

Данилов, В.А. Организационные основы борьбы НКВД – МВД Беларуси с детской безнадзорностью и беспризорностью во время Великой Отечественной войны и в первые послевоенные годы (1944–1947 гг.) / В.А. Данилов // Милиции Беларуси 90 лет: история и современность: материалы науч.-практ. конф. (Минск, 27 февр. 2007 г.) / [редкол.: К.И. Барвинок (отв. ред.) и др.]. – Мн.: Академия МВД Республики Беларусь, 2007. – С. 54-58.

Огромные человеческие жертвы и материальные потери, массовое бегство и оккупация значительной части территории СССР в первые годы Великой Отечественной войны привели к стремительному росту детского сиротства, беспризорности, безнадзорности и преступности. В масштабах государства проблема встала настолько остро, что СНК СССР в своем постановлении «Об усилении мер борьбы с детской беспризорностью, безнадзорностью и хулиганством» от 15 июня 1943 г. поручил НКВД СССР организовать работу среди безнадзорных, беспризорных, а также лишившихся родителей детей и подростков. Государство рассматривало борьбу с детской безнадзорностью, беспризорностью и помощь детям-сиротам делом первостепенной государственной важности и возлагало основные обязанности по организационному обеспечению этой задачи на НКВД [1, с. 1011–1017].

Важным шагом в выполнении поручения правительства стало образование в органах милиции республик и областей специальных аппаратов НКВД (УНКВД) по борьбе с детской беспризорностью. Эти структурные единицы, созданные в июле 1943 г. по приказу № 0246 Наркома внутренних дел СССР, стали основой организационного обеспечения деятельности сотрудников НКВД по ликвидации массовой детской безнадзорности.

Как известно, деятельность белорусской милиции стала восстанавливаться сразу после начала освобождения территории республики от оккупантов. Уже к концу 1944 г. были завершены мероприятия по организации отдела НКВД БССР и отделений областных УНКВД по борьбе с детской безнадзорностью и беспризорностью. Все штаты отдела и отделений были укомплектованы кадрами, имевшими опыт работы с детьми. Следует иметь в виду, что в это время в милиции республики наблюдалась острая нехватка сотрудников – некомплект составлял 30–40 % от штатной численности.

Отдел НКВД БССР входил в состав наркомата в качестве самостоятельной организационно-структурной единицы, подчинялся непосредственно наркому (с 1946 г. – министру) и обладал большими правами и огромной сферой деятельности при небольшом численном составе (в 1946 г. его численность составляла 23 сотрудника, по 2 сотрудника было в каждом из 11 областных управлений – всего 45 человек, из которых только около половины являлись аттестованными). Структура отдела включала четыре отделения (учебно-воспитательное, производственное, снабжения и финансовое) и две группы (санитарную и подсобного хозяйства) [2].

Численность и структура отдела и отделений в областях вплоть до начала 1950-х гг. существенно не изменялась.

Приказом наркома внутренних дел республики, а с 1946 г. и «Положением об отделе...» на его сотрудников в области борьбы с детской безнадзорностью и беспризорностью возлагались задачи организационного и координирующего характера – создание сети детских учреждений (приемников-распределителей, детских трудовых и воспитательных колоний), организация воспитательной, санитарно-противоэпидемиологической и лечебно-профилактической работы среди контингента беспризорных и безнадзорных детей, учет, изучение и устройство детей.

Одним из основных направлений работы милиции было изъятие с улиц и последующее устройство детей. С этой целью отдел наркомата и областные отделения по борьбе с детской безнадзорностью и беспризорностью в областных и районных городах республики организовывали массовые рейды с привлечением комсомольской и учительской общественности.

Большую проблему в условиях военного времени представляло устройство и обеспечение самым необходимым детей, потерявших родителей. Важнейшей организационной формой работы НКВД в этом направлении явилось создание сети детских учреждений. 14 февраля 1944 г., когда большая часть республики была еще оккупирована, СНК БССР принял постановление, которым поручил НКВД начать организацию на освобожденной территории сети детских приемников-распределителей (ДПР) [3, с. 177]. В областях были назначены специальные уполномоченные НКВД с большими правами по организации детских учреждений.

