

Вишневская, И.В. Создание НКВД РСФСР и его деятельность по организации местных советов / И.В. Вишневская // Милиции Беларуси 90 лет: история и современность: материалы науч.-практ. конф. (Минск, 27 февр. 2007 г.) / [редкол.: К.И. Барвинок (отв. ред.) и др.]. – Мн.: Академия МВД Республики Беларусь, 2007. - С. 36-39.

Создание НКВД РСФСР началось сразу же после II Всероссийского съезда Советов и проходило с большими трудностями.

Назначенный II съездом Советов нарком по внутренним делам А.И. Рыков вскоре был выведен из состава правительства. ВЦИК 4 (17) ноября 1917 г. поручил Совнаркому подобрать на должность наркома по внутренним делам достойную кандидатуру.

17 (30) ноября 1917 г. Совнарком назначил народным комиссаром по внутренним делам профессионального революционера, талантливого организатора Г.И. Петровского. В этот период было введено коллегиальное управление НКВД. В коллегию вошли Г.И. Петровский, Ф.Э. Дзержинский, И.Г. Правдин, М.И. Лацис, М.К. Муранов, И.С. Уншлихт, М.С. Урицкий, В.А. Тихомирнов, А.П. Смирнов, З.П. Соловьев, Б.М. Эльцин и П.Е. Лазимир (левый эсер).

НКВД как центральный административный орган подчинялся ВЦИК, его Президиуму и СНК. Все важнейшие указания он получал от Совнаркома. «Еженедельно, а иногда и два раза в неделю, – писал Г.И. Петровский, – собирался Совет Народных Комиссаров под председательством В.И. Ленина. На заседаниях Совнаркома ставились все важнейшие вопросы первых шагов социалистического строительства и организации советской власти в центре и на местах, решались вопросы, связанные с ликвидацией всех буржуазных учреждений. Это был первый и единственный в то время в мире университет, где наркомы учились, как надо строить рабоче-крестьянскую власть» [1, с. 2].

Решающее значение для успешного развития пролетарской революции имело укрепление советского государства, политическую основу которого составляли Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Создание местных Советов и организация их четкой деятельности являлись сложной и очень ответственной задачей, выполнение которой было поручено НКВД.

Связь НКВД с местными Советами осуществлял его инструкторский отдел, который направлял на места своих представителей, облеченных широкими полномочиями. Они непосредственно участвовали в строительстве местных Советов на всей территории РСФСР, инструктировали актив по организационным вопросам, вооружали его знанием декретов, постановлений и распоряжений центральных органов власти, разбирали конфликтные ситуации, решали другие важные вопросы.

НКВД следил за классовым составом Советов и принимал решительные меры по очищению их от враждебных советской власти элементов. Такой контроль был необходим, поскольку в период формирования местных Советов так называемые классовые враги предпринимали отчаянные попытки

добиться права участия в выборах и проникнуть в состав Советов. Иногда им это удавалось. В этих случаях НКВД давал указания о том, чтобы всех кулаков, принимавших участие в выборах Советов и работающих в них, арестовывать и предавать суду за нарушение советской Конституции.

В декабре 1917 г. НКВД РСФСР опубликовал обращение к Советам рабочих, крестьянских и батрацких депутатов «Об организации местного самоуправления». В этом документе давались рекомендации о защите Советов от проникновения в их состав враждебных пролетарской революции элементов.

НКВД мобилизовывал силы Советов на подавление сопротивления чиновников бывших правительственных учреждений. Когда саботажники стали предпринимать попытки сорвать работу местных органов власти, НКВД в одном из циркуляров, направленных на места в декабре 1917 г., предписывал проявить максимум самостоятельности на местах, не отказываясь по отношению к ним от конфискации, принуждения и арестов. Большую работу провел НКВД по выполнению постановления ВЦИК РСФСР от 14 июня 1918 г. об исключении из состава всех Советов представителей партии эсеров (правых и центра) и меньшевиков.

Наркомат внутренних дел занимался регулированием штатов местных Советов, совершенствованием их структуры, определял их основные задачи в условиях конкретной обстановки. Именно он с первых дней установления советской власти дал первые планы и инструкции всем исполкомам – от губернского до волостного.

