

Тема 5. «Правовое регулирование проведения тендеров и закупок для государственных нужд в системе органов внутренних дел»

ВВЕДЕНИЕ

С позиции права **государственные расходы** определяются как *затраты государства: на обеспечение жизнедеятельности общества на государственное управление, оборону страны, развитие производства, социально-экономические и культурные потребности.* Содержание и структура государственных расходов зависят от задач, которые решает государство в соответствующем финансовом году.

Государственные расходы осуществляются из различных фондов - как централизованных (бюджета различных уровней, государственные внебюджетные фонды), так и децентрализованных (фондов государственных предприятий и организаций).

Государственные расходы осуществляются только в соответствии с финансово-плановыми актами, утверждаемыми компетентными органами, разными способами: финансированием и путем предоставления бюджетных ссуд и бюджетных кредитов.

Основным способом осуществления государственных расходов является **финансирование**, *под которым понимается безвозмездное и безвозвратное предоставление денежных средств в разных формах для осуществления соответствующей деятельности.* Безвозвратность и безвозмездность финансирования отличают его от кредитования, предоставления ссуд на условиях возвратности и возмездности.

При осуществлении государственных расходов из любых источников при использовании любых способов должны соблюдаться финансовая дисциплина, принципы законности, эффективности, целесообразности. Финансирование осуществляется в различных формах в зависимости от субъекта, которому предназначаются государственные средства, и объекта.

1. Государственная политика и правовое регулирование расходования бюджетных средств на обеспечение деятельности государственных органов

Основным ядром финансовой системы Республики Беларусь является её бюджетная система. Бюджет занимает центральное место в этой системе. Он является признаком государства и основой существования государства, т.к. это научно обоснованный источник финансового обеспечения всех мероприятий всего бюджетного года. Принятие и исполнение бюджета гарантирует успешное развитие экономики и повышение жизненного уровня народа.

Со временем слово бюджет возникшее в эпоху средневековья от обозначения кошелька или сумки превратилось в отчет министра казначейства перед парламентом, эта процедура была направлена на ограничение абсолютной власти короля и по этому бюджет выступал не только путем финансового контроля, но и орудием политической власти за ограничение власти короля государство для выполнения своих функций нуждается в крупных финансовых капиталах, которые аккумулируются в бюджете с помощью бюджета осуществляется перераспределение национального дохода на удовлетворение общегосударственных потребностей:

- содержание аппарата управления
- обеспечение внутренней и внешней безопасности
- социальная сфера
- поддержка отдельных отраслей хозяйства.

В целом необходимо отметить, что не одно из звеньев финансовой системы не осуществляет такого многоуровневого перераспределения средств как бюджет и одновременно представляет четкую картину, как поступают в распоряжение государства финансовые ресурсы от разных субъектов хозяйствования не зависимо от уровня формирования бюджет можно рассматривать в трех аспектах:

- экономическая категория;
- в материальном плане;
- как субъект права.

Как **экономическая категория** бюджет присущ государству с самого его зарождения уже тогда он охватывает круг отношений между государством его подданными в сфере централизации формирования и управления финансовыми потоками.

В **материальном плане** бюджет является централизованным денежным фондом, формируемым для обеспечения потребностей государства. Бюджет, как правовая категория, является основным финансовым планом образования

распределения и использования центрального денежного фонда утвержденными представителями закона при этом бюджет выступает как основной финансово-плановый акт закрепляющий юридические права и обязанности участников бюджетных отношений в этом случае для бюджета характерны следующие признаки:

- бюджет является универсальным финансовым планом показатели которого охватывают практически все области и сферы экономического и социального развития.

- бюджет по отношению к другим финансовым документам является координирующим

Эти аспекты дополняют особенности закона о бюджетной системе который рассматривает бюджет как основной финансовый план формирования и использования экономических средств для нужд государства или соответствующей административной единицы.

Таким образом, бюджет можно рассматривать как систему экономических отношений по поводу формирования распределения и использования централизованных денежных фондов разного уровня как основной финансовый план Республики Беларусь или административно-территориальной единицы централизованный денежный фонд, формируемый на республиканском или местном уровне, а так же как центральное звено финансовой системы.

В соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь **бюджетная система** - это регулируемая законодательством совокупность республиканского и местных бюджетов Республики Беларусь, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Республики Беларусь (ст. 2 Банковского кодекса Республики Беларусь (далее – БК)).

Распределение расходов и доходов в бюджетной системе должно быть подчинено решению задач:

1. наделить Республику Беларусь и местное самоуправление таким объемом средств, который обеспечит выполнение соответствующими органами власти возложенных на них функций;

2. определить такие расходы Республики Беларусь и местного самоуправления, которые соответствуют сферам их ведения.

Принципы распределения расходов и доходов между различными уровнями:

- самостоятельности;

- центрального регулирования (законодательство устанавливает общие основы расходов и доходов бюджета, нормативы отчислений от общереспубликанских налогов в бюджеты областей и города Минска);

- территориальности;

- сбалансированности бюджетов.

Сбалансированность бюджета является одним из основных принципов составления бюджета и построения бюджетной системы. В общем виде сбалансированность бюджета предполагает равенство его доходной и расходной частей, что в условиях многообразия экономических процессов труднодостижимо, результатом чего является дефицит или профицит бюджета.

Доходы бюджета выражают экономические отношения, возникающие в процессе формирования основного общегосударственного фонда денежных средств. Основным назначением доходов бюджета является создание устойчивой финансовой базы для выполнения органами государственной власти возложенных своих задач. Доходы бюджета формируют не только материальную основу существования самого государства, базу покрытия потребностей в средствах для выполнения возложенных на государство функций.

В Республике Беларусь доходы бюджета на законодательном уровне определены как поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК и иными актами бюджетного законодательства источниками финансирования дефицита бюджета, а также бюджетных кредитов, средств от возврата бюджетных займов и бюджетных ссуд (ст. 2 БК).

Ст. 24 БК доходы бюджета классифицирует по следующим группам:

- налоговые доходы;
- взносы на государственное социальное страхование;
- неналоговые доходы;
- безвозмездные поступления.

В рамках данной агрегированной группировки доходов проводится их детализация, в рамках которой:

- к налоговым доходам относятся: республиканские налоги, сборы (пошлины), местные налоги и сборы и другие налоговые доходы, установленные Президентом Республики Беларусь и (или) законами; пени, начисленные за несвоевременную уплату налогов, сборов (пошлин); проценты за пользование отсрочкой и (или) рассрочкой уплаты налогов, сборов, таможенных платежей и пени, налоговым кредитом;

- к неналоговым доходам относятся: доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности; штрафы; другие неналоговые доходы;

- к безвозмездным поступлениям относятся необязательные текущие и капитальные платежи, которые включают в себя поступления от:

иностранных государств; международных организаций; другого бюджета в форме межбюджетных трансфертов.

Расходы республиканского бюджета обеспечивают реализацию компетенции Республики Беларусь государственными органами республики, а также местными представительными и исполнительными органами, за счет местных бюджетов - компетенцию местных Советов депутатов и местных органов управления.

В основу распределения расходов между звеньями бюджетной системы положены два принципа: значимость расходов и принцип подчиненности определенных субъектов тому или иному административно-территориальному государственному органу.

В основе структуры расходов лежит принцип целевого расходования бюджетных средств.

Можно выделить четыре основные группы расходов.

В первую группу входит в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь:

1) финансирование обеспечения деятельности публичной власти Республики Беларусь (общегосударственная деятельность, в том числе судебная и правоохранительная деятельность):

- функционирование Президента Республики Беларусь и его аппарата;
- функционирование всей исполнительной власти;
- проведение избирательных кампаний и референдумов в Республике Беларусь;
- другие мероприятия в области общегосударственной деятельности;

2) расходы на развитие народного хозяйства по следующим направлениям:

а) содержание, поддержка и расширение государственного сектора экономики;

б) государственные инвестиции на безвозмездной основе в систему государственной собственности;

в) внешнеэкономическая деятельность;

г) обслуживание государственного долга;

д) мероприятия по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;

е) природоохранные мероприятия;

ж) прочие расходы экономического характера;

3) расходы на образование, культуру, искусство, науку, здравоохранение, физкультуру и спорт и другие социальные программы;

4) расходы, обеспечивающие безопасность нашей страны:

а) оборона и Вооруженные Силы Республики Беларусь;

- б) обеспечение мобилизационной деятельности;
- в) другие вопросы, связанные с национальной обороной.

