

Учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

А.С. Жмуровский
А.И. Мурашко

ИСТОРИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

*Допущено Министерством образования Республики Беларусь
в качестве учебного пособия
для слушателей системы дополнительного образования взрослых
по специальности «Управление органами внутренних дел»
и направлению образования переподготовки
«Общественная безопасность»*

Минск
Академия МВД
2017

УДК 351.74(09)
ББК 67.401.213
Ж77

Рецензенты:

кафедра социально-гуманитарных дисциплин
учреждения образования «Могилевский институт
Министерства внутренних дел Республики Беларусь»;
кандидат юридических наук, доцент *В.В. Манкевич*

Жмуровский, А.С.

Ж77 История органов внутренних дел : учебное пособие / А.С. Жмуровский, А.И. Мурашко ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск, Академия МВД, 2017. – 135, [1] с.

ISBN 978-985-576-055-0.

С позиций последних научных разработок в сфере истории правоохранительных органов рассмотрены основные этапы становления и развития органов, обеспечивающих охрану общественного порядка, общественной безопасности и противодействие преступности на территории Беларуси.

Предназначено для слушателей системы дополнительного образования взрослых, преподавателей, адъюнктов, аспирантов, магистрантов, студентов и курсантов учреждений образования системы Министерства внутренних дел, а также всех, кто интересуется историей органов внутренних дел Беларуси.

УДК 351.74(09)
ББК 67.401.213

ISBN 978-985-576-055-0 © УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2017

ВВЕДЕНИЕ

В структуре государственной власти и управления органы охраны правопорядка занимают особое место.

Процесс становления и развития органов внутренних дел Республики Беларусь, повышения эффективности их работы требует глубокого научного осмысления и творческого применения. Объективное освещение истории органов внутренних дел важно в силу постоянного общественного интереса к деятельности правоохранительной системы в целом.

Изучение истории органов внутренних дел имеет большое воспитательное и практическое значение, их деятельность является неотъемлемой частью общей истории. Образец творческого использования исторического опыта представляет нам многогранная деятельность органов внутренних дел по защите законных прав и интересов граждан и государства. Эта деятельность строится на основе исторической преемственности, прошлое и настоящее рассматривается при этом в неразрывной связи.

По существу история органов внутренних дел есть история поиска и проверки практикой наиболее совершенных приемов и способов выполнения сотрудниками возложенных на них обязанностей и задач в строгом соответствии с законом. Вот почему курс истории органов внутренних дел, преподавание, которого предусмотрено учебными планами учреждений образования системы Министерства внутренних дел, следует рассматривать прежде всего с практических позиций.

Данная учебная дисциплина относится к числу историко-правовых и обеспечивает формирование мировоззренческой основы юридического образования. Она воспитывает профессиональную культуру, чувство патриотизма и высокие нравственные качества, способствует повышению интеллектуального и культурного уровня специалиста, вырабатывает чувство гордости за избранную профессию.

Изучение истории органов внутренних дел Беларуси способствует выработке у сотрудников умений анализировать исторические факты, явления и события, творчески осмысливать накопленный опыт, приобрести навыки поведения в сложных условиях криминальной обстановки, помочь избежать серьезных ошибок в профессиональной деятельности.

В ходе преподавания учебной дисциплины на базе конкретного историко-правового материала анализируется процесс возникновения органов, обеспечивающих общественную безопасность и правопорядок.

док в первых государственных образованиях, в состав которых входили земли современной Беларуси. Большое внимание уделяется развитию на определенном историческом этапе полиции Российской империи, рассматриваются организационно-правовые основы ее деятельности, структурные элементы, формы и методы работы в различных исторических условиях.

Во второй части изучаются причины, закономерности и процесс слома имперской полиции и создание сначала народной милиции Временного правительства, а затем советской системы органов правопорядка, тенденции ее развития и организационного построения, роль партии большевиков в укреплении органов внутренних дел и решении ими задач защиты завоеваний социализма.

В третьей части пособия показана история становления и укрепления органов внутренних дел независимого государства Республики Беларусь. Рассматриваются задачи, которые решаются ими на современном этапе.

1. ОРГАНИЗАЦИЯ ПОЛИЦИИ В ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД НА ТЕРРИТОРИИ СОВРЕМЕННЫХ БЕЛОРУССКИХ ЗЕМЕЛЬ

1.1. Обеспечение общественной безопасности, правопорядка и борьбы с преступностью в первых государственных образованиях на территории современной Беларуси

Раннее государство, будучи выразителем и защитником интересов экономически господствующего класса, в то же время обязано было осуществлять и общесоциальные функции, среди которых выделялась охрана общественного порядка, правовых норм, традиций, что являлось важнейшим условием обеспечения стабильности в обществе.

В первых государственных образованиях на территории современной Беларуси (Полоцкое, Туровское княжества (IX–XII вв.)) собственную безопасность и безопасность своего имущества обеспечивали сами жители княжеств. И лишь в особых обстоятельствах государство принимало на себя функцию защиты прав и восстановления общественного порядка. Обеспечивалась эта защита силой княжеской дружины, которая в случае необходимости выполняла и карательные функции.

Дружины были небольшими по численности и делились на два разряда: старшая дружина (бояре-феодалы, нередко близкие родственники князя, советники князя, соратники по управлению, исполнители важнейших поручений), младшая дружина (рядовые воины (детские, отроки, гридни, или гриди), которые часто набирались из вольных охочих людей (добровольцев); в мирное время они являлись слугами князя, в военное время – воинами). Для содержания дружины и себя князь собирал дань с тех, кого защищал. Походы за сбором дани (полюдье) занимали большую часть времени князя, его дружины и администрации.

В первую очередь князь и дружина выполняли правозащитные функции по охране собственных интересов и имущества, жизни и собственности знати, а затем уже общесоциальные – обеспечивали безопасность путей сообщения, свободу внутренней и международной торговли и т. д.

По мере развития восточноевропейского феодального общества функции обеспечения общественного порядка начали выполнять некоторые должностные лица княжеской администрации. Среди них следует отметить двух основных представителей князя, обеспечивавших правопорядок, – ябетников и мечников. Ябетники (княжеские судьи) –

старшие дружинники, хорошо знавшие законы и порядок судопроизводства. Мечники (судебные исполнители) исполняли приказы ябетников. На территориальную общину возлагалась ответственность за поддержание общественного порядка и правопорядка в пределах ее границ.

В юридической практике Древнерусского государства господствовал обвинительно-состязательный процесс. Для этого вида процесса было характерно активное участие в нем лиц, заинтересованных в разрешении возникшего конфликта. Суд выполнял функции посредника в судебном процессе.

По делам о правонарушениях, затрагивавших интересы феодалов, применялись более активные формы процесса. Преступления против княжеской власти разбирались в форме разыскного (следственного) процесса. Князь и его представители лично вели следствие и сами судили таких преступников.

После принятия христианства на Руси (конец X в.) элементы разыскного процесса применялись и представителями духовенства при разбирательстве дел о преступлениях против религии и церкви.

В обвинительно-состязательном процессе стороны назывались истцом и ответчиком. Особо активную роль в процессе играл истец, по заявлению которого, как правило, и начиналось судопроизводство.

Значительная активность истца проявлялась при розыске татя (вора). В Русской Правде, памятнике права XI–XII вв., нормы которой действовали и на белорусских землях, устанавливалась детальная процедура такого розыска. Это были так называемые залич, свод и гонение следа.

Сущность залича заключалась в публичном объявлении потерпевшего на торгу (базарной площади) о совершении преступления (похищение или пропажа холопа, коня, оружия либо одежды). Если по истечении трех дней после объявления вещь отыскивалась у кого-либо, то последний считался ответчиком. Ответчик обязан был вернуть вещь и уплатить штраф.

Другим способом нахождения ответчика являлся свод. Он представлял собой процедуру поиска и обнаружения лица, незаконно присвоившего чужую вещь, и возвращения вещи ее собственнику. Свод начинался в том случае, если вещь была найдена до залича, или до истечения трех дней после залича, или в чужом городе, или в миру, а лицо, у которого она была обнаружена, отрицало недобросовестность ее приобретения. Порядок свода состоял в следующем. Нашедший свою вещь собственник не мог сразу ее забрать, а обращался к новому владельцу вещи с требованием «пойди на свод, где есть взял». Владелец должен был вместе с истцом идти к тому лицу, у которого приобрел вещь. Теперь уже

это лицо становилось ответчиком. Новый ответчик должен был указать, у кого он приобрел украденную вещь. Свод продолжался до тех пор, пока не находили человека, который не мог объяснить, каким образом украденная вещь к нему попала. Такой человек признавался татем (вором) со всеми вытекающими отсюда последствиями. Если похитителя нужно было искать за пределами города, то собственник вел свод только до третьего лица. Оно обязано было уплатить собственнику стоимость вещи, а само получало право продолжать свод.

В случае если свод приводил к границам государства или заканчивался тем, что владелец вещи не мог назвать лица, у которого приобрел украденную вещь, то он мог отвести от себя обвинение в краже путем выставления двух свидетелей покупки или мытника (сборщика торговой подати), в присутствии которого совершал покупку.

Гонение следа заключалось в погоне за вором по оставленным следам. Если след приводил на территорию верви (общины), то она в силу круговой поруки обязана была найти преступника и выдать его потерпевшему или властям. Для этих целей существовало общинное управление – совет старейшин (старцы градские), десятские, сотские и т. д. Если вервь (община) не могла найти преступника, то должна была указать продолжение следа (отсочать от себя след) или сама выплачивала виру (штраф князю за совершенное преступление).

Полученные в ходе свода и гонения следа результаты являлись основанием для судебного решения.

В случае неясности дела прибегали к изысканию новых доказательств. На Руси в суде доказательствами считались собственное признание, показания послухов (поручителей) и видоков (свидетелей очевидцев), вещественные доказательства, суды Божьи.

В Русской Правде о собственном признании не говорится. Однако нет сомнения в том, что признание ответчика (обвиняемого) в совершении преступления или нарушении договора являлось бесспорным доказательством.

Русская Правда предусматривает такой вид доказательства, как показания послухов, которые являлись свидетелями «доброй славы» стороны, участвовавшей в судебном процессе. Так, обвиняемый в убийстве мог отвести от себя подозрение, еслиставлял семь послухов. Послухами могли быть только свободные люди.

Русская Правда знает такой вид доказательства, как показания видоков, которые являлись свидетелями преступления. В некоторых случаях для подтверждения того или иного факта требовалось заранее определенное количество видоков.

В качестве доказательства фигурировали также следы побоев (синяки на лице и теле пострадавшего), найденные у подозреваемого похищенные вещи, обнаружение трупа на территории верви (общины) и т. д.

Важным доказательством являлся результат, полученный так называемым судом Божиим, само существование которого объясняется свойственными людям того времени суеверием, глубокой религиозностью, необразованностью. К суду Божьему относили судебные роту (клятву), ордалии (испытания), поле (судебный поединок).

1.2. Охрана общественного порядка и борьба с преступностью в период вхождения белорусских территорий в состав Великого княжества Литовского, Русского и Жемойтского

В период становления Великого княжества Литовского, Русского и Жемойтского (ВКЛ) для обеспечения правопорядка в государстве использовался институт индивидуальных поручений. Поручения такого рода давал великий князь литовский приближенным лицам, которые лично отвечали за их исполнение. Таким образом, за поддержанием правопорядка в государстве следил монарх, а также высшие должностные лица (маршалок земский, канцлер, подскарбий (казначей) земский, гетман и иные), т. е. функции по охране общественного порядка не были сконцентрированы в каком-то одном органе, а были распределены между должностными лицами и учреждениями.

На местном уровне в границах удельных княжеств ими обладали удельные князья, в границах наместничеств (позднее воеводств) – наместники (воеводы), старосты, державцы, тиуны и подчиненные им должностные лица. В осуществлении правоохранительной деятельности им помогал корпус слуг, закрепленных за конкретными должностными лицами и учреждениями.

Определенные функции по поддержанию общественного порядка возлагались на население княжества. Подданные государственных имений обязаны были охранять границы владений, а в случае необходимости участвовать в поимке преступников и иных правонарушителей.

В чрезвычайных ситуациях для решения задач по охране общественного порядка в приграничных областях либо в случае серьезного внутривластного конфликта привлекались вооруженные силы (личная охрана монарха, в том числе конные дворяне, господарские татары, посполитое рушение (всеобщая мобилизация) шляхты).

До системной реформы государственного управления середины XVI в. функции по обеспечению правопорядка и исполнению судебных решений чаще всего возлагались на децких (судебных исполнителей), а также вижей (официальных свидетелей), которые назначались из чис-

ла личных слуг должностных лиц великокняжеской администрации, а также замковых конных слуг.

В соответствии со Статутом ВКЛ 1566 г. вместо децких и вижей вводилась должность возного. На территории повета он осуществлял полицейские, нотариальные функции, функции судебного исполнителя и курьера, в том числе был обязан задерживать преступников, застигнутых на месте преступления, проводить дознание, конвоировать задержанных в здание суда. В определенном смысле возный напоминает современного участкового инспектора милиции. Назначался возный воеводой по предложению шляхты. Закон гарантировал неприкосновенность его личности. За оскорбление возного предусматривалась двойная навязка (денежный штраф) и 12-недельное тюремное заключение, а за убийство этого должностного лица – двойная головщица (денежный штраф) и смертная казнь. В свою очередь, за ложь при официальном свидетельствовании возный карался смертью.

С 1589 г. в поветах вводились должности возного генерала как начальника всех возных данного повета. Возный генерал назначался монархом по предложению шляхты повета. Он имел право исполнять функции возного не только на территории повета, но и на территории всего государства. За свою службу возные получали денежное вознаграждение от тех лиц, по делам которых они исполняли обязанности.

В XVI в. была введена должность войского, который в военное время занимался обеспечением общественного порядка в повете. Войский освобождался от несения военной службы во время созыва шляхетского ополчения, но взамен того был обязан опекать семьи поветовой шляхты и обеспечивать сохранность имущества шляхтичей, находившихся в военных походах.

В 1578 г. согласно изменениям и дополнениям, внесенным в Статут ВКЛ 1566 г., вводился институт шкрутыниума – предварительного следствия. В связи с этим в обязанности воевод, старост, их наместников и городских (замковых) судей входило проведение расследования тяжких уголовных преступлений.

Производство по другим уголовным делам являлось в ВКЛ частноисковым. Процесс представлял собой спор-состязание сторон (истца и ответчика) перед независимым от них судом, которому каждая сторона процесса должна была представить доказательства своей правоты. Услуги по формированию доказательственной базы сторонам за вознаграждение оказывали соки – лица, которые пользовались общественным доверием и занимались, выражаясь современным языком, частнодетективной деятельностью.

В частновладельческих имениях функции поддержания правопорядка возлагались чаще всего на земян (вассалов второй ступени великого

князя), а также выбранцев, гайдуков, бояр и иных слуг. Некоторые крупнейшие феодалы (магнаты) имели даже собственную милицию.

Так, для поддержания порядка во владениях Радзивиллов в начале XVII в. представители магнатов на крестьянском собрании выбирали одного избранца с каждых 10 волок земли (1 волока – 21,36 га). Выбранец, как правило, был неженатым, физически крепким и психологически подготовленным. За службу он получал половину волоки земли, которая не облагалась повинностями, и четыре злотых в месяц денег. Выбранец должен был самостоятельно приобрести амуницию и оружие (мушкет и саблю) и нести службу по поддержанию порядка.

В городах с магдебургским правом войт либо замещавший его лент-войт и члены городского магистрата определяли подвойского либо иных слуг меских (городских), которые непосредственно отвечали за поддержание правопорядка на городском рынке, площадях и улицах.

По мере необходимости система охраны правопорядка видоизменялась, для чего создавались новые структуры. Так в 1768–1772 гг. в городах с королевской юрисдикцией (Могилеве, Полоцке, Витебске и некоторых других) были образованы комиссии *boni ordinis* (доброты порядка) – органы местной администрации, которые выполняли некоторые полицейские функции в современном их понимании.

В соответствии с Конституцией Речи Посполитой 1791 г. была создана Комиссия полиции – центральный коллегиальный орган власти по поддержанию общественной безопасности и приведению в исполнение решений судебной власти. В компетенцию Комиссии полиции входили обязанности по обеспечению безопасности и спокойствия жителей, борьбе с преступностью и организации мест лишения свободы, направлению нищих и убогих в дома принудительного труда и др.

Для обеспечения исполнения решений Комиссия имела в своем подчинении две хоругви (войсковые подразделения) и в случае необходимости могла прибегать к помощи регулярных воинских формирований. Территория Речи Посполитой была поделена на 26 полицейских округов, получивших название интенданций, во главе которых стояли интенданты полиции, имевшие в качестве помощников стражников. Руководитель комиссии – министр полиции входил в состав правительства Речи Посполитой.

1.3. Органы внутренних дел в период вхождения белорусских земель в состав Российской империи

После присоединения белорусских земель к России в результате трех разделов Речи Посполитой (1772, 1793, 1795 гг.) на ее территорию распространилась российская юрисдикция. К этому времени в государственном механизме Российской империи уже сформировалась система

полицейских органов, которая в дальнейшем была введена и на территории белорусских земель.

Формирование полицейских органов Российской империи берет свое начало с создания в 1715 г. в Санкт-Петербурге императором Петром I Главной полицмейстерской канцелярии как органа управления полицией, при которой для исполнения полицейских обязанностей состояли солдаты и унтер-офицеры. В 1718 г. была введена должность генерал-полицмейстера, которому в подчинение передавалась полицмейстерская канцелярия. В 1722 г. полицмейстерская канцелярия во главе с обер-полицмейстером, которому подчинялась городская полицейская команда, была создана в Москве.

В 1733 г. был принят законодательный акт «Об учреждении полиции в городах». Вслед за столицами и в других городах стали создаваться органы регулярной полиции. В периферийных городах они назывались полицмейстерскими конторами и находились в подчинении Главной полицмейстерской канцелярии и возглавлявшего ее генерал-полицмейстера, который в свою очередь был подчинен непосредственно Правительствующему Сенату. Наряду со штатными чинами полиции к обеспечению правопорядка привлекались сотские, пятидесятские, десятские, ночные караульщики, назначавшиеся от городских домовладельцев.

В годы царствования Екатерины II произошло реформирование органов государственного управления и фактически завершился процесс создания полиции в масштабе всей Российской империи. Основным нормативным правовым актом, определявшим организацию, структуру, функции и компетенцию полиции, стали Учреждения для управления губерний Всероссийской империи (1775 г.). Этим законодательным актом было предусмотрено создание органов полиции в виде нижнего земского суда, который выполнял административно-полицейские и судебные функции в пределах территории уезда.

Нижний земский суд представлял собой уездное полицейское управление, состоявшее из земского исправника (капитан-исправника) и нескольких заседателей из числа дворян, избравшихся уездным дворянским собранием и утверждавшихся в должности губернатором, которому они подчинялись (в некоторых случаях на эти должности лица не избирались дворянством, а назначались губернатором). С 30-х гг. XIX в. в нижний земский суд стали избираться по два заседателя от государственных крестьян. При нижнем земском суде имелась канцелярия, состоявшая из двух столов – исполнительного и следственного.

Непосредственной опорой и помощниками нижнего земского суда в деревнях и селах были сотские и десятские, которые избирались из числа крестьян и были обязаны оказывать содействие чинам полиции.

На территории белорусских губерний действовал такой институт помощников полиции, как ключовыты, руководившие деятельностью сотских и десятских.

В Учреждении для управления губерний Всероссийской империи содержалась детальная регламентация деятельности нижнего земского суда. Нижний земский суд должен был «иметь бдение, дабы в уезде сохранены были благочиние, добронравие и порядок», исполнять решения вышестоящих властей и решения суда, проводить следствие по уголовным делам. Он отвечал за состояние дорог, мостов, торговли, противопожарную безопасность, борьбу с эпидемиями и эпизоотиями, поиск беглых в уезде, обеспечение воинских потребностей и др.

В уездных городах главой администрации и полиции являлся городничий. Его функции определялись специальной инструкцией, во многом аналогичной инструкции земскому исправнику (капитан-исправнику).

В столицах губерний вводилась должность обер-полицмейстера. Ни капитан-исправник как руководитель уездной полиции, ни городничий, а впоследствии и полицмейстеры уездных городов не подчинялись обер-полицмейстеру, находившемуся в столице губернии. Специализированного органа управления полицией в масштабе губернии не было.

Должностное положение городничего, как и земского исправника, не связывалось с воинской службой. Городничий являлся единственным полицейским чиновником в городе, в то время как в нижний земской суд кроме исправника избирались два-три заседателя из дворянства. Во время службы городничий считался чиновником 8-го класса, земский исправник – 9-го класса, заседатель из дворянства – 10-го класса, если не имели более высокого ранга.

Павлом I полиция была отнесена к «части гражданской». Все служащие в Российской империи имели либо военные, либо гражданские чины, и их должности соответствовали одному из 14 классов петровской Табели о рангах.

