

**Семенова, С.А. Исторический опыт организации взаимодействия органов внутренних дел Беларуси с населением / С.А. Семенова // 95 лет милиции Беларуси : материалы респ. научн.-практ. конф., Минск, 1 марта 2012 г. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2012. – С. 43-50.**

Важным моментом, характеризующим организацию и деятельность милиции Беларуси в первый период ее существования, является широкое привлечение трудящихся масс к осуществлению возложенных на милицию задач, тесная связь ее органов с народом. Инструкция «Об организации рабоче-крестьянской милиции», изданная в 1918 г., предусматривала создание при уездных и городских исполкомах местных Советов специальных отрядов, члены которых несли службу в порядке общественной работы [1, с. 32-33]. На I Всероссийском съезде председателей губисполкомов нарком внутренних дел РСФСР Г.И. Петровский, характеризуя вопросы организации милиции на местах, подчеркивал необходимость создавать из сознательных рабочих особые вооруженные резервы, которые в нужный момент приходили бы на помощь милиции [2, с. 21].

С целью привлечения жителей города и деревни к охране общественного порядка и борьбе с преступностью сотрудники милиции публиковали в губернских, уездных и окружных газетах материалы о деятельности органов по охране общественного порядка, пресечению, раскрытию преступлений и розыску преступников. В результате целенаправленной организационно-профилактической работы многие жители Беларуси считали борьбу с преступлениями своим кровным делом и первой обязанностью. Они не только обращались к сотрудникам милиции за советом и помощью, но и сообщали им о преступных проявлениях, помогали раскрывать преступления. В 1921 г. от граждан в органы милиции и уголовный розыск поступило около 5250 заявлений о совершенных преступлениях, а в 1923 г. - уже 10 575 заявлений [3, с. 169].

При активной помощи населения милиция ликвидировала значительное количество уголовно-бандитских группировок, действовавших на территории республики, предотвратила и раскрыла большое количество случаев конокрадства, самогоноварения, спекуляции, массовых погромов, повреждения линий связи, железнодорожных путей и др.

В результате принятого СНК БССР решения от 3 ноября 1926 г. НКВД БССР разработал инструкцию «О привлечении органами милиции граждан к содействию при задержании пьяных и хулиганов, сопротивляющихся при задержании». На основе этого документа органам милиции предоставлялось право требовать от граждан содействия для прекращения беспорядков и доставки задержанных в отделение; поручать гражданам призывать на помощь ближайших постовых милиционеров, дворников, ночных сторожей, сельских исполнителей. К содействию милиции могли привлекаться все совершеннолетние граждане как мужского, так и женского пола.

Устанавливалась уголовная ответственность за оскорбление граждан при оказании ими помощи органам милиции [3, с. 168-171]. Таким образом, в течение 1926-1927 гг. почти повсеместно были созданы дружины по борьбе с хулиганством, комиссии общественного порядка (КОП) и другие организационные формы участия трудящихся в охране общественного порядка [4, с. 214-215].

В апреле 1925 г. было утверждено положение «О дворниках и ночных сторожах», согласно которому на них возлагались обязанности по оказанию помощи милиции в надзоре за порядком, поддержанию спокойствия и общественной безопасности в пределах своего участка. Такую же помощь работникам милиции оказывали сельские караульные. В свою очередь милиция должна была проводить с этой категорией лиц постоянную инструкторско-методическую работу.

В январе 1927 г. НКВД РСФСР, а в марте этого же года НКВД БССР приняли новую инструкцию «О порядке назначения и деятельности сельских исполнителей». Свои обязанности сельские исполнители выполняли безвозмездно в порядке очередности и на равных для всех основаниях. Как старшие, так и младшие сельские исполнители при выполнении ими служебных обязанностей подчинялись районной милиции. Сельские исполнители ведали вопросами охраны общественного порядка, личной и имущественной безопасности граждан, препровождали в сельские Советы лиц, совершивших преступления, вели наблюдение за лицами, подозреваемыми в совершении преступлений, охраняли места происшествий [3, с. 172-174].