Всего предусмотрено 317 направлений расходов. Важнейшим направлением расходования бюджетных средств является социально-культурная сфера Республики Беларусь. Из всех бюджетов на эту сферу приходится 125 направлений расходов.

Второе место по направлению расходов бюджетов принадлежит финансированию национальной экономики - 112 направлений. На финансирование всего государственного аппарата предусмотрено 70 направлений расходов.

И только 10 категорий расходов бюджетов определено на национальную оборону и обеспечение безопасности.

2. Правовое регулирование порядка заключения договоров поставки и подряда для государственных нужд

Поставка товаров для государственных нужд осуществляется на основе государственного контракта на поставку товаров для государственных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных нужд.

Государственными нуждами признаются определяемые в установленном законодательством порядке потребности Республики Беларусь или ее административно-территориальных единиц, обеспечиваемые, как правило, за счет средств бюджета и внебюджетных источников финансирования.

К отношениям по поставке товаров для государственных нужд применяются правила о договоре поставки (статьи 476 - 493 ГК РБ), если иное не предусмотрено актами законодательства. При этом, законодательными актами может устанавливаться иной порядок поставки товаров для государственных нужд.

По государственному контракту на поставку товаров для государственных нужд (далее - государственный контракт) *поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному заказчику либо по его указанию - иному лицу, а государственный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.*

Государственный контракт заключается на основе заказа государственного заказчика на поставку товаров для государственных нужд, принятого поставщиком (исполнителем).

Для государственного заказчика, разместившего заказ, принятый поставщиком (исполнителем), заключение государственного контракта является обязательным.

Заключение государственного контракта является обязательным для поставщика (исполнителя) лишь в случаях, предусмотренных законодательством, и при условии, что государственным заказчиком будут возмещены все убытки, которые могут быть причинены поставщику (исполнителю) в связи с выполнением государственного контракта.

Если заказ на поставку товаров для государственных нужд размещается по конкурсу, заключение государственного контракта с поставщиком (исполнителем), объявленным победителем конкурса, является для государственного заказчика обязательным.

Проект государственного контракта разрабатывается государственным заказчиком и направляется поставщику (исполнителю), если иное не предусмотрено соглашением между ними.

Сторона, получившая проект государственного контракта, не позднее тридцатидневного срока подписывает его и возвращает один экземпляр государственного контракта другой стороне, а при наличии разногласий по условиям государственного контракта в этот же срок составляет протокол разногласий и направляет его вместе с подписанным государственным контрактом другой стороне либо уведомляет ее об отказе от заключения государственного контракта.

Сторона, получившая государственный контракт с протоколом разногласий, должна в течение тридцати дней рассмотреть разногласия, принять меры по их согласованию с другой стороной и известить другую сторону о принятии государственного контракта в ее редакции либо об отклонении протокола разногласий.

При отклонении протокола разногласий или истечении установленного срока неурегулированные разногласия по государственному контракту, заключение которого является обязательным для одной из сторон, могут быть переданы другой стороной в срок не позднее тридцати дней на рассмотрение суда.

В случаях, когда государственный контракт заключается по результатам конкурса на размещение заказа на поставку товаров для государственных нужд, государственный контракт должен быть заключен в срок не позднее двадцати дней со дня проведения конкурса.

Если сторона, для которой заключение государственного контракта является обязательным, уклоняется от его заключения, другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении этой стороны заключить государственный контракт.

Заключение договора поставки товаров для государственных нужд. Если государственным контрактом предусмотрено, что поставка товаров осуществляется поставщиком (исполнителем) определяемому

государственным заказчиком покупателю по договорам поставки товаров для государственных нужд, государственный заказчик не позднее тридцатидневного срока со дня подписания государственного контракта направляет поставщику (исполнителю) и покупателю извещение о прикреплении покупателя к поставщику (исполнителю).

Извещение о прикреплении покупателя к поставщику (исполнителю), выданное государственным заказчиком в соответствии с государственным контрактом, является основанием заключения договора поставки товаров для государственных нужд.

Поставщик (исполнитель) обязан направить проект договора поставки товаров для государственных нужд покупателю, указанному в извещении о прикреплении, в срок не позднее тридцати дней со дня получения извещения от государственного заказчика, если иной порядок подготовки проекта договора не предусмотрен государственным контрактом либо проект договора не представлен покупателем.