24 декабря 1917 г. в целях успешного единообразного строительства «мощной, единой Советской России» НКВД РСФСР издал инструкцию «О правах и обязанностях Советов», которая содержала конкретные рекомендации по организации их деятельности.

НКВД систематически и настойчиво работал над обобщением практики советского строительства. Все передовое и ценное он рассылал на места в форме обзоров, циркуляров, распоряжений. Широкую пропаганду передового опыта советского строительства вел журнал «Вестник НКВД», распространявшийся отделом печати по всей стране.

Местные Советы согласно постановлению СНК находились на бюджете НКВД, и он финансировал только те Советы, которые твердо стояли на платформе советского правительства. Этот же рычаг использовался для повышения исполнительской дисциплины. НКВД вскрывал ошибки в работе отдельных местных Советов, указывал пути их исправления, учил Советы правильно пользоваться вверенной им властью.

Таким образом, НКВД принимал активное участие в организации, становлении и укреплении местных Советов. При его активном участии в стране к концу 1917 г. было создано 7550 губернских, уездных, городских и волостных Советов [2, с. 135].

Вопрос о создании органов советской милиции был поставлен сразу же после победы вооруженного восстания в Петрограде. При решении этого

вопроса советская власть исходила из указаний В.И. Ленина о том, что рабочая милиция должна быть органом Советов и руководить ею должен пролетариат.

По поручению Совнаркома 28 октября (10 ноября) 1917 г. НКВД издал постановление о создании рабочей милиции, в котором говорилось: «Все Советы рабочих и солдатских депутатов учреждают рабочую милицию. Рабочая милиция находится всецело и исключительно в ведении Совета рабочих и солдатских депутатов. Военные и гражданские власти обязаны содействовать вооружению рабочей милиции и снабжению ее техническими силами вплоть до снабжения ее казенным оружием» [3]. Это постановление положило начало созданию советской милиции, а позже день 10 ноября стал ее профессиональным праздником.

Создание советской милиции, как и в целом советского государственного аппарата, было делом чрезвычайно трудным. Нарком Г.И. Петровский, вспоминая об этом периоде, говорил: «Многого мы тогда себе не представляли... Подчас не знали, как и приступить к делу» [1, с. 2]. Не было опыта, не хватало кадров.

Решить вопросы создания милиции помогало революционное творчество масс. Так, Кронштадтский совет депутатов принял следующее решение: «...для несения службы охраны порядка в городе учреждается всенародная милиция, построенная по принципу обязательной повинности для граждан от 18 до 50-летнего возраста. Все граждане упомянутого возраста, как штатские, так и военные, проживающие в пределах города, способные нести эту службу, включаются в состав этой всенародной милиции... Для управления всенародной милицией избирается Советом... заведующий...» [4, с. 14]. Были попытки организовать в некоторых районах страны добровольную охрану, возложить функции по охране общественного порядка на Красную Армию. Эти эксперименты не дали положительных результатов. Сама жизнь, обострение классовой борьбы обусловили необходимость перейти к регулярной милиции.

НКВД взял на себя дело общей организации милиции. Создаваемая милиция находилась в непосредственном ведении местных Советов, и в то же время общее руководство ею осуществлялось НКВД.

НКВД вырабатывал структуру и штаты милиции; рассылал на места указания по комплектованию и работе органов милиции; концентрировал сведения о численности милиции, об источниках ее содержания, о потребности в оружии и т. д.; налаживал работу по учету кадров милиции и проверке ее личного состава.

Таким образом, по важности и широте осуществляемых функций НКВД занимал особое место в системе советского государственного аппарата. Он решал вопросы строительства местных Советов, направлял их деятельность, контролировал их работу; следил за неуклонным проведением в жизнь всех декретов, распоряжений и постановлений центральной власти и высших органов советской республики; осуществлял охрану революционного порядка

и гражданской безопасности; руководил органами милиции и выполнял много других задач.

Библиографические ссылки

1. Петровский, Г. Под руководством великого вождя / Г. Петровский // Правда. 1955. 20 апр.
2. КПСС. Справочник. М., 1978.
3. СУ РСФСР. 1917. № 1. Ст. 15.
4. Вестник НКВД. 1918. № 5.