В начале 80-х гг. XVIII в. произошла очередная реорганизация полиции.

В 1782 г. был издан Устав благочиния, или полицейский. Согласно этому правовому акту прежние полицейские органы в городах ликвидировались, а на их месте создавались новые – управы благочиния, или полицейские. В управу благочиния входили городничий, приставы уголовных и гражданских дел и два ратмана (советника). Городничий и приставы являлись государственными чиновниками, а ратманы избирались горожанами на три года.

Основные функции новой структуры заключались в борьбе с общей уголовной преступностью, обеспечении правопорядка и общественной

безопасности. Для выполнения этих задач полиция была наделена широкими полномочиями. Она следила за исполнением городскими жителями законов, постановлений местной власти и решений судов, занималась вопросами санитарии и благоустройства городов, ведала торговлей. Полиция проводила предварительное следствие и судила за мелкие кражи и мошенничество (на сумму не более 20 р.). В ведении полиции находились также пожарные команды.

Для удобства несения полицейской службы города были поделены на части (200–700 дворов), а часть в свою очередь делилась на кварталы (50–100 дворов). В части города полицейские функции осуществлял частный пристав, в подчинении у которого находились два градских сержанта и штатная полицейская команда. Частному приставу подчинялись квартальные надзиратели, квартальные поручики и рядовые полицейские-будочники, которые являлись полицейскими чинами в квартале.

Устав благочиния определял также штаты полиции, порядок назначения на должности и требования, предъявлявшиеся к назначаемым лицам.

Штаты полиции устанавливались отдельно для каждого города. В соответствии с Табелью о рангах полицмейстер в столице являлся чиновником 6-го класса, пристав уголовных и гражданских дел – 7-го, частный пристав – 9-го, квартальный надзиратель – 10-го, поручик – 11-го класса. Соответствующие должности в периферийных городах были рангом ниже.

Определялся также порядок назначения на вновь учреждаемые должности. В столицах полицмейстер, приставы уголовных и гражданских дел назначались Сенатом по представлению губернского правления. В периферийных городах приставы уголовных и гражданских дел назначались губернскими правлениями из числа тех частных приставов, которых городничие аттестовали как «исправнейших». Частные приставы назначались преимущественно из числа квартальных надзирателей. Квартальные надзиратели назначались управами благочиния из числа квартальных поручиков по аттестатам частных приставов и жителей кварталов. Избрание квартальных поручиков подтверждалось городничими. При первоначальном комплектовании новых полицейских органов этот порядок соблюсти было невозможно, поэтому предусматривалась возможность назначать всех приставов из бывших полицейских чиновников и офицеров, «наблюдая, чтобы в сии должности были помещены люди поведения доброго и доказанной исправности».

В Уставе благочиния особо оговаривались требования к начальствующему составу: здравый рассудок, добрая воля в отправлении порученного, человеколюбие, верность в службе императорскому величеству,

усердие к общему добру, радение должности, честность и бескорыстие. Им предписывалось творить «правый и равный суд всякому состоянию», «дать покровительство невинному и скорбящему», воздерживаться от взяток, ибо «взятки ослепляют глаза и развращают ум и сердце, устам же налагают узда».

Закон снизил требования к частным приставам и квартальным надзирателям по сравнению с членами управы благочиния. От первых требовалось проявление «доброй воли к службе общей», от вторых – только «прилежание к должности». Острый недостаток образованных людей и опытных чиновников вынуждал правительство снижать требования к ним. Так, в отношении их не устанавливался образовательный ценз, хотя в Уставе благочиния регулировался порядок изучения законодательства должностными лицами полиции.

Управы благочиния выступали как судебно-полицейские органы. Важной их функцией было «открытие преступлений и проступков, предупреждение оных», а также проведение дознания по уголовным преступлениям.

По общему правилу процесс начинался с подачи челобитной о совершенном преступлении. Устав благочиния закреплял и другие поводы для начала уголовного преследования («устные жалобы, прошения, уведомления, извещения или донесения»).

Устав благочиния выделял четыре основных вида преступлений: против личности; посягающие на места жительства или обитания; посягающие на имущества и преступления в виде «лживого поступка, или против общего правосудия, или против народной тишины». При получении информации о совершенном преступлении частный пристав составлял краткий рапорт о происшествии, который направлялся в управу благочиния, а затем прибывал на место совершения преступления, где подробно допрашивал потерпевших и очевидцев, выясняя, имел ли место факт преступления и кто мог совершить данное деяние.

Вся предварительная информация, полученная в ходе осмотра, допроса потерпевших и очевидцев, направлялась в управу благочиния городничему, который определял общую стратегию расследования преступления. Производство следственных и розыскных действий, адресованных частным приставам, оформлялось в виде приказа городничего, в котором перед каждым приставом ставились конкретная задача или задачи. Главным лицом, осуществлявшим раскрытие преступления, являлся тот частный пристав, на территории которого было совершено преступление, поэтому он мог самостоятельно, без участия городничего производить определенные действия предварительного расследования.

При рассмотрении дела управы благочиния выносили одно из двух решений: если было совершено правонарушение, то выносилось окончательное решение по существу дела; если было совершено преступление, то материалы дела направлялись в суд.

Обязанности полиции по обеспечению охраны общественного порядка постоянно расширялись. Полиция гарантировала охрану общественного порядка при проведении массовых мероприятий и крестных ходов, поддерживала безопасность уличного движения, пресекая быструю езду, надзирая за состоянием транспортных средств, оказывая помощь пострадавшим и регулируя дорожное движение.

В обязанности полиции входило осуществление надзора за проведением лотерей, пресечение незаконных азартных игр.

В ведении полиции находилась торговля. Полицейские чины обязаны были пресекать незаконный оборот алкогольной продукции, контролировать время открытия и закрытия питейных заведений, следить за ценами и качеством товаров, пресекать обмеривание, обвешивание и обсчет покупателей.

Полиция осуществляла надзор за печатью и деятельностью общественных организаций. Управы благочиния давали разрешение на открытие частных типографий и осуществляли цензуру печатной продукции. Деятельность полиции в сфере надзора за общественными объединениями заключалась в даче разрешений на открытие обществ и осуществлении контроля за их деятельностью.

Одним из важных направлений деятельности полиции являлась профилактика правонарушений, в частности по соблюдению паспортного режима и осуществлению контроля за миграцией населения. Полиция проверяла паспорта у подозрительных особ, задерживала лиц без документов, выясняла места их прежнего проживания, устанавливала сожителей притонов.

В целях профилактики религиозных преступлений полиция пресекала кликушества (истерии), драки, закрывала участки улиц и выставляла караулы при проведении религиозных обрядов вне храмов, запрещала торговлю спиртными напитками и народные гуляния в праздничные и воскресные дни до окончания крестного хода и литургии. Ограничения распространялись на питейные заведения, расположенные в 20 саженьях (1 сажень – 2,16 м) и менее от церкви.

Деятельность полиции по предупреждению правонарушений против порядка управления заключалась в выявлении и задержании распространителей ложных указов и лживых слухов, организаторов и участников массовых беспорядков.

Особое место в профилактических мероприятиях занимало предупреждение пьянства. В качестве мер пресечения использовалось задержание и доставление лиц, находившихся в нетрезвом состоянии, а также закрытие питейных заведений, ведущих торговлю во внеурочное время.

Устав благочиния регламентировал деятельность полиции по предупреждению преступлений против личности. Полицейские пресекали кулачные бои, стрельбу из оружия в домах, особое внимание уделялось ношению и производству оружия.

В борьбе с проституцией (непотребством) осуществлялся контроль за соблюдением запретов на вход в питейные заведения и бани (для мужчин) проституток, проводился досмотр домов, в отношении которых имелись основания полагать, что они используются для непотребства.

Для предупреждения разбоев производилась вырубка кустарников и деревьев вдоль дорог, а также поощрялись доносы на содержателей притонов. Лицам, указавшим местопребывание разбойников или дезертиров, выплачивалось по 5 р., а указавшим на содержателей притонов отходили $\frac{2}{3}$ их имущества, а $\frac{1}{3}$ шла в казну.

Деятельность полиции по предупреждению и раскрытию преступлений хотя и не нашла должного отражения в Уставе благочиния, оставалась одним из главных направлений работы органов правопорядка. Вместе с тем некоторые мероприятия по предупреждению преступлений были освещены довольно полно (например, предупреждение преступлений против веры).

Таким образом, принятые во второй половине XVIII в. Учреждения для управления губерний Всероссийской империи (1775 г.) и Устав благочиния, или полицейский (1782 г.) сформировали организационно-правовую основу деятельности полиции. В ходе реформ она превратилась в специализированный орган государственной власти с четко определенной компетенцией, произошло усиление низового аппарата полиции, при этом сохранился принцип децентрализации органов полиции в масштабе государства. Отличительной чертой полиции в XVIII в. являлось многообразие ее организационных форм в различных городах и местностях империи, что определялось отсутствием центрального органа управления полицейскими учреждениями. В этот период управление полицией находилось в компетенции губернаторов.

В начале XIX в. в Российской империи продолжилось совершенствование государственного аппарата, всей системы управления, что выразилось в создании органов отраслевого управления – министерств.

В соответствии с Манифестом от 8 сентября 1802 г. «Об учреждении министерств» создавались восемь министерств: военно-сухопутных сил, военно-морских сил, иностранных дел, юстиции, коммерции, фи-

нансов, народного просвещения и внутренних дел. Министерства создавались как централизованные учреждения. Министры назначались непосредственно императором и отвечали только перед ним.

Одним из первых было учреждено Министерство внутренних дел. Оно стало тем ведомством, в составе которого был сосредоточен весь полицейский аппарат страны. МВД сложилось как многофункциональный орган, который заведовал не только деятельностью полиции, но и промышленностью, строительством, сельским хозяйством, торговлей, медициной, ветеринарией, осуществлял руководство местной администрацией, контролировал духовную жизнь российских подданных, т. е. МВД охватывало своей деятельностью «внутренние дела» Российской империи в широком смысле слова.

В структуре МВД первоначально были образованы четыре основных подразделения, так называемые экспедиции.

Управление полицией входило в обязанность второй экспедиции МВД, получившей название экспедиция спокойствия и благочиния. Она состояла из двух отделений. Первое руководило органами сельской, второе – городской полиции и пожарными командами.

МВД регулярно направляло губернаторам распоряжения, касавшиеся деятельности местной полиции. Губернаторы, являвшиеся по ведомственной принадлежности чиновниками МВД, обязаны были ежегодно представлять в министерство отчеты о состоянии дел в губернии, в которых специальный раздел посвящался деятельности полиции. В МВД отчеты обобщались, сводились в единый документ и представлялись императору.

В 1806 г. были уточнены функции отделений экспедиции спокойствия и благочиния, они стали осуществляться не по территориальному принципу (город, село), а по направлениям деятельности полицейских учреждений. Первое отделение вело учет и статистику, ведало кадрами полиции, контролировало проведение массовых зрелищ, осуществляло цензурные функции. Руководство деятельностью полиции по борьбе с преступностью, а также рассмотрение жалоб на полицию находилось в компетенции второго отделения. Образование МВД не сопровождалось изменением функций полиции и не привело к реорганизации ее местных органов.

Укрепление системы управления полицией было связано с реформой государственного аппарата в 1810–1811 гг., когда на основе структурных подразделений МВД было создано Министерство полиции. Нормативной основой его организации и деятельности стало Учреждение Министерства полиции (1811 г.).

Министерство полиции состояло из трех департаментов (полиции хозяйственной, полиции исполнительной, медицинский), а также общей и особенной канцелярий министра.

В компетенцию департамента полиции хозяйственной входили контроль за соблюдением снабжения городов продовольствием, пресечение спекуляции, а также надзор за смиренными и работными домами.

В компетенцию департамента полиции исполнительной входило ведение различных учетов, сбор статистических сведений, информации о происшествиях, фактов рождения и смерти, кадровое обеспечение полиции, надзор за проведением следствия по уголовным делам, контроль за исполнением полицией судебных приговоров, организация и проведение общих ревизий губерний, организация земского ополчения (милиции), поимка дезертиров и некоторые другие задачи.

Медицинский департамент ведал санитарным надзором, организацией мер по предотвращению эпидемий и эпизоотий, снабжением лекарствами.

Министерство полиции наделялось правом надзирать за исполнением законов всеми министерствами. Министр полиции имел право требовать сведения от местных органов, минуя соответствующие министерства. Полиция тем самым обособлялась от административного аппарата, стояла над ним и контролировала его деятельность.

Создание Министерства полиции усилило специализацию в управлении полицией на министерском уровне, на местном же уровне единый полицейский орган так и не был создан. Полицейские, городничие и уездные исправники по-прежнему подчинялись непосредственно губернаторам. Сами же губернаторы по вопросам полиции были подконтрольны Министерству полиции, а по другим вопросам – МВД. Таким образом с образованием Министерства полиции в местном управлении создавалось своеобразное двоевластие. Практика показала, что учреждение Министерства полиции не дало ожидаемого результата, а, наоборот, усложнило и запутало взаимодействие местных органов.

При очередном реформировании государственного аппарата в 1819 г. Министерство полиции было упразднено. Руководство полицией вновь вошло в компетенцию МВД.

В первой половине XIX в. в целом сохранилась организационная структура общей полиции, характерная для конца XVIII в. В 1825 г. в Виленской, Гродненской, Минской, Витебской и Могилевской губерниях по штату насчитывалось всего 215 заседателей и 53 исправника. Большая часть чинов полиции была представлена местными уроженцами. Исправники в большинстве своем были мелкопоместными и бес-

поместными дворянами. Меньше половины из них прошли службу в армии. На должность заседателей избирались в основном представители мелкопоместных дворян, которые, как правило, ранее также не служили в армии. Секретарями в большинстве являлись местные потомственные дворяне, не служившие в армии. Средний возраст при назначении на должности составлял 28–33 года. По своему вероисповеданию основная масса чиновников были католиками.

Имевшегося количества чиновников было недостаточно для эффективной деятельности полиции. Постоянную помощь полицейским чинам должны были оказывать сотские и десятские из крестьян, которые, как правило, службу игнорировали. Все это приводило к тому, что чины полиции были не в состоянии справиться с многочисленными служебными обязанностями по обеспечению общественного порядка. В результате исправник и заседатели не имели четкого представления об обстановке в уезде.

В 1837 г. Николай I утвердил Положение о земской полиции, в соответствии с которым уезд в полицейском отношении делился на участки, так называемые станы, в которых вводилась должность становой пристава. Становой пристав назначался на должность губернатором из числа кандидатов, представленных дворянским уездным собранием. Каждый уезд Виленской и Гродненской губерний состоял в среднем из пяти, а Минской, Могилевской и Витебской губерний – из трех станов.

Учреждение должности становой пристава, ответственного за порядок в части уезда, в которой он постоянно находился и имел в своем подчинении рассыльных, тысяцких, пятисотских, сотских и десятских, укрепляло сельскую полицию. В земских судах белорусских губерний количество заседателей увеличилось в целом на 13 % (с 215 до 246). Жалованье чиновников земской полиции увеличилось в несколько раз.

В Положении о земской полиции более точно определялись функции уездной полиции и ее должностных лиц. Правовая система и структура государственных учреждений не претерпели существенных изменений, а земский исправник и становой пристав оставались низовыми исполнительными органами губернской администрации, поэтому по существу объем функций уездной полиции остался прежним. В то же время в Положении о земской полиции более четко был определен порядок ее взаимодействия с другими учреждениями.

В начале XIX в. иерархия полицейских чинов стала определяться Табелью о рангах – основным законодательным положением, регулировавшим с 1722 г. систему гражданских и военных чинов в государстве. Эта мера повысила авторитет, усилила материальную заинтересованность и закрепила на занимаемых должностях полицейских чиновников.

В целом развитие полицейских органов вплоть до начала реформ 1860–1870-х гг. характеризовалось постепенным совершенствованием их организационной структуры. В то же время наделение полиции значительным объемом административно-хозяйственных функций негативно сказывалось на выполнении задач по обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью.

В ходе развития капитализма обозначились серьезные изменения в экономической, социальной и политической сферах жизни общества. В области общественной безопасности это проявилось в росте преступности. В Российской империи в 60-х гг. XIX в. он в четыре раза опережал рост народонаселения. К концу XIX в. темпы роста преступности стали еще более высокими. Правительство Российской империи предпринимало практические шаги, для того чтобы изменить ситуацию, однако осуществлявшиеся меры не могли коренным образом изменить положение дел.

В 1853 г. на законодательном уровне был установлен порядок, в соответствии с которым в городах полицейские команды стали комплектоваться из числа бывших военнослужащих, признанных негодными к строевой службе. Штаты городских полицейских команд определялись из расчета 5 полицейских на 2 тыс. жителей, 1 унтер-офицер и 9 полицейских служащих – на 5 тыс.

Принимались также меры организационного характера. 25 декабря 1862 г. Александр II утвердил Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах, длительное время регулировавшие устройство и деятельность полиции. Вместо городской и земской полиции в каждом уезде учреждался единый полицейский орган – уездное полицейское управление. Это было коллегиальное учреждение, во главе которого стоял уездный исправник. Он руководил общим присутствием, состоявшим из его помощника и членов управления. В случае необходимости в полицейском управлении могли быть образованы временные отделения. При уездном полицейском управлении учреждалась канцелярия, возглавлявшаяся секретарем. Уездный исправник не избирался дворянами, как это было прежде, а назначался на должность губернатором. Принцип назначения был рациональнее, поскольку прежний принцип выборности допускал возможность замещения этой важной должности без учета способностей кандидата.

Городское полицейское управление сохранялось в губернских и наиболее крупных городах. Структура городского полицейского управления практически повторяла структуру уездного. В состав городского полицейского управления входили: полицмейстер, его помощник и общее

присутствие городского полицейского управления. В состав общего присутствия входили полицмейстер в качестве председателя, его помощник и два представителя от городских сословий. Полицмейстер и его помощник также назначались на должность губернатором. Отбор кандидатов на эти должности был особенно тщательным, и немногие могли быть на них назначены.

Город делился на полицейские части, во главе которых стояли городские приставы, назначавшиеся на должность губернатором. В помощь приставам определялись помощники и полицейские надзиратели. В крупных городах обычно назначались несколько помощников городского пристава.

Польское восстание 1863–1864 гг. внесло коррективы во внутреннюю политику руководства Российской империи на территории Северо-Западного края. Активно начался процесс деполонизации белорусских губерний, который в первую очередь затронул государственный аппарат и органы полиции. В феврале 1863 г. министр внутренних дел П.А. Валуев своим секретным распоряжением на имя виленского генерал-губернатора В.И. Назимова санкционировал начало кадровой чистки среди полицейских служащих.

При назначении на должности в полицию преимущество отдавалось жителям центральных губерний Российской империи. Дискриминации подвергались лица польского происхождения и католического вероисповедания. В целях привлечения на службу чиновников из центральных губерний России правительство увеличивало им денежное содержание, выдавало пособия, выплачивало подъемные и прогонные деньги. Генерал-губернатору Северо-Западного края было разрешено «по своему усмотрению назначить во вверенном ему крае должностные пособия русским полицейским благонадежным чиновникам в размере 50 % получаемого ими штатного содержания». Все это привело к тому, что в полицейских управлениях Северо-Западного края процент поляков стал минимальным.

Однако проблема кадров полиции в провинциальных городах оставалась достаточно острой. Она имела количественный и качественный аспекты. Почти 80 % состава городских были выходцами из крестьянской и казачьей среды, из них 85 % отслужили в армии рядовыми или унтер-офицерами. Горожанами среди низших полицейских чинов были единицы. Не каждый был способен безболезненно адаптироваться к новой социальной среде и специфике профессии, сопряженной с властью, поэтому текучесть кадров среди городских составляла примерно 200 % в год, из них 13 % увольнялись по отрицательным мотивам (пьянство, неблаговидные поступки, нерадение к службе и т. д.). Среди нижних чинов лишь 40 % проработали в полиции свыше одного года.

В 70-х гг. XIX в. произошло дальнейшее укрепление уездных полицейских управлений. Правительство вынуждено было увеличить штаты полиции, так как в результате проведения крестьянской реформы вотчинная полиция помещиков перестала существовать и, как следствие, государственная полиция лишилась важного кадрового резерва.

В 1878 г. в штаты уездных полицейских управлений была введена должность полицейского урядника. Урядники занимались главным образом предупреждением преступлений и производством дознаний по уголовным делам. Корпус данных служащих значительно увеличивал численность полицейских сил в стране и повышал их дееспособность. В среднем на уезд приходилось до 11 урядников. Тогда же в помощь полиции был сформирован корпус сельской стражи, основной задачей которого была охрана помещичьих владений от пожаров и порубок леса. Сельские стражники подчинялись уездному полицейскому управлению.

В связи с принятием 20 ноября 1864 г. судебных уставов из компетенции полиции были изъяты следственные функции, а в ходе земской и городской реформ – многие хозяйственные вопросы, что повысило эффективность ее работы.