Сторона, получившая проект договора поставки товаров для государственных нужд, подписывает его и возвращает один экземпляр другой стороне в течение тридцати дней со дня получения проекта, а при наличии разногласий по условиям договора в этот же срок составляет протокол разногласий и направляет его вместе с подписанным договором другой стороне.

Сторона, получившая проект договора поставки товаров для государственных нужд с протоколом разногласий, должна в течение тридцати дней рассмотреть разногласия, принять меры по согласованию условий договора с другой стороной и известить другую сторону о принятии договора в ее редакции либо об отклонении протокола разногласий. Неурегулированные разногласия в тридцатидневный срок могут быть переданы заинтересованной стороной на рассмотрение суда.

Если поставщик (исполнитель) уклоняется от заключения договора поставки товаров для государственных нужд, покупатель вправе обратиться в суд с требованием о понуждении поставщика (исполнителя) заключить договор на условиях разработанного покупателем проекта договора.

Покупатель вправе полностью или частично отказаться от товаров, указанных в извещении о прикреплении, и от заключения договора на их поставку.

В этом случае поставщик (исполнитель) должен незамедлительно уведомить государственного заказчика и вправе потребовать от него извещения о прикреплении к другому покупателю.

Государственный заказчик в срок не позднее тридцати дней со дня получения уведомления поставщика (исполнителя) либо выдает извещение о

прикреплении к нему другого покупателя, либо направляет поставщику (исполнителю) отгрузочную разрядку с указанием получателя товаров, либо сообщает о своем согласии принять и оплатить товары.

При невыполнении государственным заказчиком обязанностей поставщик (исполнитель) вправе либо потребовать от государственного заказчика принять и оплатить товары, либо реализовать товары по своему усмотрению с отнесением разумных расходов, связанных с их реализацией, на государственного заказчика.

В случаях, когда в соответствии с условиями государственного контракта поставка товаров осуществляется непосредственно государственному заказчику или по его указанию (отгрузочной разрядке) другому лицу (получателю), отношения сторон по исполнению государственного контракта регулируются правилами, предусмотренными статьями 476 - 493 ГК Республики Беларусь.

В случаях, когда поставка товаров для государственных нужд осуществляется получателем, указанным в отгрузочной разрядке, оплата товаров производится государственным заказчиком, если иной порядок расчетов не предусмотрен государственным контрактом.

При поставке товаров покупателю по договору поставки товаров для государственных нужд оплата товаров производится покупателем по ценам, определяемым в соответствии с государственным контрактом, если иной порядок определения цен и расчетов не предусмотрен государственным контрактом.

При оплате покупателем товаров по договору поставки товаров для государственных нужд государственный заказчик признается поручителем по этому обязательству покупателя (статьи 341 - 347 ГК Республики Беларусь).

Если иное не предусмотрено законодательством о поставке товаров для государственных нужд или государственным контрактом, убытки, причиненные поставщику (исполнителю) в связи с выполнением государственного контракта (пункт 2 статьи 497 ГК Республики Беларусь), подлежат возмещению государственным заказчиком в срок не позднее тридцати дней с момента передачи товара в соответствии с государственным контрактом.

В случаях, когда убытки, причиненные поставщику (исполнителю) в связи с выполнением государственного контракта, не возмещаются в соответствии с государственным контрактом, поставщик (исполнитель) вправе отказаться от выполнения государственного контракта и потребовать возмещения убытков, вызванных расторжением государственного контракта.

При расторжении государственного контракта поставщик вправе отказаться от исполнения договора поставки товара для государственных нужд.

Убытки, причиненные покупателю таким отказом поставщика, возмещаются государственным заказчиком.

В случаях, предусмотренных законодательством, государственный заказчик вправе полностью или частично отказаться от товаров, поставка которых предусмотрена государственным контрактом, при условии возмещения поставщику (исполнителю) убытков, причиненных таким отказом.

Если отказ государственного заказчика от товаров, поставка которых предусмотрена государственным контрактом, повлечет расторжение или изменение договора поставки товаров для государственных нужд, убытки, причиненные покупателю таким расторжением или изменением, возмещаются государственным заказчиком.