В 1928 г. в Беларуси были созданы первые товарищеские суды, которые оказывали активную помощь органам милиции в укреплении правопорядка. Такие суды стали функционировать на государственных, общественных, кооперативных предприятиях и в учреждениях Минска, Орши, Речицы и других городов. Они рассматривали материалы об умышленном нанесении легких побоев, оскорблении и клевете, которые рабочие или служащие предприятия допускали в отношении друг друга. Товарищеский суд мог применять к правонарушителям такие меры воздействия, как предупреждение, выговор, штраф (до пяти рублей в пользу культурно-общественных организаций), общественное порицание. Товарищеский суд имел также право передать дело в народный суд [3, с. 183].

Для налаживания еще более тесных связей с населением были сформированы отряды содействия милиции (осодмил), превратившиеся в массовую самостоятельную организацию трудящихся. Правовое положение этих отрядов было определено в постановлении СНК РСФСР от 25 мая 1930 г. «Об обществах содействия милиции и уголовному розыску». В нем указывалось, что создаваемые в городах, рабочих поселках и сельских поселениях общества содействия органам милиции и уголовного розыска состоят при административно-правовых секциях (комиссиях) Советов и проводят свою работу под общим руководством соответствующих городских,

поселковых и сельских Советов. Оперативное руководство и инструктирование членов общества было возложено на милицию и уголовный розыск. В республиканских уставах общества содействия милиции указывалось, что действуя параллельно с милицией осодмил должен был содействовать ей, но не заменять ее. В этих целях осодмильцам предоставлялось право составлять протоколы о нарушении обязательных постановлений, издаваемых местными Советами и их исполкомами, принимать меры по пресечению нарушений общественного порядка, извещать о замеченных правонарушениях органы милиции и охранять до прибытия работников милиции следы преступлений. В свою очередь органы милиции имели право привлекать членов осодмила (с их согласия) к участию в обходах и облавах, проведению обысков, несению постовой службы, конвоированию арестованных, наблюдению за порядком в общественных местах (театрах, кино, парках и т. п.) и к дежурству в органах милиции [4, с. 251].

29 апреля 1932 г. Совет Народных Комиссаров РСФСР принял постановление о реорганизации обществ содействия органам милиции и уголовному розыску в бригады содействия милиции (бригадмил, БСМ). Вскоре такие организации были созданы и в Беларуси. 27 октября 1932 г. Главное управление рабоче-крестьянской милиции при СНК РСФСР утвердило инструкцию «Об организации бригад содействия рабоче-крестьянской милиции».

Определен был порядок приема в бригады содействия органам милиции. Заявления с просьбой принять в члены бригады подавались в местный комитет профсоюза, а в сельской местности - в правление колхоза или сельский Совет, которые по рассмотрению заявлений вывешивали списки кандидатов в бригадмилы для всеобщего обозрения и заявления об отводах. Если по истечении 15 дней со времени опубликования списков на кандидатов в бригады содействия милиции отводов не поступало, то профорганизации, правления колхозов или сельские Советы давали каждому желающему рекомендацию, а все материалы вместе с характеристикой посылали в соответствующие органы милиции для утверждения и зачисления желающих в число кандидатов. Такой порядок обеспечивал прием лучших, пользующихся наибольшим авторитетом и доверием трудящихся, способных эффективно помогать государственным органам в охране общественного порядка.

Для вновь поступающих в бригаду содействия, как правило, устанавливался шестимесячный кандидатский стаж. По истечении этого срока, если кандидаты достаточно активно себя проявляли на практической работе, по постановлению бригад и соответствующего органа милиции они переводились в члены бригады. Начальник органа милиции по своему усмотрению и под свою личную ответственность имел право принимать отдельных лиц в члены бригады содействия без прохождения кандидатского стажа.

Бригады содействия милиции организовывались по производственному принципу. Каждая бригада содействия милиции создавалась на предприятии, в учреждении, колхозе в составе не более 20 человек. Член бригады обязан был пройти строевую, боевую и специальную милицейскую подготовку по установленной программе. За незаконные действия при исполнении возложенных на него обязанностей член бригады содействия милиции нес уголовную ответственность наравне с сотрудниками милиции как должностное лицо.