Устав уголовного судопроизводства (1864 г.) закреплял за полицией обязанность помогать судебным следователям, которые расследовали все уголовные дела. О случаях, связанных с преступлениями, чины полиции обязаны были информировать судебного следователя, приняв меры по сохранению следов преступления. Только в определенных обстоятельствах (лицо, совершившее преступление, застигнуто на месте преступления; на месте происшествия необходимо проведение процессуальных действий, не терпящих отлагательств) полиция могла действовать по своему усмотрению.

В 1880 г. III отделение Собственной его Императорского Величества канцелярии (политической полиции) было ликвидировано, а его функции переданы в МВД. МВД стало одним из главных ведомств в государственном механизме Российской империи. Министр внутренних дел был наделен чрезвычайными полномочиями.

Ведущее место в МВД занимал Департамент полиции, который подчинялся непосредственно министру внутренних дел. Круг его компетенций был чрезвычайно широким.

В организации местных полицейских органов существенных изменений не произошло. К концу XIX в. управы благочиния были заменены канцеляриями обер-полицмейстеров (полицмейстеров), полицейскими управлениями, а городские полицейские части подразделялись на участки и околотки во главе с участковыми и околоточными надзирателями.

Были приняты меры по укреплению кадрового состава полиции. В 1873 г. введен принцип вольного найма рядовых и низших чинов. Правительство позаботилось о материальном обеспечении служащих полицейского ведомства. Им повышалось денежное содержание, назначались пенсии. За непрерывную 7-летнюю службу в полиции была введена надбавка к денежному содержанию в размере $\frac{1}{3}$ оклада, за 13-летнюю службу устанавливалась пенсия – 90 р. (ранее полицейские чины пенсию не получали). Правительство «морально стимулировало» полицейских служащих: были учреждены особые медали за 5-летнюю безупречную службу в полиции, золотые и серебряные медали на георгиевской, владимирской и анненской лентах. Полицейские чины впервые стали награждаться орденом Анны.

В конце XIX в. наблюдалась тенденция возрастания правоохранительных функций МВД. В последней четверти XIX в. произошло расширение полномочий этого ведомства, в соответствии с Положением о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия (1881 г.) министр внутренних дел наделялся дополнительными ничем не ограниченными правами.

Положение 1881 г. предусматривало введение двух стадий исключительного положения – состояния усиленной охраны и состояния чрезвычайной охраны. В местностях, где вводилось состояние усиленной или чрезвычайной охраны, существенно расширялись полномочия подведомственной МВД местной администрации – генерал-губернаторов, губернаторов, градоначальников, а также полиции. Они имели право закрывать собрания, торговые и промышленные заведения, запрещать органы печати, арестовывать граждан, учреждать особые военно-полицейские команды, передавать в военный суд любое дело и т. д.

Хотя Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия формально имело временные рамки применения (сроком на три года), оно регулярно продлевалось царским правительством и фактически действовало вплоть до 1917 г. Режим усиленной охраны распространялся более чем на $\frac{1}{3}$ населения Российской империи, в том числе проживавшего на территории Северо-Западного края.

Кроме того, МВД наделялось правом внесудебной, административной расправы. При министре внутренних дел действовало Особое совещание, в состав которого входили по два представителя от МВД и Министерства юстиции. Особое совещание было наделено правом подвергнуть любое неблагонадежное лицо административной ссылке сроком до пяти лет.

В начале 80-х гг. XIX в. активизировалась деятельность полиции по надзору за общественными организациями, собраниями, неблагона-

дежными в политическом отношении лицами. Основанием для этого послужили принятые Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия (1881 г.), Положение о полицейском надзоре (1882 г.) и Положение о негласном полицейском надзоре (1882 г.). В начале XX в. в структуре Департамента полиции были созданы подразделения, которые осуществляли надзор за рабочим и крестьянским движением, за деятельностью легальных обществ, организаций, земских и городских органов самоуправления – уголовно-сыскное отделение и секретный агентурный отдел.

В конце XIX в. произошло изменение правового регулирования паспортного режима в стране. Полиция продолжала осуществлять контроль за его соблюдением. Положением о видах на жительство (1894 г.) были введены различные паспорта для лиц, принадлежавших к разным социальным группам. Бессрочные паспортные книжки выдавались дворянам, чиновникам, лицам духовного звания, купцам. Для рабочих, крестьян, ремесленников устанавливались три вида паспортов: паспортные книжки (сроком на пять лет), паспорта (сроком на один год, полгода и три месяца), бесплатные виды на отлучку. Согласно Положению о видах на жительство в местах постоянного жительства паспорта не были обязательными. В годы революции 1905–1907 гг. был отменен ряд ограничений, предусмотренных данным Положением. Это коснулось сельских жителей, лиц других податных сословий, которым было предоставлено право свободно избирать место постоянного жительства на одинаковых с другими сословиями основаниях. В целом Положение о видах на жительство действовало до октября 1917 г.

Традиционно полиция осуществляла надзор за питейными заведениями. Эту деятельность регламентировали многочисленные инструкции: Инструкция полициям об обязанностях по питейному сбору (1862 г.), Инструкция полициям по наблюдению за правильным производством торговли питьем в местностях, в коих введено положение о казенной продаже напитков (1894 г.) и др., которые определяли обязанности полиции по наблюдению за продажей алкоголя, соблюдением санитарных и медицинских правил в питейных заведениях.

В начале XX в., как указывалось выше, наблюдался рост преступности в Российской империи. На криминогенную обстановку негативно влияло отсутствие общегосударственной системы уголовно-розыскных аппаратов. В целях противодействия преступности в 1908 г. был принят Закон «Об организации сыскной части». В соответствии с ним в составе полицейских управлений губернских и других крупных городов создавались сыскные отделения для осуществления розыска по уголовным

делам. При создании сыскной полиции был выбран децентрализованный тип ее структурного устройства. Это связывалось в первую очередь с тем, что административная система государства на местах замыкалась на губернаторе. Согласование действий местной и центральной власти осуществлялось губернатором, только он имел право сношения за пределами своей территории. В границах вверенной ему губернии он был официальным начальником полицейских управлений – городских и уездных. В состав городских управлений вошли и сыскные отделения. Такая структура местной власти серьезно затрудняла работу сыщиков по преследованию преступников. Кроме того, связь между сыскной полицией в городах и полицией в уездах практически отсутствовала, штаты сыскных отделений были невелики – от 8 до 20 сотрудников, что также негативно сказывалось на эффективности розыска.

Закон «Об организации сыскной части» лишь в самых общих чертах определял задачи сыскных отделений и их организационное устройство. В связи с этим в его развитие в 1910 г. МВД была издана Инструкция чинам сыскных отделений, согласно которой каждое сыскное отделение состояло из четырех структурных подразделений – столов личного задержания, розысков, наблюдения, справочного регистрационного бюро.

Справочное регистрационное бюро занималось регистрацией преступников, систематизацией сведений о них, установлением личности, выдачей справок о судимости и розыске скрывавшихся лиц.

В основу работы сотрудников сыскных отделений был положен линейный принцип специализации. Были определены основные категории профессиональной преступности: убийства, разбои, грабежи и поджоги; кражи и профессиональные воровские организации (конокрады, взломщики, карманные, магазинные, железнодорожные и др.); мошенничества, подлоги, обманы, фальшивомонетничество, подделка документов, шулерство, разного рода аферы, контрабанда, продажа женщин в дома терпимости и за границу.

Основным методом работы сыскных отделений была работа с использованием наружного наблюдения и негласных сотрудников.

Наружное наблюдение осуществляли штатные сотрудники – полицейские надзиратели. Они сосредоточивали внимание на местах скопления преступного элемента – различных увеселительных заведениях, постоянных дворах, ночлежных приютах, ломбардах и др.

Внутреннее наблюдение вели секретные сотрудники (негласная агентура), вербовавшиеся из представителей преступного мира: скупщиков краденого, хозяев воровских притонов, проституток. Кроме того, сыскная полиция пользовалась услугами лиц, которые по роду своих занятий

имели возможность вести наблюдение за многими лицами, – разносчиков, посыльных, дворников, извозчиков, кондукторов и др. При этом качественный состав основной массы негласных сотрудников сыскных отделений во многом оставлял желать лучшего.

В конце XIX – начале XX в. в полиции, в том числе и российской, для борьбы с преступностью начали применяться научные методы и технические средства. Активно велась разработка научных методов идентификации. В этой области развивались два направления – антропометрия (наука измерения тела человека) и дактилоскопия.

Антропометрическая система идентификации, принятая в полиции Российской империи в 1890 г., строилась на основе измерения различных частей человеческого тела с учетом того, что их размеры не меняются в период взрослой жизни человека. Однако эта система имела ряд недостатков. В частности, размеры частей человеческого тела могли изменяться вследствие болезней, кроме того, встречались ошибки при проведении измерений. В связи с этим названная система стала вытесняться дактилоскопией, основанной на постоянных признаках – отпечатках пальцев.

В 1906–1907 гг. в Департаменте полиции было создано центральное регистрационное бюро, в сыскных отделениях на местах – регистрационные бюро. Вновь образованные учреждения начали использовать дактилоскопию и фотографию. С 1909 г. фотосъемка правонарушителей проводилась в двух положениях – сбоку (в профиль) и спереди (анфас).

В центральном регистрационном бюро для розыска и опознания преступников была разработана специальная система, в основе которой лежала регистрационная карта. В ходе ее совершенствования была выработана система, в основу которой было положено разделение преступников по видам совершенных преступлений (включала 30 различных категорий преступников).

Совершенствовалась циркулярная система розыска. Вместо письменного розыска снизу, когда начальники сыскных отделений самостоятельно рассылали объявления о розыске лица в полицейские органы страны, вводился централизованный циркулярный розыск. Центральным регистрационным бюро еженедельно издавались и направлялись на места сыскные ведомости. Благодаря этому эффективность работы сыска аппарата существенно повысилась.

Однако, несмотря на усовершенствование деятельности сыскных отделений, в целом уровень их работы оставался невысоким. В первую очередь это было связано с низким профессиональным и общеобразовательным уровнем чинов сыскной полиции.

Еще хуже обстояло дело с общеобразовательным уровнем нижних полицейских чинов. Большинство из них не имели даже начального образования.

Руководство ведомства сознавало необходимость улучшения профессиональной и правовой подготовки полицейских. Это обуславливалось как общим ростом преступности, так и изменениями в социальном составе преступников, среди которых все чаще встречались «люди образованные, даже с университетским образованием», умевшие более тонко и изощренно совершать преступления и скрывать их следы.

В 1908 г. после принятия Закона «Об организации сыскной части» по распоряжению министра внутренних дел П.А. Столыпина при Департаменте полиции были образованы специальные курсы для подготовки начальников новых подразделений. Ставился вопрос о создании школ для подготовки полицмейстеров и их помощников, многие из которых не имели соответствующего образования, опыта полицейской службы и назначались губернаторами из людей, близких или понравившихся им, без согласования их кандидатур с руководством и офицерами местной полиции.

Профессиональной подготовке и повышению уровня образования нижних чинов полиции уделялось постоянное внимание. Во многих городах Российской империи при полицейских управлениях проводились специальные занятия с околоточными надзирателями, городскими, полицейскими служащими.

Во время занятий городскими и служащими на примерах практической деятельности разъяснялись соответствующие параграфы инструкций, объяснялись вновь издаваемые распоряжения и обязательные постановления. Особое внимание обращалось на воспитание у нижних чинов полиции вежливости, сдержанности, твердости в своих действиях и правдивости в служебных докладах. Кроме того, во время занятий им прививались сознание служебного долга, преданность царю, беспрекословность в исполнении приказов начальства, безупречность в поведении на службе и в личной жизни.

Организационные формы профессиональной подготовки полицейских служащих не были унифицированы. Это позволяло при ее проведении максимально учитывать местные особенности и контингент обучающихся.

В конце XIX в. начали открываться школы по подготовке нижних чинов полиции. Одной из первых стала учрежденная ковенским губернатором генерал-майором Н.М. Цеймерном около 1887 г. школа урядников. В 1910 г., по данным Департамента полиции, подобные школы функционировали в 14 губерниях, в том числе и в Гродненской губернии.

По выработанной МВД программе в специальных полицейских школах преподавались общеобразовательные и специальные предметы, к которым относились: полицейский устав, законоведение, основы сыскной деятельности, использование полицейских собак, способы самозащиты и обезоруживания преступников, фотография, антропометрия и дактилоскопия, сведения по ветеринарии, медицине и санитарии, стрельба и уход за оружием, военный строй.

Активное развитие школ тормозилось отсутствием денежных средств на их содержание. В большинстве случаев использовался бесплатный труд руководителей и преподавателей. Школы не имели средств на наем помещений, на приобретение учебных пособий и на иные насущные потребности.

Между тем крайняя потребность в подготовительных школах и курсах ощущалась в отношении не только нижних чинов полицейской стражи, но и классных и нижних чинов общей, городской и уездной полиции.

Качественный состав городской и уездной полиции не в полной мере отвечал предъявляемым требованиям. Уровень грамотности и профессиональной подготовки сотрудников в целом оставался очень низким.

Низкий профессиональный уровень полицейских правительство старалось компенсировать нравственным воспитанием. Целенаправленная и плодотворная работа в этом направлении велась вплоть до последних дней существования монархии.

Особое внимание в Российской империи уделялось воспитанию личного состава полиции, привитию корпоративного духа и преданности режиму. Так, в 1913 г. во имя святителя Алексея, митрополита Московского и всея России чудотворца, был установлен общий для полиции империи ежегодный праздник, который отмечался 5 октября. Формами воспитательной работы являлись чествование юбиляров и проводы на пенсию нижними чинами своих начальников.

Первостепенное значение придавалось религиозному воспитанию служащих полиции. Православие, являвшееся в Российской империи государственной религией, оказывало огромное влияние на формирование религиозного мировоззрения и воспитание у служащих преданности Царствующему дому Романовых. Все служащие полиции освобождались по очереди от службы без вычета жалования для отправления богослужений. Им предписывалось служить примером набожности. Религиозному воспитанию способствовало назначение к Рождеству и ко дню Святой Пасхи денежных премий. И хотя официально провозглашалась веротерпимость, поступление на службу в полицию лиц иной веры было затруднено. Кроме того, поддержание у малограмотных нижних

чинов веры в Бога позволяло удерживать их в повиновении и послушании начальству.

Отсутствие налаженной системы воспитательной работы с кадрами полиции компенсировалось посредством запретов неэтичных поступков и действий, рекомендаций соблюдения нравственных норм. Так, полицейским не позволялось посещать общественные увеселительные заведения низшего разряда; вести беседы по вопросам службы и управления с сотрудниками газет и посторонними лицами, если служебная информация могла получить огласку; обращаться к начальству с просьбами через своих жен или родственников (ходатайства принимались только по команде); занимать деньги у подчиненных или давать деньги в займы старшим, а также пользоваться кредитом в буфетах со спиртными напитками; исполнять чьи бы то ни было поручения, не относившиеся к их обязанностям, кроме поручений своих непосредственных начальников; хвастать своим положением, обязанностями и правами; получать деньги, предоставляемые частными лицами за отыскание похищенного; вести дневники.

Полицейские обязывались соблюдать в обращении со всеми сословиями вежливость и приличие, выказывая особое почтение к духовным лицам всех вероисповеданий. В разговорах с представителями интеллигенции – избегать фамильярности и многословия. В сношениях с крестьянами – быть приветливыми и не требовать к себе особого почтения.

В соответствии со ст. 372 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных (1845 г.) если лицо, состоявшее на государственной службе, по делу или действию, касавшемуся его обязанностей по службе, получившее подарок, взятку (в деньгах, вещах или в чем бы то ни было ином), не возвращало их немедленно или не позднее трех дней, то оно несло за это наказание. Эти деньги и вещи (после продажи с аукционного торга) сдавались в местные казначейства для перечисления в капитал Александровского комитета о раненых для пособий детям сотрудников полиции, погибших или пострадавших на службе.

Большое внимание уделялось воспитанию у чинов полиции уважительного отношения к форменному обмундированию, знакам отличия и различия, правам и преимуществам, присваиваемым по чинам и должностям. В Российской империи предпочтение отдавалось офицерским чинам. Нижние чины полиции обязаны были отдавать воинскую честь любому лицу в офицерском мундире, тогда как из классных чинов честь отдавалась лишь непосредственным начальникам. Даже при нарушении офицером общественного порядка или совершении им преступления нижние чины полиции не имели права самостоятельно задерживать лиц

офицерского звания, чтобы не нарушить этим правил воинского чинопочитания. Все чины полиции должны были служить примером в соблюдении формы одежды, помня что «все формы обмундирования определяются Высшими повелениями».

Чины полиции должны были быть в установленной форме и при оружии, имея при себе экземпляр инструкции и записную книжку. Находясь в форме, они всегда считались при исполнении служебных обязанностей. Отступление от установленной формы обмундирования строго наказывалось. Таким образом поддерживалась внешняя сторона воинской дисциплины.

Серьезное внимание придавалось ответственности чинов полиции за нарушения служебной дисциплины и злоупотребления по службе. Для их пресечения применялись строгие меры дисциплинарного воздействия и судебного (уголовного) преследования. Несмотря на это, состояние дисциплины среди чинов полиции не соответствовало предъявляемым требованиям, а многочисленные нарушения законности с их стороны вызывали негативную реакцию широких слоев населения.

В то же время оскорбление полицейских чинов при исполнении ими служебных обязанностей законами Российской империи признавалось не обидой, нанесенной данному лицу, а преступлением против порядка управления. Такие преступления не могли оканчиваться примирением и преследовались независимо от того, законны или незаконны были действия должностных лиц, вызвавших оскорбление.

Неисполнение законных требований чинов полиции, обеспечивавших поддержание порядка, сопровождаемое со стороны обвиняемого насилием или побоями, квалифицировалось как ослушание, соединенное с оскорблением.

Обучению и воспитанию чинов полиции в традициях полицейской службы способствовало создание при различных городских полициях музеев. Кроме исторического значения они служили ценным пособием при изучении тонкостей полицейской службы.

Царское правительство до последних дней своего существования укрепляло и расширяло полицейский аппарат, наделяло полицейские органы весьма широкими, исключительными правами.

Важной мерой по расширению и укреплению полицейского аппарата в стране явилось создание в 1903 г. уездной полицейской стражи. Состояла она из стражников, старших стражников и урядников. Закон от 5 мая 1903 г. устанавливал, что общее количество стражников в губернии определялось из расчета: 1 стражник на 2,5 тыс. населения. Первостепенной задачей полицейской стражи являлось пресечение ан-

типравительственных выступлений местного значения, для того чтобы не отвлекать основные силы полиции. В феврале 1906 г. заведование строевой частью полицейской стражи было передано чинам Отдельного корпуса жандармов.

В 1916 г. Николай II утвердил Положение об усилении полиции в 50 губерниях империи и об улучшении служебного и материального положения полицейских чинов.

Одной из мер, предусмотренных этим Положением, являлось увеличение штатов рядового состава полиции. Это было произведено путем изменения норм расчета численного состава полиции в соответствии с количеством населения, проживавшего в конкретных городах и уездах. Так, численный состав полицейских команд определялся из расчета 1 городской на 400 жителей (раньше – на 500 жителей). В уездах общее число полицейских стражников определялось из расчета 1 стражник на каждые 2 тыс. жителей (раньше – на 2,5 тыс. жителей). Существенно увеличивались штаты командного состава полиции. Устанавливалось, что в крупных городах в штат управления входил полицейский резерв из лиц, желавших занять должности чинов полиции. Однако последующие исторические события не позволили в полном объеме реализовать данное Положение.

Таким образом, в период вхождения белорусских территорий в состав Российской империи функции по обеспечению общественной безопасности, правопорядка, борьбы с преступностью осуществляли полицейские органы, численность которых постоянно расширялась, а структура совершенствовалась. Аппарат полиции был наделен весьма широкими полномочиями, а МВД являлось ведущим ведомством в стране. Профессионально-нравственное воспитание чинов полиции обеспечивало нахождение в рядах полиции преданных политическому режиму сотрудников. Именно поэтому в период Февральской революции полиция оказалась практически единственной опорой самодержавия.

2. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СОВЕТСКОМ ГОСУДАРСТВЕ

2.1. Создание народной милиции Временным правительством

Февральская буржуазно-демократическая революция 1917 г. и отречение 2 марта императора Николая II от престола стали этапом, завершившим эпоху самодержавия в России. Процесс формирования новой власти был настолько стремителен, что явился неожиданностью даже для лидеров большинства политических партий, которые оказались не готовы к крутому повороту событий. В стране образовалось двоевластие в виде Временного правительства и Советов рабочих и солдатских депутатов. Политическая борьба между ними характеризовала период с марта по октябрь 1917 г.

Основным вопросом всякой революции является вопрос о власти. Это и определяло политику данного периода. Буржуазная государственность формировалась на основе самодержавной. К решению новых задач приспосабливали существовавшие органы управления, одновременно создавали новые, буржуазные властные структуры и звенья управленческого аппарата. Заинтересованная в укреплении собственных политических позиций буржуазия осторожно проводила перестройку доставшегося ей государственного механизма, боясь ослабить эффективность его работы. Одновременно под давлением революционных элементов вносились изменения в систему исполнительных органов власти, в том числе правоохранительных.

