

Лапанович, С.Ф. Создание отделов по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией (ОБХСС) и их деятельность в предвоенные годы / С.Ф. Лапанович // 95 лет милиции Беларуси : материалы респ. научн.-практ. конф., Минск, 1 марта 2012 г. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2012. – С. 50-54.

Служба по борьбе с экономическими преступлениями прошла сложный путь становления и развития. Предпосылки к формированию специальных органов по борьбе с экономическими преступлениями появились после Октябрьской революции 1917 г. Советские органы власти ставили перед рабоче-крестьянской милицией (РКМ) задачу по защите экономических интересов государства в качестве одной из приоритетных. В период гражданской войны РКМ осуществляла защиту экономических интересов советского государства совместно с органом госбезопасности - Всероссийской чрезвычайной комиссией (ВЧК). После преобразования органов ВЧК в Государственное политическое управление (ГПУ) в составе последнего было создано экономическое управление, которое осуществляло борьбу со взяточничеством и крупными хищениями. Преступления, совершаемые должностными лицами с корыстными целями, рассматривались как наиболее опасные, требующие применения к виновным самых строгих мер уголовного наказания [1].

После Гражданской войны в процессе формирования штатного аппарата РКМ на территории Беларуси милиции отводилась значительная роль в охране «экономического достояния республики», что закреплялось соответствующими положениями. С 10 августа 1920 г. началась организация промышленной милиции, ведавшей «охраною всего национализированного имущества ССРБ, кроме железнодорожных путей и сооружений водного транспорта». Исследователь Ю.В. Курьянович на основании архивных документов сделал заключение, что это первая штатная служба в структуре РКМ республики, которая в дальнейшем послужила прообразом отдела по борьбе с экономическими преступлениями [2]. В декабре 1920 г. отдел промышленной милиции объединяется с отделом районно-городской (общей) милиции республики.

Политика военного коммунизма после Гражданской войны тормозила развитие производительных сил страны, поэтому советская власть вынуждена была пересмотреть экономическую стратегию. В марте 1921 г. на X съезде Российской коммунистической партии (большевиков) (РКП(б)) была провозглашена новая экономическая политика (нэп). В период нэпа ряд функций по борьбе с экономическими преступлениями от органов государственной безопасности начал переходить к милиции. Как отмечает в своих работах доктор исторических наук, профессор А.Ф. Вишневский, в БССР в 20-х гг. XX ст. наиболее опасным видом преступлений были имущественные - в середине десятилетия они достигали примерно 42 % от

общего числа правонарушений. В соответствии с действовавшим уголовным законодательством в эту группу входили: кражи из государственных, кооперативных и частных хранилищ; кражи крупного рогатого скота и лошадей (конокрадство); присвоение или растрата частным лицом денег или иного вверенного ему имущества; мошенничество; истребление имущества путем поджога или затопления [3]. Специальных подразделений по борьбе с экономическими преступлениями еще не существовало, поэтому эти обязанности возлагались на аппараты уголовного розыска. В их составе были образованы «вторые бригады», призванные вести борьбу с должностными и хозяйственными преступлениями [1]. Актуальной задачей для милиции являлась борьба с таким присущим для советской действительности видом преступления, как спекуляция.

Во второй половине 20-х гг. одной из главных целей советской страны было объявлено создание материально-технической базы социализма. Средства на коренное переоборудование старых и постройку новых фабрик и заводов партия большевиков решила найти внутри страны. Успешная борьба с хозяйственными и должностными преступлениями со стороны органов милиции напрямую должна была содействовать развитию и росту социалистической экономики. В результате реформирования управление милицией было передано ОГПУ СССР. Перед органами милиции Беларуси была поставлена задача по усилению борьбы со спекуляцией промышленными и продовольственными товарами, самогонварением и другими уголовными проявлениями, которые подрывали экономику страны [4].

В начале 30-х гг. XX ст. в условиях проведения политики индустриализации и коллективизации наметилась тенденция на еще большее усиление уголовной ответственности за хищения социалистической собственности и спекуляцию. В СССР огромное значение придавалось охране государственной собственности, что подтверждается принятием 7 августа 1932 г. закона об охране социалистической собственности, прозванного в народе законом о пяти колосках. Он вводил в качестве меры уголовной ответственности за хищение или воровство даже незначительного количества колхозного или кооперативного имущества расстрел с конфискацией имущества, с заменой этой меры (при наличии смягчающих обстоятельств) лишением свободы на срок не ниже 10 лет с конфискацией всего имущества. Амнистия по таким делам запрещалась [5].

10 июля 1934 г. был образован общесоюзный НКВД СССР, в состав которого было включено ОГПУ, переименованное в Главное управление государственной безопасности (ГУГБ). Одинаковым по структуре с общесоюзным 15 июля 1934 г. был образован НКВД БССР. В этот период в структуре НКВД СССР ведущая роль в выявлении фактов посягательств на социалистическую собственность вновь отводилась органам госбезопасности. Уголовные дела по таким преступлениям в основном рассматривали органы внесудебной расправы - Особые совещания при НКВД и подчиненные им «тройки» на местах [2].