Главной задачей бригадымилы являлось содействие органам милиции в проведении предупредительной работы, выполнении обязанностей по борьбе с преступностью, детской безнадзорностью, охране общественного порядка. Бригадымилы помогали осуществлять надзор за соблюдением паспортного режима, следили за соблюдением правил уличного движения, оказывали помощь пострадавшим от несчастных случаев в общественных местах. Бригадымилы помогали работникам милиции охранять порядок во время проведения массовых мероприятий: демонстраций, шествий, спортивных праздников, народных гуляний.

Члены бригад содействия милиции имели право давать указания о прекращении действий, нарушающих порядок, доставлять в отделение милиции хулиганов, безнадзорных детей, нарушителей паспортного режима, водителей транспорта, находящихся в нетрезвом состоянии. Они следили за благоустройством и чистотой в населенных пунктах, прежде всего в городах.

Таким образом, задачи бригадымилы были довольно широкими. В 1932 г. в Беларуси насчитывалось 100 бригад содействия милиции, в которых числилось 1200 человек [3, с. 181-182].

После освобождения белорусских территорий от немецких оккупантов приказом МВД БССР в 1946 г. органы внутренних дел обязывались снова создавать группы содействия милиции и общественных инспекторов. Исполнение этого приказа скоро дало положительные результаты. Так, в Гомельской области работало 20 бригад содействия милиции. Из них 15 - в сельской местности. В бригадах насчитывалось 4794 человека. Только в 1946 г. силами бригадымилы области было задержано 50 воров, 139 хулиганов, 37 дезертиров, 69 беспризорников [5, с. 177].

На смену бригадам содействия милиции в конце 50-х гг. пришли новые общественные формирования. Основу им положило постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 марта 1959 г. «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране». Это постановление стало основным нормативным правовым документом, определившим задачи, полномочия и формы организации добровольных народных дружин (ДНД). В дальнейшем усилению роли ДНД поспособствовало постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании деятельности добровольных дружин по охране общественного порядка» от 20 мая 1974 г. и утвержденное им «Примерное положение о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка». В соответствии с этими

документами за каждой добровольной народной дружиной закреплялся сотрудник милиции, который должен был координировать деятельность дружины. Были созданы специализированные группы и отряды по борьбе с отдельными видами правонарушений и преступлений. Создавались специализированные формирования в составе ДНД - оперативные комсомольские отряды дружинников. Возможности оперативных комсомольских отрядов дружинников использовались главным образом детскими комнатами милиции, другими службами органов внутренних дел для борьбы с правонарушениями несовершеннолетних [6, с. 212-233].

В 70-80-х гг. практика взаимодействия милиции с населением продолжилась. Это выразилось в первую очередь в активной пропагандистской работе в трудовых коллективах. Среди новых форм взаимодействия можно отметить создание в 70-х гг. советов профилактики. Каждый из них включал в себя представителей партийной, комсомольской организаций, администрации, товарищеского суда, ДНД, инициативного комитета по борьбе с пьянством, советов по сохранности социалистической собственности, содействия семье и школе, других формирований трудящихся. Целью создания советов профилактики являлось объединение усилий их участников в борьбе с нарушителями правопорядка, трудовой дисциплины, расхитителями государственной собственности [6, с. 192].

В это время создавались и опорные пункты, которые объединяли по месту жительства депутатские группы, ДНД, товарищеские суды, детские комнаты милиции на общественных началах, агитколлективы, домовые комитеты, педагогов - организаторов домоуправлений, участковых инспекторов и внештатных сотрудников милиции. Создание в 70-80-х гг. таких пунктов способствовало усилению связей милиции с общественностью по укреплению правопорядка и позволило положительно повлиять на криминогенную обстановку. Посредством таких пунктов был обеспечен непрерывный процесс воспитательно-профилактического воздействия на население [6, с. 233].