В русле этих мероприятий Временное правительство 6 марта 1917 г. приняло постановление о ликвидации Отдельного корпуса жандармов, а 10 марта – об упразднении Департамента полиции.

В результате уничтожения полицейского аппарата стремительно стал расти уровень преступности. Серьезную базу для его увеличения создавали многочисленные дезертиры, наводнившие страну оружием. При этом полиция кроме обеспечения правопорядка выполняла массу иных функций – осуществляла санитарный, пожарный контроль, занималась статистикой, контролировала сбор налогов. Необходимо было срочно создавать учреждение, способное хотя бы частично заменить старую полицию.

Первыми шагами Временного правительства стали организация местного самоуправления и создание народной милиции – структур, от-

вечавших требованиям буржуазной демократии. Планировалось превратить земства в реальные органы управления на местах, расширить сферу влияния, ограничить возможность вмешательства государственных чиновников в их деятельность. Были предприняты попытки построения принципиально новой модели органов охраны общественного порядка и борьбы с преступностью, создаваемых, финансируемых и руководимых учреждениями местного самоуправления.

Временное правительство 3 марта 1917 г. провозгласило «замену полиции народной милицией с выборным начальством, подчиненным органам местного самоуправления». Правовой основой деятельности народной милиции стали постановления «Об учреждении милиции» и Временное положение о милиции, опубликованные 17 апреля 1917 г. Общее руководство новым ведомством осуществлял министр внутренних дел. В губерниях вводилась должность правительственного инспектора милиции, который подчинялся губернскому комиссару, заменившему губернатора. Руководство милицией на местах осуществляли уездные земские и городские управы.

Временное правительство в составе МВД 11 марта 1917 г. организовало Временное управление по делам общественной полиции и обеспечению личной и имущественной безопасности граждан, которое 15 июня 1917 г. было переименовано в Главное управление по делам милиции и обеспечению личной и имущественной безопасности граждан (Главмилицию). Основными условиями приема на службу в милицию являлись наличие у кандидатов необходимого образовательного ценза и лояльность к новым властям. На службу в милицию не принимались лица, состоявшие под судом и следствием или лишенные гражданских прав. Замена полиции народной милицией происходила повсеместно.

Уже 2 марта 1917 г. в Гомеле был образован комитет общественной безопасности и благосостояния, а 4 марта избран исполнительный комитет Советов рабочих и солдатских депутатов, при котором была создана милицмейская комиссия.

4 марта 1917 г. приказом гражданского коменданта Минска начальником милиции Всероссийского земского союза по охране порядка в городе был назначен М.А. Михайлов (М.В. Фрунзе). Это событие положило начало деятельности белорусской милиции.

Денежное содержание милиционеры получали от местных органов власти. Сотрудникам вручались удостоверение, оружие, личный номер и отличительный знак.

Таким образом, народная милиция, созданная в ходе Февральской революции, стала частью государственного аппарата, сохранившегося ко времени Октябрьской революции.

2.2. Формирование органов охраны общественного порядка и борьбы с преступностью на начальном этапе становления Советского государства (1917–1920 гг.)

25 октября 1917 г. в России победила революция, утвердившая диктатуру пролетариата и провозгласившая социалистическую республику. Власть (законодательная, исполнительная и судебная) сосредоточилась в руках Советов рабочих и солдатских депутатов. На втором съезде Советов был сформирован новый высший орган власти – Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет (ВЦИК), образовано советское правительство – Совет Народных Комиссаров (СНК). Руководство отраслями государственной жизни было возложено на народные комиссариаты (всего их было 13), в их числе Народный комиссариат внутренних дел (НКВД). Первым наркомом внутренних дел стал большевик А.И. Рыков.

В свое время основоположники научного коммунизма исходили из того, что после свержения власти буржуазии и слома старой государственной машины перед трудящимися встанут проблемы, связанные с организацией революционного правопорядка, защиты нового строя от контрреволюции, анархии и уголовной преступности. Они полагали, что формой охраны общественного порядка станет несение милицеской службы каждым гражданином.

К. Маркс, Ф. Энгельс, а затем В.И. Ленин считали необходимыми разрушение буржуазного аппарата насилия и создание всенародной милиции на основе сознательного и безвозмездного участия трудящихся в поддержании общественного порядка. Было понятно, что стабильный общественный порядок – необходимое условие социально-экономических и политических преобразований и свидетельство прочности пролетарской власти.

По инициативе В.И. Ленина НКВД Советской России 28 октября (10 ноября) 1917 г. принял постановление «О рабочей милиции», которое явилось нормативным документом, определявшим создание милиции как исполнительного органа местных Советов рабочих и солдатских депутатов.

Местным органам власти предоставлялась свобода при организации милиции. На местах создавались вооруженные формирования трудящихся и под другими наименованиями. В условиях власти Советов рабочих и солдатских депутатов юридическое закрепление единых организационных форм милиции не имело принципиального значения.

Системную работу по формированию органов милиции начал Г.И. Петровский, который 17 ноября 1917 г. был назначен народным комиссаром внутренних дел.

Особой чертой вооруженных формирований, охранявших общественный порядок, было отсутствие в них штата постоянных профес-

сиональных сотрудников. В стране вводились милицейская и краснойгвардейская повинность.

26 ноября 1917 г. был создан Исполнительный комитет Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов Западной области и фронта и образован областной Совет Народных Комиссаров Западной области и фронта, председателем и комиссаром внутренних дел которого стал К.И. Ландер.

Созданная Временным правительством милиция Западной области перешла в подчинение отдела внутренних дел Исполнительного комитета Советов Западной области и фронта. Отдел проводил чистку личного состава и осуществлял комплектование ее рядов. Милиция постепенно становилась административно-исполнительным органом новой власти.

К весне 1918 г. Советское государство в основном завершило ликвидацию милицейского аппарата Временного правительства и создало в форме рабочей милиции и Красной гвардии органы охраны порядка. Однако в обстановке обострения международного и внутреннего положения для борьбы с преступностью и поддержания порядка вооруженных формирований трудящихся было крайне недостаточно.

Выступления белой оппозиции требовали создания регулярной рабоче-крестьянской армии и специального органа борьбы с государственными преступлениями. Таким учреждением стала Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем (ВЧК) во главе с Ф.Э. Держинским, созданная 7 декабря 1917 г. постановлением СНК Советской России.

В марте 1918 г. на заседании СНК Советской России обсуждался вопрос «О сохранении и преобразовании милиции». Вследствие сложной политической обстановки требовалось создание профессиональной милиции, поэтому 16 мая 1918 г. коллегия НКВД РСФСР приняла решение о формировании милиции как постоянного штата лиц, исполняющих специальные функции.

Итоги деятельности НКВД РСФСР по созданию милиции были подведены на I Всероссийском съезде представителей исполкомов и заведующих отделами управления губернских Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, проходившем в Москве 30 июля – 1 августа 1918 г. Съезд «признал необходимым организацию советской рабоче-крестьянской милиции». И 1 августа 1918 г. в структуре НКВД РСФСР было образовано управление милиции.

Строительство советской милиции на штатных началах требовало юридического оформления ее организации и деятельности. СНК РСФСР 21 августа 1918 г. рассмотрел проект положения о советской

милиции и предложил НКВД РСФСР совместно с НКЮ РСФСР переработать его в инструкцию и издать за подписями наркомов внутренних дел и юстиции. В октябре 1918 г. была утверждена Инструкция об организации советской рабоче-крестьянской милиции. Так завершилось правовое оформление штатного аппарата милиции.

Коллегия НКВД РСФСР 5 октября 1918 г. утвердила Положение об организации отдела уголовного розыска.

Для общего руководства 7 октября 1918 г. в составе НКВД РСФСР было создано Главное управление советской рабоче-крестьянской милиции.

12 января 1919 г. состоялся I съезд начальников уездной милиции Минской губернии. Было образовано Минское губернское управление рабоче-крестьянской милиции.

Гражданская война ускорила процесс формирования и укрепления органов внутренних дел. 21 февраля 1919 г. структурным подразделением Главного управления милиции НКВД РСФСР стал отдел железнодорожной, а 23 апреля того же года – отдел речной (водной и морской) милиции. Организация службы строилась в них по линейному принципу.

В 1919 г. в подчинение НКВД РСФСР были переданы войска внутренней охраны. Реввоенсовет учредил Военный совет войск внутренней охраны, который возглавил Ф.Э. Дзержинский, ставший с марта 1919 г. народным комиссаром внутренних дел. По его инициативе 22 августа 1919 г. НКВД РСФСР утвердил Дисциплинарный устав для служащих советской рабоче-крестьянской милиции.

В марте 1920 г. в составе Главного управления милиции НКВД РСФСР был образован отдел промышленной милиции, который вел борьбу с хищением и незаконным использованием национализированных средств производства и сырья на промышленных предприятиях.

Организационный этап становления советской рабоче-крестьянской милиции завершился принятием 10 июня 1920 г. Декрета ВЦИК и СНК РСФСР «О рабоче-крестьянской милиции (Положение)». Документ регламентировал функции, компетенцию и вопросы организационного устройства милиции. Согласно Положению основными звеньями единого аппарата милиции являлись: городская и уездная милиция, промышленная, железнодорожная, водная (речная и морская), розыскная милиция. Все органы общей, уголовно-розыскной и промышленной милиции формировались по территориальному принципу, а органы железнодорожной и водной милиции – по линейному принципу.

По мере укрепления советской власти на местах в национальных республиках создавались управления рабоче-крестьянской милиции. Приказом НКВД Социалистической Советской Республики Белоруссия (ССРБ)

13 августа 1920 г. для охраны революционного порядка было образовано Главное управление рабоче-крестьянской милиции отдела управления Военно-революционного комитета на территории республики.

2 сентября 1920 г. по решению II Всебелорусского съезда Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов Главное управление рабоче-крестьянской милиции было преобразовано в НКВД ССРБ. На НКВД возлагались наблюдение за организацией и деятельностью местных органов управления, за правильностью и своевременностью созыва съездов Советов; учет личного состава исполкомов; наблюдение за исполнением постановлений и распоряжений центральной и местной власти административного характера и понуждение с помощью милиции к их выполнению; проведение в жизнь кодекса законов об актах гражданского состояния; учет иностранцев; руководство по организации и развитию коммунального хозяйства; изоляция вредных обществу элементов и привлечение их к общепольному труду.

2.3. Органы внутренних дел в период новой экономической политики и формирования в стране административно-командной системы управления (1921–1941 гг.)

К 1920 г. промышленное производство в Беларуси составляло 23,3 % объема производства 1913 г. Выпуск сельскохозяйственной продукции сократился вдвое. Экономическая жизнь была полностью дезорганизована. Положение дел на белорусских землях ярко иллюстрировало состояние всей советской экономики.

К экономическим добавлялись трудности политического характера. Они были связаны с продолжавшейся продразверсткой, лишавшей крестьян возможности развивать сельское хозяйство. Политика «военного коммунизма» не годилась для решения задач мирного строительства. Она усугубляла экономический кризис, обостряла классовую борьбу в деревне, способствовала росту сепаратистских движений на окраинах страны. Начало реализации программы борьбы с экономическим и социальным кризисом требовало от Советского государства пересмотра внутренней политики, решительного формирования государственного аппарата, правовой системы.

Именно поэтому X съезд РКП(б), состоявшийся в 1921 г., принял решение о переходе к новой экономической политике. Переход этот начался с замены продразверстки продналогом, что предоставило крестьянам возможность свободно распоряжаться излишками произведенной сельскохозяйственной продукции. Товарно-денежные отношения были распространены на все отрасли народного хозяйства. Экономические и

политические преобразования с весны 1921 г. стали началом преодоления кризиса и создания новой системы хозяйствования. Новая экономическая политика охватила все сферы жизни – от экономики до политики, культуры и идеологии.

Весь 1922 г. шла работа по подготовке проекта договора об укреплении союза советских республик. Образование 30 декабря 1922 г. СССР предоставило возможность объединить усилия исторически связанных между собой народов на пути социально-экономического и культурного развития. Перспективные планы государственного строительства изменили подходы к государственному управлению, в том числе и к проблемам охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

На протяжении 20-х гг. продолжалась работа по совершенствованию системы административных учреждений и законодательства. Постановлением ВЦИК от 1 июня 1922 г. был введен в действие Уголовный кодекс РСФСР, что знаменовало переход от действий на основе декретов и постановлений к деятельности на основе советского законодательства.

ВЦИК в мае 1922 г. принял Положение о прокурорском надзоре, которым учредил Государственную прокуратуру.

В 1922 г. в советской стране была создана профессиональная адвокатура, в задачи которой входили оказание юридической помощи гражданам и защита их интересов в суде, утверждены Положение о нотариате и Положение об арбитражных комиссиях.

Требовалось совершенствование структуры милиции, форм и методов ее работы. Организационные проблемы обсуждались в марте 1922 г. в Москве на I Всероссийском съезде работников милиции. ВЦИК и СНК РСФСР 24 мая 1922 г. утвердили Положение о Народном комиссариате внутренних дел РСФСР. Согласно Положению Главное управление рабоче-крестьянской милиции состояло из трех отделов: милиции, уголовного розыска и материального снабжения. Состав милиции постоянно обновлялся, повышался уровень ответственности за порученное дело, совершенствовались формы и методы работы, определялись права и обязанности сотрудников, устанавливался порядок приема на службу. Данный документ до 1924 г. являлся юридической основой деятельности органов внутренних дел всех союзных республик, в том числе и БССР.

В декабре 1922 г. согласно приказу НКВД БССР уголовный розыск выделен из состава Главного управления рабоче-крестьянской милиции в самостоятельную службу.

Менялись подходы и к вопросам обеспечения государственной безопасности. В связи с созданием в 1923 г. Объединенного государственно-

го политического управления (ОГПУ) при СНК СССР НКВД был освобожден от этой обязанности.

Реформа системы органов внутренних дел в 20-х гг. была связана с перераспределением полномочий между звеньями государственного аппарата, активизацией национально-государственного строительства, реализацией режима экономики, курсом на сокращение административно-управленческих расходов и передаче в этой связи некоторых органов управления на содержание за счет местного бюджета. Так, в сентябре 1923 г. на содержание за счет местного бюджета были переведены милиция и уголовный розыск.

С началом новой экономической политики получило развитие местное коммунальное хозяйство. В мае 1922 г. III сессия ВЦИК признала целесообразным сосредоточить коммунальные службы в ведении НКВД.

Уменьшение административно-управленческих расходов непосредственно отразилось на системе органов внутренних дел. В августе 1923 г. вместо ранее существовавших организационно-административного управления, Главного управления милиции и отдела уголовного розыска было создано Центральное административное управление, в результате чего более чем в два раза сократились штаты и на 30 % расходы на содержание аппарата органов внутренних дел. В мае 1927 г. в БССР также было сформировано административное управление, которое координировало деятельность уездной и городской милиции, исправительных домов, домов заключения.

Конституция СССР 1924 г. передавала управление внутренними делами в компетенцию союзных республик. НКВД БССР стал республиканским учреждением и перешел в подчинение СНК БССР. Основной формой сотрудничества органов НКВД стали всесоюзные совещания наркомов внутренних дел союзных республик, на которых происходил обмен мнениями и опытом работы.

Структура милиции и ее функции определялись Положением о Народном комиссариате внутренних дел, принятым ЦИК и СНК БССР 3 ноября 1924 г., согласно которому управление уголовного розыска объединилось с управлением милиции. Единое управление ликвидировало параллелизм, дублирование, несогласованность в их действиях.

В 20-х гг. была сделана попытка вернуться к идее обеспечения правопорядка силами общественных формирований. Планировалось направлять трудящихся для работы в милицию на определенный срок с сохранением за ними жалованья в размере средней заработной платы.

В 1926 г. СНК БССР принял решение об оказании содействия милиции в борьбе с нарушителями правопорядка. В течение 1926–1927 гг.

повсеместно были созданы дружины. Деятельность этих организаций проходила при активной поддержке органов милиции. В октябре 1926 г. в Минске была создана дружина по борьбе с хулиганством.

Широкую поддержку в 1928 г. получила рабочая инициатива по созданию общественных организаций по оказанию помощи милиции и уголовному розыску. Приобрела она распространение и в Беларуси. НКВД БССР приступил к разработке положения о группах содействия милиции.

В целях повышения эффективности работы 29 апреля 1932 г. СНК РСФСР принял постановление «О реорганизации обществ содействия органам милиции и уголовного розыска», в соответствии с которым были образованы бригады содействия милиции (бригадмил).

Бригады содействия милиции отличались от обществ содействия органам милиции и уголовного розыска. Формировались они по производственному принципу на основе единоначалия. Для вновь поступающих устанавливался шестимесячный кандидатский стаж: бригадмилец обязан был пройти строевую, боевую и специальную милицмейскую подготовку. Он нес уголовную ответственность как должностное лицо наравне с работниками милиции за незаконные действия при исполнении возложенных на него обязанностей.

Таким образом, в рассматриваемый период задачи охраны общественного порядка решались совместными усилиями милиции и общественности. По сути это была попытка оживить идею о всеобщем вооружении народа и обеспечить охрану общественного порядка силами непрофессиональных формирований. Однако идея эта ввиду своей неосостоятельности не нашла широкой поддержки в обществе.

ЦИК и СНК БССР 27 февраля 1930 г. утвердили новое Положение о рабоче-крестьянской милиции и уголовном розыске БССР. НКВД республики утвердил Дисциплинарный устав, Уставы внутренней и карательной службы.

Работать белорусской милиции по новому положению пришлось недолго. 15 декабря 1930 г. ЦИК и СНК СССР обнародовали постановление «О ликвидации народных комиссариатов внутренних дел союзных и автономных республик». Принимавшиеся в 20-х гг. меры по укреплению милиции не сработали. Отсутствие средств, позволявших передать органы внутренних дел на содержание за счет общегосударственного бюджета, говорило об отношении власти к милиции как к органу второстепенному.

Было признано целесообразным организационно объединить органы охраны общественного порядка с одной из правоохранительной структур. План был реализован путем передачи милиции и уголовного розыска в конце 1930 г. в подчинение ОГПУ. В составе ОГПУ была об-

разована Главная инспекция по милиции и уголовному розыску, в республиканских органах ОГПУ – особые инспекции.

В начале 30-х гг. организация и методы работы органов охраны общественного порядка все более политизировались. Милиция постепенно уходила из подчинения республиканских и местных органов власти. Реорганизация превратила ее в силу, направленную на устранение политических противников и оппонентов генерального курса ВКП(б).

К концу 20-х гг. новая экономическая политика, по мнению советского руководства, исчерпала себя. Взамен ее был взят курс на индустриализацию промышленности, коллективизацию сельского хозяйства и культурную революцию. Политика Советского государства, реализовывавшаяся в 30-х гг., получила название политики развернутого наступления социализма по всему фронту. Срочные, во многом экстренные меры по укреплению страны были вызваны тем, что 30-е гг. характеризовались глубоким мировым экономическим кризисом, на волне которого в 1933 г. в Германии к власти пришли нацисты, открыто провозгласившие своей целью уничтожение коммунизма. Угроза войны для СССР возросла.

Курс на проведение индустриализации был взят еще в декабре 1925 г. на XIV съезде ВКП(б). Навязанные извне ускоренные темпы развития экономики в ходе мобилизации внутренних сил советского общества привели к формированию административно-командной системы.

В эпоху индустриализации возникла необходимость в широком привлечении дешевой рабочей силы для строительства промышленных объектов и колонизации малонаселенных экономически неразвитых, но перспективных сырьевых районов СССР. Возникла идея об использовании труда осужденных для освоения отдаленных территорий, при земляных работах, заготовке леса и т. д. Этот замысел был реализован в 30-х гг.

Неслучайно именно тогда в СССР была проведена реорганизация силовых ведомств, в том числе и правоохранительных. Так, 25 апреля 1930 г. приказом ОГПУ было образовано управление лагерями. Данная структура 1 октября 1930 г. была преобразована в Главное управление исправительно-трудовых лагерей (ГУЛАГ).

Осуществление широкомасштабных социально-экономических мероприятий посредством принуждения потребовало реформ административно-политического аппарата.

Политбюро ЦК ВКП(б) при обсуждении доклада И.В. Сталина 20 февраля 1934 г. приняло решение о создании союзного Народного комиссариата внутренних дел с включением в его состав реорганизованного ОГПУ.

Постановлением ВЦИК СССР от 10 июля 1934 г. органы госбезопасности и внутренних дел были объединены в рамках единого ведомства.

Формально НКВД СССР являлся одним из центральных органов отраслевого управления, как и другие наркоматы. На деле его положение существенно отличалось. НКВД оказался вне контроля государственных органов, в том числе вне партийного контроля. При НКВД СССР функционировало Особое совещание. Эта структура наделялась судебными полномочиями, что на практике привело к нарушению законных прав и свобод граждан.