Подрядные строительные работы (статья 696 ГК Республики Беларусь), проектные и изыскательские работы (статья 713 ГК Республики Беларусь), предназначенные для удовлетворения потребностей Республики Беларусь или ее административно-территориальных единиц и финансируемые за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников, осуществляются на основе государственного контракта на выполнение подрядных работ для государственных нужд.

По государственному контракту на выполнение подрядных работ для государственных нужд (далее - государственный контракт) подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие работы и передать их государственному заказчику, а государственный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату.

По государственному контракту государственным заказчиком выступает государственный орган, орган местного управления и самоуправления, обладающий необходимыми инвестиционными ресурсами, или организация, наделенная соответствующим государственным органом правом распоряжаться такими ресурсами, а подрядчиком - юридическое лицо или гражданин.

Основания и порядок заключения государственного контракта определяются в соответствии с положениями статей 497 и 498 ГК Республики Беларусь.

Государственный контракт должен содержать условия об объеме и стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и условиях финансирования и оплаты работы, способах обеспечения обязательств сторон.

В случае, когда государственный контракт заключается по результатам конкурса на размещение заказа на подрядные работы для государственных нужд, условия государственного контракта определяются в соответствии с объявленными условиями конкурса и представленным на конкурс предложением подрядчика, признанного победителем конкурса.

При уменьшении соответствующими государственными органами в установленном порядке средств соответствующего бюджета, выделенных для финансирования подрядных работ, стороны должны согласовать новые сроки, а если необходимо, - и другие условия выполнения работы. Подрядчик вправе требовать от государственного заказчика возмещения убытков, причиненных изменением сроков выполнения работ.

Если иное не предусмотрено законодательством, изменения государственного контракта, не связанные с обстоятельствами, указанными в пункте 1 настоящей статьи, осуществляются по соглашению сторон.

3. Организация государственных закупок в системе ОВД

Организация государственных закупок в системе ОВД затрагивает отношения, возникающие в связи с осуществлением государственных закупок для обеспечения деятельности ОВД, включая процесс выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключения с ним договора на государственную закупку.

Законодательство о государственных закупках в системе Министерства внутренних дел Республики Беларусь основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Закона Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», актов Президента Республики Беларусь и принятых на основании и во исполнение их актов законодательства, регулирующих отношения в области государственных закупок, а также международных договоров Республики Беларусь. Например, таким документом является Постановление Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 19 февраля 2007 г. № 30 «О государственных закупках».

При организации государственных закупок в системе ОВД используются следующие основные термины и их определения:

аукционные документы - *документы, представляемые участнику для подготовки предложения в целях участия в электронных торгах (электронном аукционе) товарами (работами, услугами) с понижением их цены (далее - электронный аукцион);*

государственная закупка - приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств;

заказчик - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, являющиеся получателями бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов для приобретения товаров (работ, услуг) и осуществляющие такое приобретение, в том числе через обособленное подразделение юридического лица (включая филиал либо представительство), уполномоченное руководителем этого юридического лица на приобретение товаров (работ, услуг) за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов от его имени, а также иное юридическое лицо в случаях, определяемых Советом Министров Республики Беларусь;

комиссия - комиссия, создаваемая заказчиком (организатором) при организации и проведении открытых конкурсов, закрытых конкурсов, электронных аукционов или процедур запроса ценовых предложений;

конкурсные документы - документы, представляемые участнику для подготовки предложения в целях участия в открытом конкурсе, закрытом конкурсе;

начальная цена электронного аукциона - ориентировочная стоимость государственной закупки или наименьшая цена из предложений участников, допущенных к торгам, начиная с которой участники, допущенные к торгам, вправе делать ставки в ходе торгов;

однородные товары (работы, услуги) - товары (работы, услуги), относящиеся к одному подвиду Общегосударственного классификатора Республики Беларусь "Промышленная и сельскохозяйственная продукция";

организатор - юридическое лицо, выполняющее от имени заказчика часть его функций по организации и проведению процедур государственных закупок;

ориентировочная стоимость государственной закупки - стоимость предмета предстоящей государственной закупки с учетом конъюнктуры рынка по предмету государственной закупки, включающая предполагаемую общую сумму выплат заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) за поставку или приобретение иным способом товаров (выполнение работ, оказание услуг), налог на добавленную стоимость и другие налоги, сборы (пошлины), иные обязательные платежи, установленные законодательством и уплачиваемые заказчиком в связи с осуществлением такой государственной закупки;