Сотрудниками отдела наркомата и отделений УНКВД по борьбе с детской безнадзорностью и беспризорностью были созданы специальные опергруппы, которые передвигались вслед за фронтом и по мере освобождения территории республики организовывали детские приемники-распределители и собирали безнадзорных и беспризорных детей. В массе своей дети были полуголые, голодные, завшивленные, педагогически запущенные. На плечи сотрудников милиции легли заботы по учету и распределению, организации санобработки, продовольственного и вещевого снабжения детей. К августу 1944 г. сотрудниками милиции были организованы и начали действовать 19 детских приемников-распределителей НКВД [4]. В ноябре 1944 г. действовало 20 из 28 запланированных правительством приемников-распределителей. Больших усилий со стороны НКВД потребовало кадровое обеспечение приемников-распределителей. И хотя количественно к концу 1944 г. они были укомплектованы на 98 % (373 человека), воспитательский состав сотрудников был в основном со средним образованием [5].

В сфере организационной работы отдел НКВД по борьбе с детской безнадзорностью и беспризорностью в 1944–1945 гг. провел пять республиканских инструктивно-методических совещаний с начальниками приемников-распределителей и отделений по борьбе с детской

безнадзорностью и беспризорностью УНКВД, два совещания с медработниками детских приемников, два совещания с инспекторами по учебной работе. Сотрудники отдела только в III квартале 1945 г. провели в командировках на местах 543 дня.

Приемники-распределители работали с большой нагрузкой. К 1 ноября 1944 г. органами милиции было установлено и учтено 43 432 безнадзорных и беспризорных детей, из них устроено 36 625 детей. Устроено в условиях военного 1944 г. означало, что некоторые из них были усыновлены, другие – трудоустроены, приняты под опеку, отправлены в детдома Наркомпроса или патронированы (отданы в приемные семьи) 9158 человек [6]. 1944–1945 гг. в искоренении детской безнадзорности и беспризорности были самыми трудными. Приказом наркома внутренних дел СССР Л. Берия от 16 февраля 1945 г. 10 сотрудников НКВД БССР были награждены за организацию детских трудовых воспитательных колоний и детских приемников-распределителей.

В организационном обеспечении ликвидации детской безнадзорности и беспризорности в послевоенные годы значительное место занимали созданные в структуре НКВД детские комнаты милиции. Инструкция НКВД СССР от 7 июля 1944 г. определяла оргштатное расписание (инспектор – офицер и помощник) и основные направления работы данных подразделений – изъятие, регистрацию, учет и устройство детей, лишившихся родителей. Всего в республике в 1944–1946 гг. было организовано 32 детские комнаты милиции, через которые прошло 20 179 детей [7].

Среди мер организационно-практического характера по борьбе с детской безнадзорностью и беспризорностью, осуществленных НКВД – МВД в послевоенные годы, существенную роль сыграло привлечение к этому процессу общественности, в первую очередь бригад содействия милиции (БСМ). Члены БСМ активно участвовали в обходах и рейдах на улицах, базарах, вокзалах и в других общественных местах с целью изъятия бездомных детей, работали в детских комнатах милиции. Так, в I квартале 1947 г. в приемники-распределители было доставлено 2602 ребенка, из них 579 было изъято территориальной, 1692 – транспортной милицией и 331 – бригадмилом [8].

Большой вклад в борьбу с послевоенной детской безнадзорностью и беспризорностью внесли организованные в сельской местности добровольные группы охраны общественного порядка. Появившиеся в связи с острой нехваткой кадрового состава милиции, они участвовали в охране общественного порядка и выполняли многочисленные поручения по линии борьбы с детской безнадзорностью и беспризорностью.

Таким образом, в 1944–1946 гг. НКВД – МВД Беларуси была проведена большая работа по созданию организационной структуры, предназначенной для борьбы с получившим в годы войны большое развитие социально-экономическим явлением – детской безнадзорностью и беспризорностью. Созданная система органов и мер позволила в относительно короткие сроки ликвидировать это явление в массовых масштабах.

Библиографические ссылки

1. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. М., 1953.
2. Архив МВД Республики Беларусь. Фонд 50. Оп. 5. Д. 41. Л. 96–97.
3. Сборник законов Белорусской ССР и Указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР. Минск : Беларусь, 1974. Т. 1.
4. Архив МВД Республики Беларусь. Фонд 11. Оп. 1. Д. 2. Л. 4.
5. Там же. Л. 5.
6. Там же. Л. 3.
7. Там же. Д. 10. Л. 39.
8. Там же. Фонд 50. Оп. 2. Д. 25. Л. 170.