НКВД СССР 13 июля 1934 г. издал приказ «Об организации органов НКВД на местах». Народный комиссариат внутренних дел БССР был образован 15 июля 1934 г. НКВД СССР сосредоточил в своем составе огромный аппарат принуждения, одним из звеньев которого являлась милиция.

В 30-х гг. продолжалась последовательная борьба с политическим инакомыслием. Практически установилась диктатура даже не партии, а ее вождя. С начала 30-х гг. широкий масштаб приобрели внесудебные расправы. Режим пролетарской диктатуры был решительно настроен на подавление своих противников, при этом постоянно увеличивалось расхождение между провозглашенными идеалами и свободами и их реализацией на практике.

Считалось, что концентрация управленческих рычагов даст возможность обеспечить применение единых норм и методов работы по всем направлениям охраны общественного порядка и борьбы с преступностью, позволит местным советским органам системно направлять и контролировать деятельность всех подразделений органов внутренних дел. На практике высокая степень централизации системы органов внутренних дел, сосредоточение власти на высших уровнях государственного управления лишало Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов возможности влиять на организацию и деятельность милиции, превращало руководство милицией на местном уровне в формальность.

Жесткая централизация в построении и работе органов милиции вела к тому, что работники на местах в значительной мере были ограничены в проявлении инициативы, самостоятельности, ожидали директив и указаний от вышестоящих структур, что снижало качество работы милиции.

Несмотря на то что Конституция СССР 1936 г. и законы СССР демократизировали уголовный процесс, утвердив гласность судопроизводства, независимость судей и подчинение их только закону, обеспечивали обвиняемому право на защиту, участие в составе суда народных заседателей, право на ведение судопроизводства на языке союзной, автономной республики или автономной области и т. д., характерным явлением было ужесточение мер наказания. Часто суровость предусмотренного наказания не соответствовала степени опасности совершенного преступления.

В 30-х гг. перед СССР стояла задача во что бы то ни стало вырваться из плена отсталости, успеть создать индустриальную базу и военно-экономический потенциал для борьбы за свое существование. Способы и методы решения этой трудной задачи характеризовались перегибами, насилием и массовыми репрессиями. Всего в 1917–1953 гг. жертвами произвола на территории Беларуси стали свыше 500 тыс. граждан, из них более 250 тыс. были осуждены различного рода «тройками», «двойками», особыми совещаниями, коллегиями ВЧК, ГПУ, ОГПУ, НКВД (МВД), НКГБ (МГБ) и т. д.

В целом 30-е гг. характеризовались знаковыми событиями в жизни милиции. Активизировался процесс совершенствования структуры милиции. Укрепилась наружная служба, сформировались конные милицейские отряды, увеличилось число патрулей. Повысилась раскрываемость преступлений. Улучшилась профессиональная подготовка сотрудников, выросло их оперативно-розыскное мастерство. В целом милиция обеспечивала нормальное функционирование власти республики, укрепила эту власть.

В структуре милиции были созданы новые службы и подразделения. Постановлением ВЦИК и СНК СССР от 27 декабря 1932 г. «Об установлении единой паспортной системы по Союзу ССР и обязательной прописки паспортов» в стране вводилась единая паспортная система. В областных управлениях НКВД создавались паспортные отделы, а в отделениях милиции – паспортные столы.

СНК СССР 3 июля 1936 г. утвердил Положение о Государственной автомобильной инспекции Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР. Госавтоинспекция вошла в состав НКВД. Сотрудникам ГАИ были предоставлены права, установленные для личного состава милиции.

Положительное воздействие на деятельность милиции оказало введение в 1936 г. специальных званий и знаков различия в органах внутренних дел.

Приказом НКВД СССР от 16 марта 1937 г. в составе Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР был образован отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией (БХСС).

Повысилась роль милиции в обеспечении общественного порядка на железнодорожном и водном транспорте. В Главном управлении милиции НКВД СССР 27 июня 1937 г. был образован отдел железнодорожной милиции. Приказом НКВД БССР от 10 июля 1937 г. был образован отдел железнодорожной милиции на Белорусской железной дороге с центром в Гомеле.

Решением Верховного Совета БССР на территории республики в 1938 г. устанавливалось областное территориальное деление. Одновременно с другими органами управления создавались областные НКВД. После присоединения к БССР Западной Белоруссии территория БССР была разделена на 10 областей, которые включали 191 район.

Надвигавшаяся война потребовала готовности милиции к работе в условиях военного времени. Для этого приказом НКВД СССР от 3 июля 1939 г. было введено в действие Наставление по мобилизационной работе в органах рабоче-крестьянской милиции. Основные задачи по повышению боевой готовности милиции были изложены в приказе НКВД СССР от 26 февраля 1941 г. Каждый орган внутренних дел был обязан иметь план сбора личного состава по тревоге. Оборонная работа в органах внутренних дел осуществлялась вплоть до начала Великой Отечественной войны.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 1 сентября 1939 г. «О всеобщей воинской обязанности» на органы милиции был возложен учет военнообязанных и призывников. Для этого в отделениях милиции были созданы военно-учетные столы. Они проделали значительную работу по систематизации, учету, организации и призыву на действительную военную службу в Красную Армию военнообязанных.

2.4. Органы внутренних дел в годы Великой Отечественной войны и период восстановления народного хозяйства (1941–1953 гг.)

22 июня 1941 г., нарушив договор о ненападении, немецко-фашистские войска нанесли удар по железнодорожным узлам, аэродромам и группировкам советских войск в приграничных районах. Началась Великая Отечественная война.

Президиум Верховного Совета СССР 22 июня 1941 г. издал Указ «О военном положении». В соответствии с ним в интересах обороны страны и для обеспечения общественного порядка и государственной безопасности в ряде областей СССР, в том числе и БССР, вводилось военное положение. В Указе говорилось: «Все местные органы государственной власти обязаны оказывать содействие военному командованию в использовании сил и средств данной местности для нужд обороны страны и обеспечения общественного порядка и безопасности».

С объявлением военного положения в республике все функции органов государственной власти в области обороны, обеспечения порядка и государственной безопасности передавались высшему войсковому командованию, которое сосредоточивало в своих руках всю полноту власти, прежде всего в пределах прифронтовой полосы. Советские госу-

дарственные органы, в их числе органы НКВД, продолжали выполнять свои функции. В результате власть войскового командования не подменяла, а дополняла и укрепляла силой армии прочность советского тыла.

В целях мобилизации сил и средств для организации отпора врагу решением Президиума Верховного Совета СССР, ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 30 июня 1941 г. был создан Государственный Комитет Обороны, который возглавил И.В. Сталин. Этому государственному органу вручалась вся полнота власти в стране.

Составной частью программы превращения страны в единый боевой лагерь являлось усиление охраны государственной безопасности и общественного порядка. Особое место отводилось органам внутренних дел.

Для ликвидации шпионов, диверсантов и парашютистов в местностях, объявленных на военном положении, постановлением СНК СССР от 24 июня 1941 г. «О мероприятиях по борьбе с парашютными десантами и диверсантами противника в прифронтовой полосе» создавались истребительные батальоны. Руководство ими возлагалось на органы внутренних дел.

Истребительные батальоны готовились как стрелковые подразделения, предназначенные для ведения наступательных боев и умеющие держать оборону, действовать в тылу врага партизанскими методами. Они состояли из трех стрелковых и одного пулеметного взводов. В задачи истребительных батальонов входили: в тесной связи с местным населением выявление и уничтожение парашютистов и диверсантов; охрана промышленных предприятий, железнодорожных сооружений, электростанций, мостов и других объектов, которые могли быть подвергнуты нападению противника. Приказом НКВД СССР от 2 июля 1941 г. на эти батальоны дополнительно возлагались обязанности по борьбе с контрреволюционными выступлениями (распространение контрреволюционных листовок, террористические акты, провокационные слухи), организации патрулирования и оказанию содействия органам милиции в поддержании общественного порядка.

В районах, объявленных на военном положении, истребительные батальоны создавались в количестве 100–200 человек в каждом.

На территории республики организаторами истребительных батальонов являлись партийные органы. Руководил их деятельностью заместитель народного комиссара внутренних дел БССР полковник А.П. Мисюров. Призыв к рабочим и служащим, колхозникам о вступлении в эти формирования находил горячий отклик. На 15 июля 1941 г. в республике существовало 78 истребительных батальонов, в рядах которых насчитывалось свыше 13 тыс. человек. Истребительные батальоны

и группы действовали в Витебской, Гомельской, Могилевской, Полесской и Минской областях.

На территории Беларуси милиционеры с первых дней войны принимали активное участие в боевых действиях. В прифронтовые районы Витебской, Гомельской, Минской, Полесской областей летом 1941 г. НКВД БССР командировал более 500 сотрудников органов внутренних дел, которые проводили диверсии в тылу врага, добывали разведывательные сведения, принимали участие в боевых операциях против диверсантов противника и частей вермахта.

Дополнительной мерой по перестройке деятельности органов внутренних дел стал Указ Президиума Верховного Совета СССР от 20 июля 1941 г. об объединении НКГБ СССР и НКВД СССР в единый НКВД СССР, что позволило сконцентрировать усилия и централизовать управление органами общественной и государственной безопасности в период войны.

В условиях войны расширился объем обязанностей, возложенных на органы внутренних дел. К прежним функциям прибавились новые: борьба с дезертирами, мародерами, паникерами и провокаторами; очистка дорог, городов и оборонно-хозяйственных объектов от преступных элементов; охрана военных грузов на железнодорожном и водном транспорте; обеспечение эвакуации населения, оборудования предприятий и хозяйственных грузов; обеспечение беспрепятственного продвижения на фронт транспортов с живой силой и техникой; охрана и оборона заводов, электростанций, мостов, телефонной и телеграфной связи и многое другое.

Работникам милиции БССР приходилось, кроме того, нести службу в боевой обстановке. Они осуществляли патрулирование, проводили операции по выявлению и изъятию преступного элемента, организации дозоров, формированию застав, обеспечивали соблюдение паспортного режима, правил светомаскировки, боролись с мародерством. Органы внутренних дел оказывали содействие властям в привлечении граждан к трудовой повинности, охране важных объектов, борьбе с пожарами и др. Перестраивая свою деятельность, милиции необходимо было учитывать тот факт, что в ряды Красной Армии были мобилизованы тысячи ее общественных помощников.

Главным управлением милиции НКВД СССР было принято решение об организации работы наружной службы в две смены – по 12 ч каждая. На время войны отменялись отпуска для сотрудников.

В связи со складывающейся оперативной обстановкой постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 24 июня 1941 г. был образован Совет

по эвакуации. ЦК ВКП(б) и СНК СССР 27 июня 1941 г. приняли постановление «О порядке вывоза и размещения людских контингентов и ценного имущества». В документе основное внимание обращалось на спасение промышленного оборудования и сырья, историко-музейных ценностей. Вместе с эвакуируемыми предприятиями выезжали квалифицированные рабочие, семьи командного состава Красной Армии, сотрудников государственной безопасности и органов внутренних дел, ответственных советских и партийных работников, дети до 15 лет. Директива СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 29 июня 1941 г. требовала в случае вынужденного отхода Красной Армии эвакуировать материальные ценности, а при невозможности – уничтожить. Названные документы вносили ясность в порядок действий местной администрации и сыграли огромную роль в организации передислокации производительных сил западных районов страны на восток.

В соответствии с вышеназванными документами в БССР был образован республиканский совет по проведению эвакуации, в состав которого входил заместитель народного комиссара внутренних дел И.Е. Пташкин. В областях и районах создавались «тройки» в составе председателя исполкома, заведующего земельным отделом и начальника милиции. Параллельно с эвакуацией людей и материальных ценностей они занимались вопросами учета и распределения рабочей силы, обеспечения питанием беженцев.

На крупных железнодорожных узлах (Орша, Витебск, Могилев, Полоцк, Гомель) было организовано 24 эвакуационных пункта. На НКВД возлагалась обязанность по обеспечению порядка на этих пунктах и созданию заслонов для рассредоточения людских потоков.

Усилия работников железнодорожной милиции были сконцентрированы на охране военных и народнохозяйственных грузов, организации погрузки эвакуируемого населения, сопровождении эшелонов. Работа часто проводилась под артиллерийскими обстрелами и налетами вражеских бомбардировщиков. Сотрудники органов внутренних дел проявляли мужество, отвагу и верность служебному долгу.

В связи с угрозой оккупации важнейшей задачей, которая стояла перед сотрудниками НКВД, являлось обеспечение эвакуации заключенных из колоний и тюрем республики. С началом военных действий 23 июня 1941 г. по телефонной связи народному комиссару внутренних дел БССР А.П. Матвееву был передан приказ о немедленной эвакуации заключенных из мест лишения свободы западных областей республики: Барановичской, Белостокской, Брестской, Вилейской и Пинской, в тюрьмах которых по состоянию на 10 июня содержались 16 537 заклю-

ченных. Для эвакуации заключенных из тюрем БССР Народный комиссариат путей сообщения СССР выделил более 500 вагонов.

Функции, связанные с обороной страны, выполняли все службы милиции. Военно-учетные столы органов милиции вместе с военными комиссариатами проводили работу по мобилизации военнообязанных, сбору красноармейцев, отставших от своих частей.

С началом боевых действий в городах и районах республики развернула работу местная противовоздушная оборона (ПВО). Одновременно местным органам власти вменялось в обязанность переоборудовать под бомбоубежища подвальные помещения, срочно закончить строительство щелей и укрытий. Согласно постановлению СНК СССР от 2 июля 1941 г. «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне» организация групп местной ПВО возлагалась на Главное управление местной ПВО НКВД СССР. В Беларуси ее организацией занимался отдел местной ПВО НКВД БССР.

Сотрудники административной службы обеспечивали паспортный режим, осуществляли надзор за соблюдением правил разрешительной системы, требовали выполнения закона о трудовой повинности и многое другое. В этой работе сотрудникам НКВД помогали бригады содействия милиции, бойцы звеньев охраны порядка и групп самозащиты, дворники.

Особое внимание в годы войны уделялось судьбам детей, предупреждению преступлений среди несовершеннолетних. Подростки, оставшиеся без родителей, попадали порой под влияние криминальных элементов и совершали преступления. Для того чтобы спасти детей от влияния преступной среды, вовлечь в учебу и улучшить условия жизни, СНК СССР 23 января 1942 г. принял постановление «Об устройстве детей, оставшихся без родителей». В документе подчеркивалось, что устройство детей является важнейшим государственным делом. Органы милиции вместе с представителями общественности изымали беспризорных детей с улиц, размещали их в детских приемниках-распределителях, детских домах, устраивали на работу.

Для розыска детей, потерявших связь с родными, в период войны при Главном управлении милиции был создан специальный справочный стол. Центральным адресным столом за годы войны было разыскано и возвращено родителям около 19 тыс. детей.

Важную роль в охране общественного порядка и укреплении тыла играла ГАИ. Ее сотрудники оказывали помощь исполнительным органам в мобилизации автомобилей и иной техники для военных целей, осуществляли учет и передачу автотранспорта для нужд Красной

Армии. ГАИ контролировала техническое состояние автомобильного парка, другой техники.

Война заметно осложнила деятельность криминальной милиции. Преступления приобрели особо опасный характер, так как совершались в основном рецидивистами, применявшими оружие. От сотрудников розыска требовалась высокая бдительность, оперативное и профессиональное мастерство, способность в массе граждан выявить преступников, вражеских агентов, провокаторов, маскировавшихся порой под раненых, инвалидов и беженцев.

Особое место в деятельности милиции занимала борьба со спекуляцией. Используя трудности со снабжением населения продовольствием и промышленными товарами, спекулянты вступали в преступные связи с расхитителями, скупали предметы первой необходимости и перепродавали их по завышенным ценам. В результате оперативной работы аппаратов БХСС за 1941–1944 гг. удалось обезвредить большое число преступников, изъять у них и возвратить государству ценностей на сумму более 920 млн р. Эффективно боролись отделы БХСС с изготовителями и сбытчиками фальшивых денег, продуктовых карточек, различного рода документов.

С первых дней Великой Отечественной войны в тяжелых боях плечом к плечу с пограничниками, воинами Красной Армии мужественно сражались работники белорусской милиции.

Вместе с пограничниками и красноармейцами в бой с врагом вступали воины гарнизонов войск НКВД, охранявших железнодорожные мосты, другие особо важные сооружения вдоль государственной границы, подразделения конвойных и оперативных войск, работники органов внутренних дел. Стремясь преградить путь врагу, они отважно защищали родную землю.

Брестскую крепость вместе с личным составом 333-го стрелкового полка и пограничниками защищали бойцы 132-го отдельного конвойного батальона войск НКВД, которые, как и все защитники Брестской крепости, сражались с врагом до последнего и погибали героями.

В историю вошли кровопролитные бои у железнодорожного вокзала Бреста, который 10 дней защищали сотрудники линейного отдела милиции под командованием начальника линейного отдела милиции старшего лейтенанта милиции А.Я. Воробьева, а также бойцы железнодорожного полка НКВД, пограничники и отряд железнодорожников.

Сильное сопротивление противнику оказали наши войска на рубежах рек Березины, Западной Двины, Днепра, Сожа, у городов Борисова, Орши, Витебска, Могилева, Гомеля. Здесь, на востоке республики, скон-

центрировалось большое количество работников органов внутренних дел западных областей, что позволило сформировать из них батальоны и роты, которые совместно с бойцами Красной Армии мужественно сражались с врагом. Вместе с красноармейцами защищал Витебск полк милиции, укомплектованный начальствующим и рядовым составом областного управления милиции, городских и районных отделений НКВД, строевых подразделений внутренних дел Витебской и Вилейской средних школ милиции. Командовал полком начальник областного управления милиции А.Л. Радзюк.

Милицейский батальон, сформированный 11 июля 1941 г. по инициативе управления НКВД по Могилевской области, под командованием начальника отдела службы и боевой подготовки управления капитана милиции К.Г. Владимирова состоял из трех рот, в рядах которых насчитывалось более 250 бойцов. Первая рота была укомплектована работниками Могилевского областного управления милиции и курсантами Могилевской школы НКВД – НКГБ. Во вторую роту входили курсанты и преподаватели Минской школы милиции имени М.В. Фрунзе. Личный состав Гродненской школы милиции был в составе третьей роты. Шесть суток без сна и отдыха бойцы батальона прикрывали железнодорожный узел со стороны Шкловского шоссе, героически удерживали позиции и не пускали гитлеровские бронетанковые части к Могилеву.

Несмотря на то что часть территории республики была захвачена врагом за короткий период, органы внутренних дел сумели перестроиться на военный лад и решать поставленные перед ними задачи, обеспечивая общественный порядок, государственную безопасность, противоздушную и противопожарную защиту, охраняя тыл действующей армии, осуществляя мобилизационные мероприятия, участвуя в проведении эвакуации людей и материальных ценностей. Наравне с другими звеньями государственного аппарата органы внутренних дел делали все необходимое для быстрого перевода жизни республики на военный лад.

Продвижение противника вглубь страны и оккупация значительной части советской территории поставили на повестку дня вопрос об организации партизанского движения и подпольной работы.

В директиве СНК СССР и ЦК ВКП(б), направленной 29 июня 1941 г. в прифронтовые области, наряду с мобилизационными мероприятиями перед местными органами власти были поставлены задачи заблаговременно подготовиться к переходу на нелегальное положение и в условиях оккупации начать партизанскую борьбу. «В захваченных районах, – указывалось в директиве, – создавать невыносимые условия для врага и всех его пособников, преследовать и уничтожать на каждом шагу,

срывать все их мероприятия». Дополнением к названному документу являлось правительственное постановление от 18 июля 1941 г. «Об организации борьбы в тылу германских войск».

Основную работу по развертыванию партизанского движения взяли на себя местные власти. Они подготовили и осуществили перевод истребительных батальонов в леса на положение партизанских отрядов. В решении Полесского обкома КП(б)Б «Об организации борьбы в тылу врага», принятом в первые дни войны, говорилось: «Обязать первых секретарей райкомов партии и начальника управления НКВД подготовить переход истребительных батальонов в партизанские отряды, руководствуясь принципом строго индивидуального отбора каждого бойца».

Органы НКВД и НКГБ БССР приступили к организации партизанских отрядов и групп, засылке их в тыл противника. Уже в июне 1941 г. НКВД БССР создал и направил в тыл врага 14 партизанских отрядов общей численностью 1 162 человека (оперативные и руководящие работники НКГБ – 539 человек, работники НКВД и милиции – 623). В июле 1941 г. в Могилеве были сформированы и переброшены в тыл врага более 70 оперативных групп. По состоянию на 25 июля 1941 г. в районы, занятые противником, НКВД БССР было направлено 14 диверсантских отрядов.