открытие предложений - открытие доступа к предложениям в форме электронных документов или вскрытие конвертов с предложениями на бумажных носителях;

официальный сайт - сайт в глобальной компьютерной сети Интернет, определяемый Советом Министров Республики Беларусь для размещения на нем информации о государственных закупках и актов законодательства о государственных закупках;

предложение - совокупность представленных документов юридического или физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, участвующего в процедуре государственной закупки в качестве потенциального поставщика (подрядчика, исполнителя), посредством которых оно предлагает поставлять или реализовывать иным способом товары (выполнять работы, оказывать услуги) на установленных заказчиком условиях государственной закупки;

предмет государственной закупки - товары (работы, услуги), которые определены заказчиком (организатором) для приобретения в рамках одной процедуры государственной закупки;

преференциальная поправка - предоставление преимущества товарам (работам, услугам), предлагаемым участниками, при оценке и сравнении предложений;

работы - деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей заказчика;

ставка - цена предложения участника, допущенного к торгам, в конкретный момент торгов, полученная в результате его действий по снижению начальной цены электронного аукциона;

товары - вещи, за исключением денежных средств, ценных бумаг, валютных ценностей, иное имущество (в том числе имущественные права), а также исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности;

торги - стадия электронного аукциона, в ходе которой осуществляется снижение начальной цены электронного аукциона;

услуги - деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности;

участник - юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, участвующее в процедуре государственной закупки в качестве потенциального поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Законом;

участник-победитель - участник, предложение которого в соответствии с настоящим Законом выбрано наилучшим при оценке и сравнении предложений;

шаг электронного аукциона - величина снижения начальной цены электронного аукциона, определяемая Советом Министров Республики Беларусь;

электронная торговая площадка - информационная торговая система, предназначенная для проведения электронных аукционов, доступ к которой осуществляется через сайт в глобальной компьютерной сети Интернет.

Основными принципами осуществления государственных закупок являются:

- эффективное расходование денежных средств;
- гласность и прозрачность процесса государственных закупок;
- возможность участия в государственных закупках юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей;
- развитие добросовестной конкуренции;
- обеспечение справедливого и беспристрастного отношения к потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям);
- оказание поддержки отечественным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в той мере, в которой это не противоречит международным договорам Республики Беларусь;
- предотвращение коррупции в области государственных закупок.

Организация государственных закупок в ОВД. Принятие решений о выборе поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется посредством постоянно действующей комиссии, создаваемой ОВДО (далее - комиссия).

Персональный состав комиссии утверждается приказом руководителя ОВД. В состав комиссии входит 9 человек. Председателем комиссии назначается начальник отдела Департамента финансов и тыла ОВД. Заместитель председателя комиссии и секретарь комиссии назначаются при утверждении персонального состава комиссии.

В случае отсутствия председателя комиссии его обязанности исполняет заместитель председателя комиссии. Работу по организации заседания комиссии, подготовку материалов к рассмотрению, оформление проекта протокола заседания и доведение информации о результатах рассмотрения до подчиненных органов и подразделений внутренних дел в порядке, установленном настоящей Инструкцией, осуществляет секретарь комиссии.

В случае отсутствия секретаря комиссии его обязанности исполняет член комиссии по поручению председателя комиссии.

Заседания комиссии проводятся по мере необходимости и считаются правомочными, если на них присутствует не менее двух третей списочного состава комиссии.

В случае увольнения (освобождения от должности) специалиста, включенного в состав комиссии, численный состав комиссии определяется без учета уволенного (освобожденного от должности) специалиста. До его замены комиссия может продолжать свою деятельность в том случае, если ее численный состав составит не менее шести человек.

Комиссия принимает решение о согласовании либо несогласовании решения о выборе поставщика (подрядчика, исполнителя), принятого в установленном законодательством порядке подчиненными органами и подразделениями внутренних дел, на основании рассмотрения и анализа представленных материалов.

Решение комиссии принимается открытым голосованием и считается принятым, если за него проголосовало более половины членов комиссии, присутствующих на заседании. При равном распределении голосов принимается решение, за которое проголосовал председательствующий на заседании комиссии.