В рассматриваемый период широкое распространение получила такая форма связи органов милиции с населением, как заслушивание отчетов о проделанной работе на собраниях трудящихся, а также выступления сотрудников перед населением с докладами и сообщениями на правовые темы, о внутреннем и международном положении, советском строительстве, криминогенной ситуации в той или иной местности.

Таким образом, задачи охраны общественного порядка в рассматриваемый период решались совместной деятельностью государственных органов, главным образом милиции, и значительной частью населения. Используемые формы взаимодействия с населением позволяли более качественно бороться с преступностью, предоставляли возможность предотвратить совершение большого количества правонарушений и преступлений. А также, что немаловажно, способствовали повышению

статуса сотрудников милиции, установлению доверительных отношений с гражданами.

Необходимо отметить, что в современном белорусском государстве опыт по налаживанию взаимодействия и сотрудничества органов внутренних дел с населением, приобретенный на протяжении многих десятилетий существования советского государства, также продолжает использоваться. Так, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2003 г. № 1354 утверждено Примерное положение о добровольной дружине и Типовое положение о порядке оформления и деятельности внештатных сотрудников правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов пограничной службы Республики Беларусь. Добровольная дружина создается по территориально-производственному принципу по решению органа местного управления. Дружина образуется на собрании граждан, созываемом инициативной группой. Функциями добровольной дружины является участие в охране общественного порядка, жизни и здоровья граждан и их собственности; деятельности по профилактике и пресечению правонарушений; обеспечении безопасности дорожного движения; охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций; обеспечении пожарной безопасности, охране окружающей среды; обучении граждан основам безопасного поведения в общественных местах и обеспечения безопасности жилища; мероприятиях по охране и защите государственной границы Республики Беларусь.

Для привлечения внимания населения к деятельности ОВД в Республике Беларусь активно используются средства массовой информации, участие сотрудников органов внутренних дел в информировании населения, мероприятия с целью популяризации деятельности учреждений образования системы МВД и др.

Однако в последнее время нельзя с уверенностью сказать, что сотрудники органов внутренних дел пользуются авторитетом среди населения. Органы внутренних дел будут выполнять эффективно свои обязанности, чувствовать поддержку, помощь населения в том случае, если удастся вернуть уважение и доверие к людям в погонах. Главной задачей на сегодняшний день является вернуть потерянный авторитет. Еще одним способом наряду с предпринимаемыми попытками повлиять на отношение общественности к людям в форме, на наш взгляд, является проведение изменений в кадровой политике. При отборе кандидатов на службу в ОВД необходимо учитывать наличие моральных и деловых качеств, внутренней готовности посвятить себя ответственному и сложному делу. Одновременно с проведением более тщательного и строгого отбора кандидатов на службу большое значение имеет разработка мер государственной защиты и поддержки сотрудников и их семей. При подготовке кадров особое внимание следует уделить патриотическому воспитанию, основанному на сложившихся традициях, теоретической

подготовке, ориентированной на потребности практической деятельности, а также психологической подготовке будущих сотрудников.

1. История органов внутренних дел Беларуси : хрестоматия / сост. А.Ф. Вишневский [и др.] ; под ред. А.Ф. Вишневого ; М-во внутр. дел, Акад. МВД. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2009. 315 с.

2. Еропкин М.И. Развитие органов милиции в Советском государстве. М. : Высш. шк. МООП СССР, 1967. 87 с.

3. Вишневский А.Ф. Организация и деятельность милиции Беларуси, 1917-1940 гг.: историко-правовые аспекты. Минск : Тесей, 2000. 224 с.

4. История советской милиции / под ред. Н.А. Щелокова. Ч. 1. М. : МВД СССР : Академия, 1975. 307 с.

5. Ильинский Н.И. Органы внутренних дел Белорусской ССР в 1941-1950 годы. Минск : Мин. высш. шк. МВД СССР, 1978. 188 с.

6. Ананич В.А. Органы милиции и общественность на страже правопорядка (1971-1985 гг.). Минск : Мин. высш. шк. МВД СССР, 1990. 274 с.