Несмотря на имеющиеся трудности, партизанские отряды и оперативные группы НКВД БССР, созданные в первые дни войны, начали борьбу в тылу врага. Так, в докладной записке НКВД БССР в НКВД СССР о результатах разведывательно-диверсионной деятельности в тылу противника от 10 сентября 1941 г. как наиболее активно действующий отмечался отряд под командованием Т.П. Бумажкова и Ф.И. Павловского (впоследствии Герои Советского Союза), в котором насчитывалось более 40 человек. В него входил весь личный состав Октябрьского районного отдела НКВД.

Для развертывания диверсионно-разведывательных мероприятий в тылу противника в НКВД СССР была сформирована особая группа при НКВД во главе с заместителем начальника 1-го Главного управления НКВД СССР П.А. Судоплатовым. Этой группе поручались ведение разведывательной операций против Германии, организация партизанской войны.

Для разведывательно-диверсионной работы НКВД БССР завербовал и оставил в тылу противника 1 192 агентов. На занятой противником территории работали 34 резидентуры (136 агентов). Агентура выявляла дислокацию отдельных подразделений, нумерацию воинских частей, их вооружение, направление передвижения, аэродромы, базы снабжения, артиллерийские склады.

Ядром истребительных батальонов являлись работники НКВД, местный партийный и советский актив.

Белорусский штаб партизанского движения (БШПД), в состав которого входил народный комиссар внутренних дел БССР С.С. Бельченко (ведая вопросами разведки), постоянно формировал и направлял за линию фронта оперативные группы.

В течение всей войны сотрудники органов внутренних дел передавали партизанам и подпольщикам опыт разведывательной и контрразведывательной работы, конспирации и связи, способствовали выдвижению талантливых разведчиков и контрразведчиков из среды партизан и подпольщиков. При участии подразделений НКВД СССР на временно оккупированной территории БССР было организовано 29 партизанских отрядов. Многие сотрудники органов внутренних дел были начальниками разведки и особых отделов партизанских формирований.

Возглавив партизанскую разведку и контрразведку на разных уровнях, обезвреживая шпионов и террористов, сотрудники НКВД оказали большую помощь партизанским формированиям в срыве замыслов нацистов по подрыву изнутри партизанского движения.

Для выполнения специальных заданий по приказу НКВД СССР в самом начале войны была сформирована отдельная мотострелковая бригада особого назначения, ставшая учебным центром по подготовке разведчиков и подрывников. Командование бригады формировало разведывательно-диверсионные группы для действий в тылу врага. В их состав входили работники НКВД, пограничники, спортсмены. Из состава отдельной мотострелковой бригады особого назначения на оккупированной территории республики действовали 35 специальных групп НКВД.

Большое значение для развития партизанского движения имели создание партизанских зон и их сохранение.

Сотрудники органов внутренних дел принимали активное участие в развертывании и ведении партизанской и подпольной борьбы в тылу вражеских войск. По данным БШПД, в составе отрядов, бригад и соединений народных мстителей на территории республики сражались с врагом более 1 850 сотрудников НКВД, НКГБ и милиции.

Вместо ушедших в Красную Армию сотрудников в органы милиции вернулись пенсионеры, пришли женщины. Ограниченно годные по состоянию здоровья, не имеющие профессиональной подготовки кадры решали задачи большего объема меньшим числом работников. Они с честью справились с проблемами, вызванными войной.

Деятельность органов внутренних дел на освобожденных от немецко-фашистской оккупации территориях Беларуси начала восстанавливать-

ся осенью 1943 г., когда Красная Армия освободила Хотимский, Костюковичский, Краснопольский, Климовичский, Мстиславский, Славгородский, Кричевский районы Могилевской области, а также часть районов Гомельской области. К началу 1944 г. полностью или частично были освобождены 36 районов республики и 2 областных центра – Гомель и Мозырь. Тогда же были созданы первые оперативно-чекистские группы, которые участвовали в формировании органов милиции на освобожденной территории республики. 17 сентября 1943 г. Центральный Комитет КП(б)Б принял решение о создании областных, городских и районных оперативных групп по Гомельской и Могилевской областям.

Президиум Верховного Совета БССР 3 декабря 1943 г. издал Указ о разделении НКВД БССР на два наркомата – внутренних дел и государственной безопасности. НКВД БССР продолжил активное восстановление органов внутренних дел республики.

В состав НКВД вошел отдел «Смерш» (смерть шпионам), образованный в годы войны для борьбы с вражеской агентурой, на базе которого впоследствии было создано управление по борьбе с бандитизмом. Подразделениями НКВД стали пожарное управление, штаб ПВО и штаб истребительных батальонов.

Война оставила Беларуси разрушенное народное хозяйство. Фашисты разорили и сожгли 209 из 270 городов и райцентров республики, более 9 тыс. сел и деревень. Около 3 млн человек остались без крова над головой. Захватчики разграбили свыше 10 тыс. промышленных предприятий, уничтожили и вывезли в Германию до 90 % станочного и технологического оборудования, свыше 90 % энергетических мощностей.

Громадные разрушения пришлось на сельское хозяйство. Были разорены все сельскохозяйственные предприятия.

Оккупанты разграбили высшие учебные заведения, научно-исследовательские учреждения, музеи, уничтожили памятники истории, культуры, архитектуры, разрушили 7 тыс. школьных зданий.

Ущерб, причиненный гражданам и народному хозяйству республики, составил 75 млрд р. в ценах 1941 г.

Сложные социальные условия жизни являлись источником высокого уровня преступности. На криминогенную обстановку после войны влияли массовые миграции населения. Граждане возвращались в родные места из эвакуации, в ходе демобилизации из Красной Армии, репатриировались из Германии и других европейских государств. К 1946 г. из Германии в республику вернулись более 200 тыс. человек, угнанных в неволю, среди которых порой скрывались преступные элементы (пособники оккупантов, диверсанты, шпионы).

Верховный Совет СССР 15 марта 1946 г. принял решение о преобразовании СНК СССР в Совет Министров СССР. Наркоматы были переименованы в министерства. Аналогичные преобразования произошли и в Беларуси. Указом Президиума Верховного Совета БССР от 26 марта 1946 г. НКВД БССР преобразован в МВД БССР. Министром внутренних дел БССР был утвержден С.С. Бельченко.

В июле 1946 г. отдел уголовного розыска Главного управления милиции МВД СССР был преобразован в управление. Это подчеркивало возрастающую роль службы в борьбе с преступностью. Деятельность уголовного розыска строилась по территориальному принципу. На него была возложена организация борьбы со всеми видами уголовных преступлений. Начальник управления уголовного розыска подчинялся непосредственно начальнику Главного управления милиции. Соответствующие изменения произошли и в структуре МВД БССР.

В первые послевоенные годы функции милиции БССР были расширены для борьбы с антисоветскими вооруженными организациями в западных регионах СССР: Армией Крайовой, Украинской повстанческой армией и Организацией белорусских коллаборационистов.

Ликвидация Армии Крайовой являлась сложной задачей. В мероприятиях по уничтожению бандитов задействовались территориальные органы внутренних дел и госбезопасности БССР, внутренние войска и другие армейские подразделения.

Целью Армии Крайовой было восстановление Польши в границах 1939 г. Деятельность бандитов координировалась эмигрантским польским правительством, находившимся в Лондоне.

Основным методом борьбы с членами Армии Крайовой стала чекистско-войсковая операция. В октябре 1944 г. приказом НКВД – НКГБ СССР на территории БССР было создано шесть оперативных секторов. В Лиде расположился оперативный штаб руководства операциями.

К 1947 г. формированиям Армии Крайовой в Западной Беларуси был нанесен сокрушительный удар. При поддержке местного населения органы внутренних дел к этому времени ликвидировали здесь более 800 антисоветских банд и вооруженных групп.

На юго-западе Беларуси преступную деятельность осуществляла Украинская повстанческая армия, входившая в Организацию украинских националистов (ОУН). Ее руководство находилось в лесах Ровенской области УССР. Оттуда совершались рейды на территорию Беларуси. Националистам помогали предатели, дезертиры, бывшие полицейские. Бандиты препятствовали восстановлению народного хозяйства, несли смерть и разрушения местным жителям. Управление по борьбе с

бандитизмом МВД БССР разработало и реализовало меры, в результате которых оуновские банды были разгромлены. К 1948 г. органы милиции при помощи общественности в основном завершили ликвидацию воровско-грабительских банд на территории республики.

Оперативная обстановка осложнялась наличием трофейного оружия, которое попадало к преступникам и использовалось при вооруженных нападениях, разбоях и грабежах. За первый квартал 1946 г. аппаратами уголовного розыска в республике было изъято около 1,5 тыс. единиц оружия. Наиболее дерзкие преступления совершались прежде всего с его применением.

В борьбе с преступностью весомую помощь милиционерам оказывали группы охраны общественного порядка. К концу 1947 г. в республике в их рядах насчитывалось до 90 тыс. человек. Кроме того, сотрудникам милиции активно помогали в работе бригады милиции.

Острой проблемой для органов внутренних дел в послевоенный период оставалась нехватка кадров. Решалась она различными путями. Из Красной Армии отзывались сотрудники с довоенным стажем, прежде работавшие в милиции Беларуси. Были организованы курсы по подготовке специалистов. Кадровое обеспечение милиции осуществлялось за счет бывших партизан, 15 тыс. которых пополнили ряды стражей правопорядка республики. На постоянную работу в БССР направлялись сотрудники из других регионов СССР. Только в 1944 г. за счет резервов НКВД СССР направил в распоряжение НКВД БССР более 2 тыс. сотрудников оперативного состава милиции. На 1 июля 1948 г. органы внутренних дел БССР были укомплектованы кадрами почти на 90 %. Большинство новых сотрудников не имели юридического образования и практического опыта работы. В то же время у них за плечами был ценный опыт боевых действий на фронтах и в тылу противника.

Специальную подготовку сотрудники органов внутренних дел получали в школах милиции на курсах переподготовки начальствующего состава горрайорганов и курсах переподготовки офицерского состава Минской офицерской школы МВД. Многие сотрудники получали образование в гражданских вузах заочно.

Для определенного звена сотрудников оставалась актуальной проблема малограмотности – часть работников милиции не имели даже семилетнего образования. Для них учеба в общеобразовательных школах являлась обязательной наравне со служебно-оперативными обязанностями.

В сложившихся условиях важными задачами стали увеличение числа средних специальных и высших учебных заведений системы МВД, а также организация учебы личного состава в гражданских учебных за-

ведениях. Решению проблемы послужило открытие средних специальных школ милиции в Минске и Могилеве.

Росту профессионального уровня способствовали сборы, в ходе которых сотрудники милиции знакомились с нормативными правовыми актами, регламентировавшими оперативно-служебную деятельность, делились накопленным опытом борьбы с преступностью.

Работать сотрудникам приходилось в тяжелых организационно-бытовых условиях. Было разрушено большинство зданий районных отделов и областных управлений.

В Минске в 1947 г. многие сотрудники не были обеспечены жильем. Семьи работников ютились в подвалах разрушенных домов, в бомбоубежищах. Для улучшения жилищно-бытового положения личного состава, укрепления материальной и кадровой базы принимались срочные меры. Для закрепления кадров в сельской местности оперативным сотрудникам, участковым уполномоченным выделялись стройматериалы для строительства жилых домов, приусадебные участки, домашний скот. Для обслуживания постоянного состава органов внутренних дел открывались столовые, предоставлялась возможность отоварить продовольственные карточки, приобрести промышленные товары. Работали милицмейские пошивочные мастерские и прачечные.

В 1947 г. в Главном управлении милиции МВД БССР был образован отдел кадров. Работа по комплектованию милиции улучшилась. Сократилась необоснованная перестановка кадров, негативно влиявшая на состояние служебной дисциплины и законности. Положительно показала себя проводимая кадровым аппаратом аттестация сотрудников. Решению кадровой проблемы способствовал регулярный выпуск школами милиции специалистов для органов внутренних дел.

Структура органов милиции республики в послевоенное время не претерпела принципиальных изменений. Центральный аппарат НКВД БССР состоял из управлений и отделов, ведающих различными службами и направлениями деятельности. Управление милиции состояло из отделов: политического, уголовного розыска, по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией, боевой подготовки, ГАИ, оперативного, виз и регистраций, загса, паспортного стола, а также отделения научно-технических средств. Кроме того, в составе управления милиции НКВД БССР действовали отделения пропаганды и агитации, комсомольской и культурно-просветительской работы, редакция газеты «На страже Октября».

Управление милиции, являясь составной частью НКВД, определяло направления, формы, методы и средства борьбы с преступностью, осу-

ществляло руководство деятельностью служб, контролировало работу периферийных органов, разрабатывало уставы, положения, приказы, инструкции, организовывало служебную подготовку сотрудников.

В 1949 г. решением советского правительства милиция была передана в подчинение МГБ. Переподчинение задумывалось как мера по укреплению дисциплины, повышению авторитета и эффективности работы милиции. Однако на практике, являясь надуманной, она не принесла ожидаемого результата и оказалась малоуспешной.

Смерть И.В. Сталина серьезно повлияла на организацию системы правоохранительных органов. На совместном заседании Пленума ЦК КПСС, Совета Министров СССР и Президиума Верховного Совета СССР в марте 1953 г. было признано целесообразным объединить МВД и МГБ в единое ведомство – МВД СССР.

Президиум Верховного Совета СССР 1 сентября 1953 г. издал Указ «Об упразднении Особого совещания при МВД СССР». Были ликвидированы военные трибуналы внутренних войск МВД, рассматривавшие дела в отношении сотрудников милиции, допустивших нарушение законности.

На плечи органов милиции в связи с амнистией заключенных в 1953 г. легли дополнительные проблемы. Тогда из мест заключения освободилось немало рецидивистов. За короткий период времени преступность в СССР, в том числе и в Беларуси, выросла более чем на 50 %. Снизилась раскрываемость особо тяжких преступлений. Управление милиции МВД БССР сосредоточилось на разработке и осуществлении экстренных мер по повышению эффективности работы органов внутренних дел.

2.5. Органы внутренних дел в период либерализации советского общества (1954–1964 гг.)

После смерти И.В. Сталина в марте 1953 г. к власти в Советском Союзе пришли новые политические деятели, предпринявшие попытку осуществить в стране ряд общественно-политических и социально-экономических преобразований и реформ.

В 1953 г. наблюдалась тенденция роста преступности в СССР и БССР. В последующие годы преступность продолжала расти. По итогам 1964 г. по сравнению с 1953 г. в СССР она увеличилась вдвое. Еще больший рост преступности наблюдался в БССР.

Уголовное законодательство СССР и союзных республик пересматривалось в направлении замены уголовной ответственности за отдельные должностные, хозяйственные, бытовые и иные менее опасные преступления мерами административного и дисциплинарного характера,

смягчения уголовной ответственности за некоторые преступления. Постановлениями ЦК КПСС от 25 января 1954 г. «О серьезных недостатках в работе партийного и государственного аппарата» и от 12 марта 1954 г. «Об основных задачах Министерства внутренних дел СССР» перед МВД ставились задачи усиления в ведомстве борьбы с бюрократизмом и волокитой, сокращения управленческого аппарата и улучшения профессиональной деятельности. На их решение были направлены соответствующие организационно-структурные изменения.

Реорганизация предусматривала пересмотр и совершенствование структуры органов и подразделений внутренних дел, изменение штатной численности и расстановки личного состава. Согласно Указу Президиума Верховного Совета БССР от 19 мая 1954 г. из системы МВД в очередной раз выводились и организационно оформлялись органы государственной безопасности (последнее их объединение в одном ведомстве происходило в марте 1953 г.). Милиция заняла свое функционально и исторически обусловленное место в ряду правоохранительных органов. За МВД осталось право вести следствие по уголовным делам. В ведомстве ликвидировалась внутренняя прокуратура, вместо нее в составе Прокуратуры БССР появился отдел по надзору за деятельностью МВД.

Обновлению и укреплению центрального и местных аппаратов управления способствовал приказ МВД СССР от 30 октября 1954 г. «О мерах по устранению серьезных недостатков в организационной структуре и излишеств в штатах административно-управленческого аппарата МВД СССР». Сокращение управленческого аппарата позволило увеличить численность оперативных служб, количество участковых уполномоченных и рядовых милиционеров. Милицию пополнили офицеры, уволенные в запас в ходе оптимизации рядов Советской Армии.

Реформа затронула управление милиции МВД БССР. Его обновленная структура состояла из следующих отделов: уголовного розыска, БХСС, следственного, оперативного (в его задачи входил розыск преступников и неплательщиков алиментов), регистрационного, ГАИ, кадров, политического, секретариата и учебного пункта на правах службы, занимавшегося вопросами охраны общественного порядка и профессиональной подготовкой личного состава.

В милиции создавалась служба дежурных, куда назначали наиболее опытных и квалифицированных сотрудников. Это предоставило возможность населению круглосуточно обращаться с заявлениями и сообщениями о преступлениях и повысило эффективность и оперативность работы милиции. Одновременно принимались меры по оборудованию и ремонту помещений милиции в целях создания соответствующих условий для приема граждан.

Изменилась структура службы БХСС республики. Среди задач, поставленных перед ее сотрудниками, выделялись приоритетные: обобщение и распространение передового опыта деятельности, анализ и подготовка обзоров для местных органов власти по проблемам борьбы с хищениями государственной и общественной собственности.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 25 октября 1956 г. «О мерах по улучшению работы МВД СССР» в органах внутренних дел восстанавливался принцип двойного подчинения, который был отменен в 1932 г. Областные управления МВД и управления милиции были реорганизованы в единые управления внутренних дел и переданы в ведение областных Советов депутатов трудящихся. Городские и районные отделы и отделения внутренних дел реорганизовывались в отделы и отделения исполкомов городских и районных Советов депутатов трудящихся. Начальники областных управлений внутренних дел одновременно становились начальниками милиции и в своей деятельности были подотчетны соответствующему Совету депутатов трудящихся и вышестоящему органу внутренних дел. При назначении на должность кандидатуры руководителей органов внутренних дел утверждались на заседаниях соответствующих исполкомов.

Упразднялись политические органы и, следовательно, должности заместителей начальников органов милиции по политчасти, что позволило направить освободившихся работников на укрепление партийных комитетов милиции и оперативную работу в городские и районные службы. В то же время практика показывала, что ликвидация подразделений, осуществлявших идеологическую и воспитательную работу, приводила к заметному снижению идейно-политического и культурного уровня личного состава милиции. При этом указанные структуры вносили значительный вклад в повышение образованности, культуры и духовности сотрудников, содействовали укреплению законности в их деятельности и формировали атмосферу высокой нравственности в органах и подразделениях МВД. Их ликвидация затруднила эффективную индивидуально-воспитательную работу среди личного состава.

С декабря 1957 г. бюро загс по принадлежности передавались в ведение исполкомов местных Советов депутатов трудящихся, что дало основание МВД высвободить часть кадров и материальных ресурсов для укрепления милицейских служб.

В конце 1958 г. функции оперативного отдела и отделения профессиональной подготовки закреплялись за аппаратами уголовного розыска и БХСС, а ГАИ была объединена с отделом службы. Это позволило количественно сократить МВД БССР. В связи с расширением круга за-

дач по охране государственной собственности отдел вневедомственной наружной сторожевой охраны преобразовался в управление, а отделы службы охраны при органах милиции стали отделами и отделениями вневедомственной охраны. Коллективным органом, координировавшим работу по борьбе с преступностью, являлась коллегия МВД, куда входили наиболее опытные и авторитетные руководители.

Крупной реорганизацией системы МВД явилось упразднение Указом Пленума Верховного Совета СССР в январе 1960 г. центрального органа управления и координации деятельности органов внутренних дел – МВД СССР. Указом Президиума Верховного Совета БССР от 5 сентября 1962 г. МВД БССР было переименовано в Министерство охраны общественного порядка (МООП) БССР, областные управления внутренних дел – в управления охраны общественного порядка исполкомов областных Советов депутатов трудящихся.

Практика показала, что негативные последствия от нововведений превысили их положительный эффект. Обозначились тенденции роста правонарушений, возникли трудности в координации усилий территориальных органов милиции, начался разноречивый обмен передовым опытом и новейшей техникой. Само название министерства – Министерство охраны общественного порядка – не соответствовало функциям, которые осуществляло ведомство (следствие, оперативно-розыскная работа), и было значительно уже тех задач, которые стояли перед ним. Положение дел начало исправляться после создания в июле 1966 г. союзно-республиканского Министерства охраны общественного порядка.

Положительные результаты деятельности органов внутренних дел во многом зависели от работы с личным составом милиции. Для повышения эффективности его работы требовалось уделять значительно больше внимания вопросам укрепления служебной дисциплины, исполнительности, социально-бытового обеспечения сотрудников, их профессиональной подготовки. Этим занимались подготовленные и авторитетные сотрудники и руководители соответствующих служб.

В 1965 г. по решению ЦК КПСС в структурах милиции численностью более 50 сотрудников вводились должности заместителей начальников по политико-воспитательной работе. В МООП союзных и автономных республик, краевых и областных управлениях милиции создавались группы инструкторов по политико-воспитательной работе. На должности заместителей начальников органов милиции по политико-воспитательной работе и инструкторов, осуществлявших эти функции, подбирались и назначались образованные, имеющие опыт работы в ор-

ганах внутренних дел и с людьми сотрудники, представители других государственных органов и общественных организаций.