Решение комиссии в течение рабочего дня, следующего за днем проведения заседания комиссии, оформляется протоколом, который подписывается всеми членами комиссии, присутствовавшими на заседании комиссии, и представляется на утверждение руководителю ОВД.

Решение комиссии считается принятым с даты его утверждения руководителем ОВД.

Утвержденный протокол регистрируется секретарем комиссии в журнале и подлежит хранению в отделе Департамента финансов и тыла МВД.

Результаты согласования решения о выборе поставщика (подрядчика, исполнителя) секретарь комиссии в течение 3 рабочих дней направляет заказчику (организатору, уполномоченной организации) в виде выписки из утвержденного протокола.

Решение комиссии, утвержденное руководителем ОВД, является окончательным.

Документы комиссии:

- приказ о создании комиссии для проведения конкурсов и утверждении ее персонального состава;
- задания на закупку;
- протокол заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с конкурсными предложениями;

- протокол заседания конкурсной комиссии по вопросу о выборе наилучшего конкурсного предложения и поставщика (подрядчика, исполнителя);

- документы, содержащие сведения об оценке конкурсных предложений, в том числе информацию о применении преференциальной поправки, об условиях и о порядке ее применения при оценке конкурсных предложений.

Организация государственных закупок в МВД Республики Беларусь. Департамент финансов и тыла МВД Республики Беларусь является представителем МВД Республики Беларусь при закупке товаров, включенных в перечень товаров, конкурсы (иные виды процедур закупок) по которым проводит Межведомственная комиссия по выбору поставщиков при осуществлении государственных закупок товаров МВД Республики Беларусь, Министерством обороны Республики Беларусь, Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь, Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, Государственным комитетом пограничных войск Республики Беларусь, Государственным военно-промышленным комитетом Республики Беларусь и подчиненными им организациями, а также при закупке товаров по перечню, определяемому комиссией по повышению конкурентоспособности экономики, создаваемой Советом Министров Республики Беларусь, и проводимой государственным торгово-производственным объединением «Белресурсы».

При закупке товаров согласно прилагаемому к настоящему постановлению перечню проводит централизованные закупки для последующей передачи их органам и подразделениям внутренних дел (за счет средств республиканского бюджета) или проводит процедуры закупок, по результатам которых главное управление командующего внутренними войсками МВД (далее – ГУКВВ) и подчиненные ему соединения и воинские части внутренних войск МВД, Департамент исполнения наказаний МВД (далее – ДИН) и подчиненные ему органы и учреждения уголовно-исполнительной системы, Департамент охраны МВД (далее – Департамент охраны) и подчиненные ему подразделения, а также другие органы и подразделения внутренних дел (за счет средств местного бюджета, других источников финансирования) самостоятельно заключают договоры на закупку товаров (работ, услуг);

По итогам проведенных процедур закупок и утверждения в установленном порядке их результатов письменно в течение 7 рабочих дней уведомляет органы и подразделения внутренних дел, подавшие заявки для включения в годовой план государственных закупок, о выбранном победителе для заключения с ним контракта с приложением справки закупки,

а также другой необходимой для заключения контракта информации (условия поставки, оплаты, гарантийные обязательства и другие);

ДФиТ осуществляет подготовку документов в порядке, установленном законодательством, для согласования заданий на закупку и решений комиссий органов и подразделений внутренних дел о выборе поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок однородных товаров (работ, услуг) стоимостью от 200 000 базовых величин и более с Министром внутренних дел Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь и Президентом Республики Беларусь.

ГУКВВ, ДИН и Департамент охраны вправе самостоятельно обращаться в вышеуказанные комиссии (уполномоченные организации), создаваемые (определяемые) Президентом Республики Беларусь, а также осуществлять закупку товаров согласно прилагаемому к настоящему постановлению перечню только по письменному согласованию с Департаментом финансов и тыла МВД Республики Беларусь. Другие органы и подразделения внутренних дел закупку товаров, включенных в указанный перечень, осуществляют через Департамент финансов и тыла МВД Республики Беларусь.

При возникновении причин объективного характера, не позволяющих осуществить в полном объеме централизованные закупки (конкурсы, иные процедуры закупки) по перечню, органам и подразделениям внутренних дел разрешено осуществлять закупки самостоятельно только по письменному согласованию с Департаментом финансов и тыла МВД Республики Беларусь.