К середине 30-х гг. XX ст. экономика СССР достигла значительных результатов. Промышленно-хозяйственный комплекс, разрушенный мировой и гражданской войнами, был восстановлен и обновлен, в определенной степени улучшилось материальное благосостояние населения. Тем самым появилось больше предпосылок для хищений и воровства государственной, народной и личной собственности [1].

Закрепление в Конституции СССР 1936 г. социалистической собственности как экономической основы Советского государства повлекло за собой принятие комплекса организационных и правовых мер, направленных на усиление охраны этой собственности. Поэтому приказом НКВД СССР от 16 марта 1937 г. в составе Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР был образован Отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией (ОБХСС ГУРКМ НКВД СССР). Такой же отдел был создан в Управлении рабоче-крестьянской милиции НКВД БССР (ОБХСС УРКМ НКВД БССР), а в областных управлениях - соответствующие отделения [4].

Создание специализированной службы по охране государственной собственности стало закономерным шагом советского государства в сфере борьбы с экономическими преступлениями. К этому времени, с точки зрения советской идеологии, действия абсолютного большинства расхитителей, спекулянтов, взяточников имели уже иное - не классовое, а социальное содержание, и объяснялись пережитками прошлого в сознании людей, недостаточной организацией охраны общественного достояния. Поэтому государство посчитало правильным передать работу по борьбе с хищениями, взяточничеством, спекуляцией и другими экономическими преступлениями от органов государственной безопасности милиции [6].

Перед ОБХСС и его подразделениями на местах (в республиках, краях и областях) были поставлены следующие главные задачи: руководство работой периферийных органов милиции по борьбе с хищениями и спекуляцией, обеспечение специальной работы по предупреждению и раскрытию этих преступлений на предприятиях системы государственной торговли, потребительской, промысловой и инвалидной кооперации, в заготовительных организациях, сберегательных кассах и т. д.

С первых дней существования аппараты БХСС, сформированные из работников, прошедших практическую школу в экономических и секретно-политических отделах ОГПУ - НКВД и подразделениях уголовного розыска, стали выполнять работу по выявлению и разоблачению хищений, спекуляции, взяточничества и фальшивомонетничества. В республиканском и областных управлениях РКМ, а также в крупных городах были организованы отделы, отделения или группы по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией. При этом в городских, районных отделах и отделениях милиции эту работу возлагали на общую милицию и уголовный розыск. В момент создания штат ОБХСС УРКМ НКВД БССР был предусмотрен в количестве 20 оперативных работников [2].

Происходило дальнейшее становление форм и методов борьбы с хозяйственными и должностными преступлениями, основные усилия направлялись на повышение оперативной осведомленности сотрудников в целях раскрытия замыслов преступников, на организацию специальных мероприятий по максимальному сокращению растрат и хищений в системе государственной торговли и потребительской кооперации. Повсеместно в аппаратах БХСС вводились специальные отделения по борьбе со спекуляцией. Этому направлению в деятельности милиции по-прежнему уделялось повышенное внимание [5]. На аппараты БХСС возлагалась и новая обязанность - изобличение валютчиков и контрабандистов. В целях улучшения качества оперативно-следственной работы отделы БХСС были реорганизованы по территориальному принципу [2].

Образование службы БХСС пришлось на трагичное время в судьбе советского государства. Анализируя предпосылки образования службы БХСС в СССР и Беларуси и оценивая ее работу в предвоенный период, необходимо отметить наличие политического подтекста в процессе реорганизации всей структуры охраны общественного порядка и борьбе с преступностью. Необходимо подчеркнуть также, что сотрудники ОБХСС решали актуальные задачи по выявлению экономических преступлений. В предвоенные годы им удалось предотвратить и раскрыть значительное количество преступлений, защитить от разворовывания товарно-материальные ценности, денежные средства, добиться значительного возмещения материального ущерба, который преступники нанесли государству.

1. Время выбрало нас. Москва, 1997.
2. Есть такая служба. Воспоминания. Очерки. Публицистика / сост. Ю.В. Курьянович. Минск : Бонем, 2002.
3. Вишневский А.Ф. Совершенствование деятельности милиции БССР по защите интересов советского государства (1921-1937 гг.) : учеб. пособие. Минск, 1988.
4. Очерки истории милиции Белорусской ССР, 1917-1987. Минск : Беларусь, 1987.
5. Мулукаев Р.С. Милиция России // Избранные труды: к 80-летию со дня рождения / Акад. упр. МВД России. М., 2009.
6. Службе по экономической преступности 60 лет. Минск, 1997.