Реорганизация коснулась и такой ключевой службы милиции, как дознание. Руководствуясь положениями Уголовно-процессуального кодекса БССР, милиция осуществляла дознание по общеуголовным преступлениям, которое практически не отличалось от предварительного следствия.

После введения в действие утвержденных 25 декабря 1958 г. Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик правом производства предварительного следствия наделялись следователи прокуратуры и органов госбезопасности. Следственный аппарат милиции был ликвидирован, однако освободить милицию от участия в расследовании преступлений не удалось. Она расследовала незначительные преступления, производила простые следственные действия, а затем передавала дела следователям прокуратуры. Практика показала, что решать задачи производства предварительного следствия только силами следователей прокуратуры было затруднительно. Положение дел требовалось изменить, что и привело к реформированию организации предварительного расследования.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 6 апреля 1963 г. органам охраны общественного порядка предоставлялось право производства предварительного следствия. Согласно постановлению Совета Министров БССР от 26 июня 1963 г. в милиции БССР создавались следственные аппараты. МВД БССР утвердило Положение об организации и деятельности следственного аппарата в составе МООП, которым определялись его структура, задачи и функции, материальное обеспечение, принципы взаимодействия с другими службами. В областных управлениях охраны общественного порядка создавались следственные отделы, а в городских и районных подразделениях – следственные отделения. За милицией сохранялось право производства дознания.

Для повышения престижности службы, эффективности воспитательной работы с личным составом и укрепления общественного статуса сотрудника милиции в декабре 1961 г. была учреждена Книга Почета МВД БССР. Приказ министра внутренних дел о занесении в книгу объявлялся личному составу.

Дальнейшему совершенствованию деятельности милиции содействовало принятое 17 августа 1962 г. Советом Министров СССР постановление «О мерах по улучшению деятельности советской милиции». В нем определялись задачи по совершенствованию форм и методов деятельности милиции, повышению ее статуса, влияния и роли в укреплении правопорядка в стране. Тогда же Совет Министров СССР утвердил новое Положение о советской милиции, в котором закреплялись демо-

кратические принципы ее строительства и деятельности, учитывался предшествующий опыт и определялись главные задачи.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 сентября 1962 г. 10 ноября был определен как праздник – День советской милиции. В октябре 1962 г. была утверждена Присяга личного состава советской милиции.

Президиум Верховного Совета БССР 9 ноября 1962 г. издал Указ «Об учреждении Красных Знамен для гарнизонов советской милиции».

Важное место в деятельности белорусской милиции занимала административная работа по охране общественного порядка, контролю за соблюдением паспортного режима, функционированию разрешительной системы и обеспечению безопасности движения на улицах и дорогах.

Серьезная нагрузка ложилась на сотрудников наружных служб милиции. Помимо административного надзора и выявления нарушителей общественного порядка сотрудники патрульно-постовой службы боролись с уголовной преступностью. В 1950-х гг. сложилась практика изучения, обобщения и распространения передовых приемов и методов несения наружной службы.

В 1960-х гг. в органах милиции республики развернулось движение за звание отличных постов, маршрутов, участков образцового общественного порядка.

В 1964 г. в структуру отделов милиции вводились должности старших инспекторов милиции, которые являлись непосредственными начальниками личного состава патрульно-постовой службы и службы участковых уполномоченных. Устав патрульно-постовой службы милиции, принятый в июле 1964 г., закреплял права и обязанности должностных лиц, оптимальные формы и методы управления нарядами. Новый нормативный акт способствовал укреплению службы, повышению эффективности борьбы с уличными правонарушениями.

Прямой обязанностью милиции являлись предупреждение, раскрытие преступлений и розыск преступников, скрывавшихся от правосудия. Решение этой задачи осуществлял уголовный розыск. Эффективность борьбы с преступностью по линии уголовного розыска снижалась из-за нехватки в штате опытных, профессиональных сотрудников, недостаточного материально-технического оснащения службы. В 1950-х гг. МВД БССР достигло определенных успехов в комплектовании уголовного розыска опытными кадрами. Руководящее звено пополнялось сотрудниками, знавшими оперативную работу и имевшими богатый практический опыт.

Усилиями таких руководителей повышался уровень специальной и физической подготовки сыщиков, принимались незамедлительные

меры для раскрытия преступлений, обобщался передовой опыт. В практику вошли семинары сотрудников уголовного розыска по обмену специальными знаниями. Пополнялась дактилоскопическая картотека МВД, оказывавшая неоценимую помощь в розыске и изобличении преступников. В раскрытии преступлений стали активнее использоваться научно-технические средства. Принимаемые меры давали положительные результаты.

Последовательную борьбу с хищениями социалистической собственности вели сотрудники службы БХСС. В середине 1950-х гг. в республике распространились факты обмана покупателей. Они осуществлялись путем незначительных очевидных правонарушений. Многие хищения были сопряжены со взяточничеством. Сотрудниками отделов БХСС и других контролирующих органов в торговых предприятиях выявлялись нарушения правил торговли. Обстановка требовала совершенствования работы службы, обеспечивавшей сохранность государственной собственности.

Прежде всего необходимо было устранить на республиканском уровне кадровый некомплект и недостаточную профессиональную подготовку сотрудников, усилить контроль за деятельностью службы со стороны руководителей органов милиции. Для этого в мае 1955 г. МВД СССР издало приказ «О мерах улучшения работы по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией». В документе предписывалось поднять уровень профилактической и оперативной работы, повысить профессиональную подготовку сотрудников отделов БХСС.

МВД республики приступило к кадровому укреплению и повышению исполнительской дисциплины и ответственности личного состава аппарата БХСС. Все чаще сотрудники отделов БХСС стали привлекать к проверкам представителей общественных организаций, вести активную воспитательную работу по недопущению бесхозяйственности.

Принятые меры позволили улучшить результаты работы службы. Положительную роль сыграло привлечение общественности к профилактической работе и борьбе с преступлениями в сфере экономики.

После образования в 1962 г. МООП изменения коснулись и службы БХСС. В 1963 г. в составе отдела БХСС было создано отделение по руководству и контролю за работой на объектах промышленности и сельскохозяйственного производства. Аналогичные структуры создавались и на уровне областей. Аппараты БХСС перестраивали свою деятельность по линейно-отраслевому принципу.

Криминогенную обстановку в республике осложняло самогоноварение. Для борьбы с ним в мае 1961 г. Президиум Верховного Совета БССР издал Указ «Об усилении ответственности за самогоноварение», преду-

смащивавший ужесточение ответственности за изготовление и приобретение самогона. На борьбу с этим злом были нацелены усилия сотрудников всех служб милиции, что давало положительные результаты.

Руководство страны рассматривало пьянство как пережиток прошлого и общественный порок. ЦК КПСС и Совет Министров СССР 15 декабря 1958 г. приняли постановление «Об усилении борьбы с пьянством и о наведении порядка в торговле крепкими спиртными напитками». К Указу «Об ответственности за мелкое хулиганство» Верховный Совет БССР принял дополнение об административной ответственности граждан за появление в общественных местах в нетрезвом состоянии. Сотрудники патрульно-постовой службы, участковые уполномоченные совместно с представителями общественных организаций контролировали места торговли спиртными напитками, пресекали появление граждан в нетрезвом виде в общественных местах, выявляли лиц, склонных к злоупотреблению спиртными напитками, и семейных дебоширов. Медицинские вытрезвители не только оказывали помощь лицам, находившимся в состоянии алкогольного опьянения, но и проводили профилактическую работу среди населения. Для ее активизации в 1962 г. было принято новое Положение о вытрезвителях и наркоприемниках при органах охраны общественного порядка БССР, содержавшее правовую регламентацию деятельности в этой сфере.

Дополнительное направление работы милиции устанавливалось Указом Президиума Верховного Совета БССР от 5 февраля 1965 г. «О принудительном лечении и трудовом перевоспитании злостных пьяниц (алкоголиков)». Милиция, выявляя подобных лиц, готовила необходимые материалы и направляла в суд для принятия решения о их принудительном лечении.

Важную и ответственную работу выполняли участковые уполномоченные. Они осуществляли комплекс мероприятий по охране общественного порядка, вели борьбу с преступностью, стояли на страже государственного и личного имущества граждан.

Для повышения эффективности работы участковых уполномоченных, роста их профессионального уровня (многие сотрудники, особенно в сельской местности, имели образование в пределах пяти-шести классов) при областных управлениях и городских отделах организовывались учебные сборы, работали специальные курсы. В целях повышения ответственности сотрудников в республике в практику вводились их отчеты в областных управлениях милиции, на заседаниях исполкомов и сессиях сельских и районных Советов депутатов трудящихся, что способствовало повышению авторитета службы.

В 1960-х гг. принимались меры по укреплению взаимодействия между подразделениями и сотрудниками отдельных служб, например уголовного розыска и участковыми уполномоченными. Осуществлялось изучение, обобщение и распространение передового опыта, готовились и издавались информационно-аналитические обзоры об организации и практике охраны общественного порядка, борьбе с правонарушениями, преступлениями и их профилактике.

Эффективной формой взаимодействия милиции и общественности продолжали оставаться бригады содействия милиции. Бригады к середине 50-х гг. насчитывали в своих рядах более 30 тыс. активистов, которые вместе с сотрудниками милиции несли патрульно-постовую службу. К работе активно подключилась комсомольская организация республики.

В соответствии с директивой МВД СССР от 10 мая 1954 г. «О работе среди населения» сотрудники милиции развернули разъяснительную работу среди граждан. В ее рамках до граждан доводилась информация о причинах и условиях совершения преступлений, мерах ответственности и наказания за их совершение. Перед работниками милиции ставилась задача активного участия в укреплении связей с населением.

Продвигая во второй половине 50-х гг. идею массового участия трудящихся в охране общественного порядка, руководство страны реализовывало тем самым официальную доктрину постепенной передачи функций государства общественности. На практике это воплотилось в таких формах организации граждан по охране общественного порядка, как добровольные народные дружины (ДНД), которые стали формироваться в конце 1958 г. Во многом использовался опыт деятельности бригады. Отличительной особенностью нового начинания была его массовость.

На начальном этапе организационные рамки движения определялись самими его участниками и различались в регионах страны. Накопленный опыт был оперативно изучен. ЦК КПСС и Совет Министров СССР 2 марта 1959 г. приняли постановление «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране». В нем отмечалось, что в связи с развитием советской демократии борьба с антиобщественными проявлениями должна вестись не только административными органами, но и путем широкого вовлечения в нее трудящихся и общественных организаций.

Повсеместно создаваемые ДНД оказывали помощь органам милиции в защите прав и законных интересов граждан, предупреждении и пресечении преступлений и правонарушений, охране государственной собственности, работе по правовому воспитанию населения.

Материально-техническое обеспечение ДНД возлагалось на предприятия и учреждения в местах их формирования. Комплектование и

функционирование осуществлялось на принципах добровольности и самоуправления. Для этого создавались штабы ДНД. Прием в состав дружины осуществлялся индивидуально на собраниях трудовых коллективов. Через несколько месяцев после принятия решения о создании ДНД в республике активно функционировали более 5 тыс. народных дружин численностью 130 тыс. добровольцев.

Органы милиции оказывали всемерную помощь в налаживании работы ДНД на промышленных предприятиях, в учреждениях, учебных заведениях. Для обучения и воспитания дружинников за крупными организациями закреплялись опытные сотрудники милиции. Наряду с руководителями органов милиции они регулярно участвовали в проведении занятий и семинаров, организовывали инструктажи перед выходом на маршруты, осуществляли совместное с дружинниками патрулирование, обучали их формам и методам предупреждения правонарушений, обобщали опыт охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

ЦК КПБ и Совет Министров БССР постановлением от 15 июля 1961 г. утвердили Положение о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка, в котором определялись их организационная структура, права и обязанности. В связи с расширением круга задач, решаемых ДНД, встала проблема правового статуса дружинников. Осуществление их функциональных обязанностей нередко было опасным для здоровья, а иногда и для жизни. Решил задачу правовой защиты дружинника Указ Президиума Верховного Совета СССР от 15 февраля 1962 г. «Об усилении ответственности за посягательство на жизнь, здоровье и достоинство работников милиции и народных дружинников». В нем закреплялись меры административной и уголовной ответственности за совершенные в отношении дружинников противоправные действия.

ДНД содействовали поддержанию общественного порядка в республике. В регионах удалось снизить количество преступлений и правонарушений. Силами ДНД республики ежегодно предотвращалось около 2 тыс. преступлений.

Между тем с ростом рядов ДНД партийно-государственное руководство СССР целенаправленно стало сокращать штатный состав милиции, что затруднило работу специалистов-профессионалов.

В целом белорусская милиция в 1954–1964 гг. вносила весомый вклад в дело охраны правопорядка в республике, защиты жизни, здоровья, имущества и спокойствия граждан. Жизнь постоянно предъявляла новые требования к работе по укреплению правопорядка. Противодействовать новым вызовам на очередном этапе строительства и деятельности предстояло советской милиции.

2.6. Органы внутренних дел в период замедления социально-экономического и политического развития советского общества (1965–1985 гг.)

В октябре 1964 г. произошла смена руководства Советского государства, перед которым стояли задачи по устранению ошибок, допущенных предшественниками во внутренней политике, и укреплению авторитета страны на международной арене. Для решения государственных проблем требовалось модернизировать хозяйственный механизм на основе современных достижений науки и техники, повысить эффективность общественного производства, улучшить благосостояние народа, далее укреплять обороноспособность страны.

В духовной сфере наращивались усилия для повышения образовательного и культурного уровня граждан, создавались необходимые условия и средства воздействия на общественное и индивидуальное сознание в целях формирования высоконравственной и законопослушной личности. Однако материальные различия, формировавшиеся в обществе, неоправданная уравниловка в трудовом вознаграждении за различный объем и качество труда снижали эффективность предпринимаемых усилий. Негативно на сознание граждан влиял дефицит товаров массового потребления. Указанные факторы, особенно дефицит, способствовали возникновению во второй половине 60-х гг. теневой экономики и, как следствие, организованной экономической преступности и коррупции.

Требовалось решительным образом противостоять этим негативным проявлениям, а также пьянству, хулиганству и в целом преступности.

Стремительные количественные и структурные изменения автопарка страны, повышение интенсивности движения на дорогах и трассах вызвали необходимость в качественно новом подходе к вопросам организации дорожного движения в целом и к требованиям, предъявляемым к каждому из входящих в него компонентов. В результате увеличились объемы работы по предупреждению и расследованию дорожно-транспортных происшествий. В целях оперативного их расследования в 1964 г. в Минске было образовано специальное отделение с дислокацией в ГАИ города, но с подчинением следственному отделу управления охраны общественного порядка.

В столице приступили к наведению порядка в движении пешеходов, оборудованию перекрестков светофорами, а пешеходных переходов соответствующей разметкой. Усиливалась разъяснительная работа в трудовых коллективах, учебных заведениях, по месту жительства граждан, что позволило добиться положительных результатов и укрепить

дорожно-транспортную дисциплину. Накопленный в Беларуси опыт признали как в СССР, так и за рубежом.

Предпринимались усилия по дальнейшему совершенствованию работы милиции. В течение 1965–1966 гг. был принят ряд мер по устранению существовавших недостатков в организации и деятельности милиции. В 1965 г. в милицию БССР из различных организаций и с предприятий партийными органами было направлено более 500 человек, которые усилили службы участковых уполномоченных и патрульно-постовую службу в столице и других городах республики. На базе республиканского учебного пункта налаживалась первоначальная подготовка поступивших на службу участковых уполномоченных, сотрудников ГАИ и инспекций по делам несовершеннолетних. Для этих же целей использовался институт стажировки по месту службы в органах милиции. При Минской специальной средней школе милиции имени М.В. Фрунзе начали работать курсы усовершенствования оперативного и начальствующего состава. Их переподготовка осуществлялась Минским очно-заочным факультетом Высшей школы МООП СССР.

Для изучения и обобщения передового опыта охраны общественного порядка, борьбы с преступностью при управлении кадрах и учебных заведений МООП республики в августе 1966 г. начал работу кабинет передового опыта. При нем функционировал специальный совет.

С 1966 г. начался новый этап в развитии системы органов внутренних дел. Активизировалась работа по правовому регулированию общественных отношений. Государство приняло важные организационные меры для претворения в жизнь требований законов, других нормативных правовых актов. Создавались условия для успешной борьбы за правопорядок. В сентябре 1966 г. руководство деятельностью МООП СССР принял Н.А. Щелоков, который возглавлял работу союзного милицейского ведомства до декабря 1982 г. Будучи министром, он во многом способствовал укреплению органов внутренних дел и внутренних войск, содействовал подготовке кадров и развитию науки в системе МВД. В те годы были открыты Академия и 17 высших учебных заведений системы МВД СССР. Именно в это время внимание государства обращалось на социально-правовое положение сотрудников органов внутренних дел: значительно повышались их должностные оклады, около 10 % всего строящегося жилья выделялось сотрудникам милиции и внутренних войск, а также вводилась новая форма работников милиции.

В этот период деятельности белорусской милиции последовательно осуществлялись меры по усилению охраны правопорядка и борьбы с хулиганскими проявлениями в общественных местах, ужесточалась ответственность за указанное правонарушение. В отношении рецидиви-

стов устанавливались ограничения в условно-досрочном освобождении и замене наказания более мягким. Вводился институт гласного административного надзора. Штаты следствия МООП пополнились дополнительно 60 следователями.

С 1 января 1967 г. в Минске, других крупных городах начало действовать специальное моторизованное подразделение милиции численностью 300 человек для несения патрульно-постовой службы. Реорганизация позволила улучшить оперативное руководство силами охраны общественного порядка.

МООП республики провело значительную работу по внедрению научной организации труда и управления, укреплению взаимодействия служб, совершенствованию оперативно-служебной деятельности.

Менялись формы поощрения сотрудников милиции за эффективную работу по охране общественного порядка и борьбе с преступностью. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 20 ноября 1967 г. была учреждена медаль «50 лет советской милиции». Наряду с ведомственными орденами и медалями работники органов внутренних дел стали награждаться государственными наградами. Всего в 1967 г. ими были отмечены 200 сотрудников органов внутренних дел.

Усиливая правовое регулирование общественных отношений, государство приняло ряд важных организационных мер для обеспечения претворения в жизнь требований законов и других нормативных правовых актов.

В целях более эффективного решения задач борьбы с преступностью и охраны общественного порядка требовалось изменить структуру органов внутренних дел, усовершенствовать систему подбора, расстановки, подготовки и воспитания кадров. Основой для совершенствования работы на данном этапе явилось постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 ноября 1968 г. «О серьезных недостатках в деятельности милиции и мерах по дальнейшему ее укреплению». Во исполнение постановления Указом Президиума Верховного Совета от 25 ноября 1968 г. МООП СССР было переименовано в МВД СССР. В свою очередь, Указом Президиума Верховного Совета БССР от 9 декабря 1968 г. МООП БССР было переименовано в МВД Белорусской ССР, а областные управления охраны общественного порядка – в УВД соответствующих исполкомов областных Советов депутатов трудящихся.

Реорганизация привела содержание и структуру ведомства в соответствие с поставленными перед ним задачами. В системе МВД были восстановлены службы, отвечавшие за политико-воспитательную работу.

Правовой статус милиции закреплялся Указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 июня 1973 г. «Об основных обязанностях и

правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью», а также утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 8 июля 1973 г. Положением о советской милиции, определявшим милицию как составную часть системы МВД. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 23 октября 1973 г. устанавливались специальные звания рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, утверждались Присяга и положение о порядке ее принятия рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел. В целях укрепления правового положения сотрудников милиции Совет Министров БССР в 1972 г. утвердил Положение о Министерстве внутренних дел БССР и Положение об отделе внутренних дел исполнительного комитета Совета депутатов трудящихся.

Завершились формирование штатной дежурной службы органов внутренних дел, преобразование сторожевой охраны в ночную милицию, организация детских комнат милиции в горрайорганах, впоследствии преобразованных в инспекции по делам несовершеннолетних. При медицинских вытрезвителях также создавались специальные подразделения. В областных УВД начали действовать информационные центры, специальные комендатуры по надзору за условно осужденными.

Особое внимание в деятельности милиции уделялось предупреждению и пресечению посягательств на общенародную собственность, выявлению и разоблачению расхитителей и взяточников. Только в 1971 г. органами БХСС было выявлено около 900 преступных групп, действовавших в сфере реальной экономики.

В первой половине 80-х гг. состояние борьбы с экономической преступностью определялось дефицитом товаров массового потребления. В связи с этим активизировались дельцы теневой экономики, включая отдельных руководителей предприятий и организаций. В результате в республике резко возросло количество хищений государственного и общественного имущества в крупных и особо крупных размерах.