Органы и подразделения внутренних дел обязаны:

1. ежегодно в срок до 5 февраля представлять в Департамент финансов и тыла МВД Республики Беларусь в установленном законодательством порядке предложения по формированию годового плана централизованных государственных закупок с указанием в нем источников финансирования;

2. ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Департамент финансов и тыла МВД Республики Беларусь отчет о проведенных процедурах государственных закупок товаров (работ, услуг) в соответствии с актами законодательства;

3. обеспечивать регистрацию договоров о государственных закупках по установленной форме и в срок до 20-го числа месяца, следующего за отчетным полугодием, представлять сведения в Департамент финансов и тыла МВД Республики Беларусь. При этом предложения по формированию годового плана централизованных государственных закупок и отчетность, предусмотренные подпунктами 1, 2 и данным подпунктом пункта 3 постановления, представляются в Департамент финансов и тыла МВД Республики Беларусь начальниками главного управления внутренних дел

Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов, управления внутренних дел на транспорте МВД, ДИН, Департамента охраны, командующим внутренними войсками МВД, начальниками учреждений образования МВД на основании отчетов подчиненных управлений, отделов внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций), подчиненных управлению внутренних дел на транспорте Министерства внутренних дел отделов, отделений, линейных пунктов, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы МВД, областных, Минского городского и приравненных к ним управлений, отделов (отделений) в районах, городах, районах в городах, иных населенных пунктах и других подразделений Департамента охраны, соединений и воинских частей внутренних войск МВД;

4. размещать на сторонних предприятиях заказы и услуги по производству учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы МВД товаров (работ, услуг) только после получения заключения от ДИН о невозможности поставки товаров (выполнения работ, услуг) данными учреждениями и предприятиями.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Бюджетная политика как целенаправленная деятельность государства по определению основных задач и количественных параметров формирования доходов и расходов бюджета, управления государственным долгом является основным инструментом экономической политики государства.

Государственный бюджет - это важнейший плановый и контрольный инструмент. Через государственный бюджет правительство реализует экономическую и социальную, внутреннюю и внешнюю политику. От размера государственного бюджета, состава и соотношения его доходов зависит реализация программ экономического и социального развития, устойчивость финансового положения страны. Он может активно влиять на экономическую активность, инвестиционную политику, совершенствование структуры экономики, на развитие приоритетных отраслей и социальной сферы.

Государственный бюджет является важнейшим звеном финансовой системы страны. Он является финансовым планом формирования и использования денежных средств для обеспечения задач и функций государства. А также государственный бюджет рассматривается как совокупность денежных отношений, которые складываются у органов власти и с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения

национального дохода в связи с необходимостью удовлетворения экономических, социальных и политических интересов общества и граждан.

Бюджет выполняет две главные функции: распределительную и контрольную.

Совокупность всех бюджетов, действующих на территории страны, называется бюджетной системой. В унитарных единых государствах бюджетная система включает два уровня: республиканский бюджет и местные бюджеты, находящиеся в ведении органов местного самоуправления. В федеративных государствах бюджетная система состоит из трех уровней: государственного (федерального) бюджета, бюджетов членов федерации, местных бюджетов.

Бюджетный процесс представляет собой регламентируемую нормами права деятельность исполнительных и законодательных органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов.

Бюджет, как совокупность денежных отношений, является исключительно важным инструментом воздействия на развитие экономики и социальной сферы страны. Это воздействие бюджет оказывает через соответствующие группы бюджетных отношений – доходы и расходы бюджета. Показатели доходов и расходов бюджета отличаются большим разнообразием, которое отражено в их классификации.

Когда государство начинает планировать свои доходы и расходы, появляется проблема их сбалансирования. Существует ряд проблем, связанных со сбалансированностью бюджета: проблема государственного долга, дефицита и профицита бюджета.

Посредством бюджета государство осуществляет одну из своих важнейших хозяйственных функций – бюджетное регулирование. Целью бюджетного регулирования является обеспечение и поддержание стабильности экономики. Методы бюджетного регулирования весьма разнообразны: предоставление налоговых привилегий, перераспределение общегосударственных доходов, дотации, межбюджетные трансферты, субсидии, субвенции и т.д.