В ответ на складывающуюся ситуацию в 1981 г. был принят план мероприятий МВД БССР по усилению борьбы с хищениями собственности и завершено комплектование службы БХСС квалифицированными кадрами – юристами, экономистами с высшим образованием. Их удельный вес в 1985 г. составлял почти 70 %. На улучшение работы было направлено принятое МВД БССР в 1984 г. решение о создании комиссии по координации деятельности служб органов милиции по защите социалистической собственности от преступных посягательств. Аналогичные комиссии создавались в УВД. Принятые меры способствовали совершенствованию деятельности одной из основных структур органов

внутренних дел с учетом изменяющихся политических, экономических и социальных условий жизни СССР.

Активно продолжалось совершенствование деятельности следственных аппаратов. В МВД БССР было создано следственное управление, которое осуществляло руководство одноименными отделами в УВД и отделениями в горрайорганах. Организационно следственные подразделения включались в состав горрайорганов и подчинялись их начальникам с сохранением в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством процессуальной самостоятельности.

На начальников органов внутренних дел возлагались организация выездов на места происшествия и взаимодействия следователей с оперативными службами милиции, обеспечение их транспортом, помещениями и другими средствами. В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством следователи при сборе доказательств, задержании и изобличении лиц, совершивших преступления, активно использовали помощь общественности. В целях улучшения работы следственного аппарата в 1968 г. ведомственным нормативным актом учреждался институт общественного помощника следователя без наделения его процессуальными полномочиями.

Предпринятые организационные усилия позволили улучшить работу по изобличению преступников, совершавших общеуголовные и экономические преступления. К середине 1980-х гг. следственный аппарат МВД республики расследовал 85 % всех уголовных дел.

Вопросы подбора, подготовки, воспитания и расстановки кадров всегда являлись важнейшей областью государственного строительства. От кадрового состава органов внутренних дел зависело состояние государственного и общественного порядка, стабильность в обществе в целом.

Комплектование милиции кадрами осуществлялось преимущественно по направлениям трудовых коллективов. Сотрудники, службы и подразделения в целом заметно улучшили профилактическую работу, борьбу с рецидивом, бытовыми преступлениями, правонарушениями в общественных местах. Крепло их взаимодействие с коллективами трудящихся, ДНД, общественными пунктами охраны порядка, товарищескими судами. Вместе с тем принципиального позитивного изменения ситуации в борьбе с преступностью не наступало.

На результатах работы в середине 60-х – 70-е гг. отрицательно сказывались уход из милиции опытных сотрудников военного и послевоенного призыва и не всегда равноценная их замена молодыми кадрами. Смена поколений сотрудников делала высокой текучесть кадров. Увеличивалась доля работников со стажем службы до 5 лет, а со стажем

от 15 до 20 лет снижалась. В 70-х гг. единовременно сменилась почти половина личного состава милиции.

Частично пополнение милиции осуществлялось за счет лиц, отслуживших в рядах Советской Армии и в войсках МВД, КГБ. Важным источником комплектования кадрами становились учебные заведения системы МВД. К середине 60-х гг. удельный вес бывших военнослужащих, пополнивших органы внутренних дел, был довольно незначительным – 9–15 %. Время требовало использования новых форм профессиональной подготовки специалистов для милиции. В феврале 1964 г. ЦК КПБ в постановлении «О состоянии и мерах улучшения работы с кадрами в органах и учреждениях МООН БССР» определил курс на комплектование милиции сотрудниками с высшим и средним специальным образованием. Их подготовка организовывалась союзными учебными заведениями системы МВД СССР и Минским отделением факультета заочного обучения Высшей школы МВД СССР (преобразованным в 1964 г. в Минский очно-заочный факультет, в 1973 г. – Минский факультет Московского филиала юридического заочного обучения при Академии МВД СССР, а с 1976 г. – в Минскую высшую школу МВД СССР), Минской и Могилевской специальными средними школами милиции, учебным пунктом управления милиции МВД БССР.

Руководством республики и МВД БССР в середине 1960-х гг. был определен перечень должностей, подлежащих замещению специалистами высшей и средней специальной квалификации. Ставилась задача в течение ближайших лет заполнить должности руководителей от начальника отделения и выше лицами с высшим образованием.

В начале 1970-х гг. в республике прекратился прием на службу в милицию лиц, не имевших среднего образования. Исключение составляла ночная милиция, в которой из-за особого режима и особенностей работы ощущался дефицит кадров.

Текущее кадровое обеспечение имело место во многом из-за недостаточного внимания государства к органам внутренних дел. Проявлялось это в слабой материально-бытовой обеспеченности сотрудников. Требования к милиции и нагрузка на работников значительно возросли, а заработная плата оставалась на прежнем уровне, порой даже снижалась по отношению к другим отраслям народного хозяйства.

Работа органов внутренних дел все чаще стала оцениваться количественными показателями. В милицеской среде все меньше внимания уделялось поддержанию должной служебной дисциплины и порядка, нарушалась коллегиальность при решении вопросов оперативно-служебной и организационной деятельности, местами стал проявляться

протекционизм, злоупотребление служебным положением. Ответом на подобного рода явления стало постановление ЦК КПСС от 16 марта 1983 г. «О мерах по укреплению органов внутренних дел кадрами».

В целях улучшения работы органов внутренних дел принимались организационные меры, в республике практиковалась ротация кадров. Распространение получила такая мера, как перемещение начальников милиции по горизонтали с целью повышения эффективности работы и предупреждения сращивания с местной партийно-советской номенклатурой. Практиковался перевод кадров из периферийных органов внутренних дел в аппараты МВД БССР, УВД облисполкомов и наоборот. Проводилась стажировка руководителей отраслевых служб и подразделений в соответствующих службах МВД БССР.

Подобные меры не смогли радикально повысить эффективность деятельности милиции, так как причины негативных явлений находились вне системы МВД, действовали в сфере экономики, социальной и духовной жизни, а также правовой области. Все более осязаемое влияние на оперативную обстановку стали оказывать набирающие силу организованная преступность, коррупция, криминал с учетом его латентной части, ослабление государственной и общественной дисциплины.

Возложение ответственности за положение дел в области борьбы с преступностью исключительно на милицию создавало нервную обстановку в коллективах. Недостатки и просчеты в государственном управлении, идеологической, воспитательной работе среди населения и в трудовых коллективах, в том числе в системе МВД, руководство страны заменяло ужесточением требований к сотрудникам ведомства.

Путем принятия ряда мер все же удалось к середине 80-х гг. добиться определенных позитивных сдвигов в качественном составе белорусской милиции – повысился профессионализм и образовательный уровень сотрудников.

В 70–80-х гг. основными направлениями деятельности милиции продолжала оставаться борьба с уголовной преступностью и охрана общественного порядка. На это были направлены усилия службы уголовного розыска. Ее сотрудники работали над раскрытием сложных, в том числе тяжких, преступлений, осуществляли розыск лиц, скрывшихся от следствия и суда, уклонявшихся от отбывания наказания, а также иных категорий преступного элемента.

Совершенствовались формы и методы оперативно-розыскной деятельности, приемы и средства предотвращения готовящихся преступлений, активно применялось техническое сопровождение. Довольно высокой была раскрываемость преступлений, совершенных против личности.

Наиболее частыми видами нарушений общественного порядка, на борьбу с которыми мобилизовывались службы милиции, являлись хулиганские проявления, пьянство, тунеядство, нарушение правил дорожного движения. В целях обеспечения эффективной борьбы с ними осуществлялось укрепление патрульно-постовой службы. В отделах внутренних дел стали создаваться дивизионы милиции, что позволило повысить мобильность за счет улучшения обеспечения службы транспортными средствами и связью.

Действенной формой охраны общественного порядка стал метод осуществления службы по единой дислокации, включавший комплексную расстановку и использование сил и средств патрульно-постовой службы, ГАИ, вневедомственной охраны, других подразделений милиции и ДНД. К середине 70-х гг. по плану единой дислокации действовали наряды в большинстве городов республики.

В республике успешно внедрялся метод охраны общественного порядка подвижными милицескими группами. Милицеский моторизованный экипаж патрулировал закрепленную территорию, обеспечивал общественный порядок, пресекая правонарушения и находясь на связи с дежурной частью органа милиции.

Осваивались некоторые дополнительные формы и методы организации охраны общественного порядка. При несении патрульно-постовой службы стали использоваться служебные собаки. К концу 1970-х гг. они применялись во многих отделах внутренних дел. Вводился зональный метод охраны общественного порядка, когда районом патрулирования являлась улица с домами и прилегающими к ней окрестностями.

Организационное укрепление патрульно-постовой службы принесло определенные плоды. Только в Минске доля уличных преступлений в общем объеме уголовной преступности к середине 1980-х гг. снизилась по сравнению с 1970 г. с 30 до 10 %.

Кризис в экономике и общественной жизни к середине 80-х гг. нарушил гражданский покой, усилил неуверенность людей в завтрашнем дне. Обстановка неопределенности провоцировала пьянство, которое являлось первопричиной совершения почти 50 % всех преступлений и 80 % хулиганских проявлений, подрывало моральные устои и основы общественной нравственности, наносило непоправимый урон семье, обществу, всему государству.

В проводимой борьбе с пьянством и алкоголизмом милиция в пределах своей компетенции совместно с другими государственными органами и общественными организациями контролировала соблюдение правил торговли спиртными напитками, пресекала факты появления в

общественных местах лиц, находящихся в нетрезвом состоянии, выявляла и изолировала хронических алкоголиков, вела борьбу с самогонноварением, налагала на правонарушителей штрафы.

Свой вклад в антиалкогольную борьбу вносили специализированные подразделения милиции – медицинские вытрезвители. В штаты медицинских вытрезвителей были введены должности инспекторов по профилактике. Сами учреждения рассматривались в качестве антиалкогольных профилактических центров.

Борьба милиции с пьянством и алкоголизмом приобрела особый масштаб с принятием в мае 1985 г. ЦК КПСС постановления «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма, искоренению самогонноварения» и Указа Президиума Верховного Совета БССР от 20 мая 1985 г. «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма, искоренению самогонноварения». Была создана система, в соответствии с которой работа по преодолению пьянства и алкоголизма стала в органах внутренних дел постоянной и плановой.

На местах работали общественные мобильные группы для выявления нарушений антиалкогольного законодательства, действовали штабы по контролю за ходом выполнения антиалкогольного законодательства. Проводилась кампания по добровольной сдаче самогонных аппаратов, брались на учет лица, склонные к злоупотреблению спиртными напитками, совершенствовалась работа по предупреждению пьянства среди несовершеннолетних.

Одновременно милиция активизировала работу по выявлению лиц, ведущих паразитический образ жизни, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством. Совершению подобного рода правонарушений сопутствовали нравственная деградация личности, пьянство, распространявшаяся наркомания.

Особое внимание милиция уделяла учету неработающих лиц и проведению профилактики тунеядства. Налаживалось взаимодействие с руководством предприятий, бюро по трудоустройству, постоянными комиссиями исполкомов Советов депутатов, общественными формированиями по закреплению в трудовых коллективах лиц, направленных на работу. Ужесточилось законодательство об ответственности за тунеядство. Однако усилия правоохранительных органов в данной сфере не могли полностью заменить эффективной социальной политики государства.

Сложности в сфере деятельности, которую обеспечивали сотрудники ГАИ, вызвали качественные изменения в структуре, формах и методах работы. В условиях увеличения парка транспортных средств и роста автомобильных перевозок количество и качество дорог не в полной мере

отвечали требованиям времени. Темпы автомобилизации заставляли ГАИ работать с максимальным напряжением. Не хватало современных патрульных машин, специальной техники, приборов для проведения качественного технического осмотра и контроля.

С целью разрешения возникших трудностей вводились в практику месячники безопасности движения, утверждалась дислокация постоянных постов по надзору за движением транспорта и пешеходов на основных дорогах Беларуси. Активно стали использоваться в населенных пунктах технические средства регулирования. Организовывались дивизионы дорожно-патрульного надзора. В августе 1978 г. были приняты Наставление по дорожно-патрульной службе ГАИ и целый ряд других документов. Появились новые станции технического обслуживания, развернулась работа по электронному учету автомобилей и водителей.

Принятые милицией меры положительно сказывались на безопасности и бесперебойности дорожного движения, но не решали проблему в целом. Требовались комплексные экономические и организационные решения.

Первостепенным направлением служебной деятельности сотрудников милиции являлась борьба с преступными посягательствами на жизнь, здоровье и имущество граждан.

В борьбе с преступностью особая роль отводилась профилактической деятельности. Она проводилась по двум направлениям: выявление и устранение причин совершения преступлений и условий, им способствующих, и реализация профилактических мер в отношении лиц, склонных к подобного рода деяниям. Участковые инспекторы милиции и инспекторы профилактики, входившие в созданную в 1974 г. надзорно-профилактическую службу милиции, осуществляли мероприятия по индивидуальной профилактике, проводили беседы, лекции, организовывали публикации в прессе, передачи на радио и телевидении, посвященные предупреждению и устранению причин совершения преступлений и условий, им способствовавших. Надзорно-профилактическая служба приобретала опыт работы, однако в 1983 г. без учета реальной криминогенной обстановки она была упразднена. Только в 1986 г. надзорно-профилактическая служба вновь вернулась к профилактике преступлений. Одновременно было принято решение о дальнейшем совершенствовании профилактической деятельности на основе анализа состояния дел по охране общественного порядка.

В практику работы органов внутренних дел вошло планирование борьбы с преступностью. Для составления комплексных планов широко привлекалась общественность, администрация предприятий и учреждений. В результате реализации подобных планов к концу 70-х гг. прирост уголовных преступлений в республике ежегодно не превышал 5 %.

К середине 80-х гг. появилась необходимость узкой специализации сотрудников уголовного розыска, повысилась роль оперативно-розыскных форм и методов документирования действий преступников, сбора доказательств для их изобличения, целевых выездов сотрудников центрального аппарата уголовного розыска в горрайорганы с целью оказания практической помощи на местах.

Существенные усилия предпринимала милиция по искоренению рецидивной преступности. Рецидив укреплял «профессионализм» уголовных элементов, способствовал росту тяжких видов преступлений. Учитывая это, МВД БССР разработало план мероприятий по борьбе с рецидивной преступностью. В 1983 г. было дополнено законодательство в этой сфере. Административный надзор устанавливался одновременно с освобождением осужденного из колонии, вводились санкции за преступления рецидивистов и нарушение ими режима в колонии, ограничивались возможности их условного и досрочного освобождения.

Усиленное внимание уделялось розыску условно осужденных (освобожденных) лиц, самовольно выехавших за пределы административного района. Этому способствовало создание базовых органов по розыскной работе в каждой области и Минске.

Предпринятые усилия давали определенные результаты, однако остановить рост рецидивной преступности не могли. Особенно это касалось краж, которые составили почти половину всех общеуголовных преступлений в республике.

Для уменьшения преступных проявлений среди подростков в 1977 г. было принято постановление ЦК КПСС «Об улучшении воспитательной работы и предупреждении правонарушений среди несовершеннолетних». Совершенствование законодательных норм, регламентировавших их ответственность перед законом, дало импульс работе милиции в данном направлении.

В территориальных органах милиции республики создавались инспекции по делам несовершеннолетних, кадровый состав которых укомплектовывался специалистами с юридическим и педагогическим образованием. Вместе с заинтересованными ведомствами налаживалась профилактическая работа, внедрялась система мер реагирования на правонарушения несовершеннолетних. Практиковалось закрепление молодых сотрудников милиции за неблагонадежными подростками.

Деятельность милиции в рассматриваемый период характеризовалась постоянным совершенствованием организационных и правовых основ ее функционирования, форм и методов борьбы с преступностью и охраны общественного порядка, которые были адекватны складываю-

щейся криминогенной обстановке. Утвердилось и получило развитие профилактическое направление деятельности милиции, крепло взаимодействие с ДНД, общественными пунктами охраны порядка, трудовыми коллективами. Вырабатывалась оптимальная система управления милицией на уровне страны, областей, районов, городов, улучшалось оснащение транспортом, связью, криминалистической и оперативной техникой, создавались банки данных, необходимые для успешной работы оперативных и других служб милиции.

Активно использовалось комплектование милиции сотрудниками по направлениям трудовых коллективов, бывшими военнослужащими срочной службы. В 1970-х гг. подготовка специалистов стала осуществляться в ведомственных средних специальных и высших учебных заведениях. Благодаря ей службы и подразделения милиции пополнялись высококвалифицированными специалистами в области следствия, уголовного розыска, борьбы с экономической преступностью, охраны общественного порядка. Ряды милиции стали пополнять выпускники гражданских высших учебных заведений. В работе с сотрудниками активно использовались меры поощрения, которые в сочетании с решением их бытовых вопросов стабилизировали кадровый состав, создали в службах профессиональное ядро. Все это позволило улучшить раскрываемость преступлений, их профилактику и не допустить разгула криминала.

Начавшиеся перемены в жизни общества и связанное с ними обострение криминогенной обстановки требовали коренных изменений в подходах к решению проблем, стоявших перед милицией, и трансформации самих структур органов внутренних дел.

2.7. Перестройка в СССР и ее влияние на деятельность органов внутренних дел (1986–1991 гг.)

Очередная смена руководства КПСС в 1985 г., приход к власти команды партийных работников во главе с М.С. Горбачевым вызвали изменение политического курса, направленного на обновление жизни советского общества на основе гласности, демократизации, идеологического плюрализма и пр. Такая политика в СССР получила название перестройки. Она была призвана стать решающим фактором обновления и демократизации в сфере деятельности органов внутренних дел.

Толкование понятия перестройки как демократического процесса было дано на январском Пленуме ЦК КПСС в 1987 г. В докладе «О перестройке и кадровой политике» М.С. Горбачев, разъясняя свое видение перестройки, дал ей определение: «Перестройка – это опора на живое творчество масс, это всестороннее развитие демократии, социалисти-

ческого самоуправления, поощрение инициативы, самостоятельности, укрепление дисциплины и порядка, расширение гласности, критика и самокритика».

Решения январского Пленума ЦК КПСС определили развитие демократических начал в сфере управления органов внутренних дел Беларуси.

Основными направлениями демократизации управленческой деятельности в органах внутренних дел в этот период были расширение коллегиальности в анализе оперативной обстановки и выработке мер по ее нормализации, выявление и учет общественного мнения при анализе и оценке деятельности органов и подразделений.

С 1986 г. все активнее в практическую деятельность органов внутренних дел вошло анкетирование населения с целью выявления положения дел в сфере охраны правопорядка и борьбы с преступностью.

Чаще стали проводиться социологические исследования внутри самих коллективов органов внутренних дел. В результате были выявлены значительные резервы в работе как сотрудников, так и управлений в целом. Итоги исследований учитывались при выработке мер по устранению недостатков, в решении кадровых вопросов.

В ходе практической работы были установлены возможные направления демократизации оперативно-служебной деятельности органов и подразделений внутренних дел республики, развитие которых не противоречило принципу единоначалия в системе МВД.

Демократизация в той или иной степени коснулась кадровой политики: приема на службу и увольнения сотрудников, их аттестации и выдвижения на руководящие должности, повышения профессионального мастерства.

Комплексная программа «Кадры», рассчитанная до 1991 г., была ориентирована на существенное сокращение текучести кадров, их закрепление на службе. Предусматривалось в четыре раза сократить годовую потребность в лицах среднего и старшего начальствующего состава, полностью заместить соответствующие должности выпускниками высших учебных заведений МВД, рядового состава – в два раза. Планировалось увеличить долю лиц старшего и среднего начальствующего состава с высшим образованием.

В кадровой политике широко внедрялся принцип коллегиальности. Предлагалось коренным образом перестроить работу аттестационных комиссий, сосредоточив их внимание на подготовке объективных аттестаций с учетом мнения коллективов.

В целях расширения прав, инициативы и ответственности руководителей УВД, горрайорганов в вопросах подбора и расстановки кадров приказами МВД БССР от 27 октября 1987 г. и 15 сентября 1989 г. им

были переданы полномочия по назначению сотрудников на более широкий круг должностей, входивших ранее в номенклатуру МВД.

Критика и самокритика стали приобретать конструктивный характер. Это заметно активизировало как рядовых сотрудников, так и руководителей.

Демократизация в органах внутренних дел БССР к концу 80-х гг. углублялась, набирала силу, охватив служебную деятельность и общественную жизнь личного состава. Однако этот в целом положительный процесс протекал на фоне частичной потери управляемости в государстве, ослабления дисциплины и порядка, нарастания правового нигилизма и деидеологизации в обществе.

Обострение политической борьбы в СССР, а затем и развал страны, провозглашение БССР суверенным государством привели к изменениям в принципах управления, смене руководства МВД БССР.

Несмотря на неудачи в реализации перестройки, к концу 80-х гг. органы внутренних дел БССР смогли сохранить достаточно стабильный психологический климат в подразделениях и высокий моральный дух большинства сотрудников.

Накануне и в период распада Советского государства общественно-политическая и экономическая обстановка в стране менялась быстро и коренным образом. Нарастание негативных процессов дополнялось бездеятельностью или явно деструктивной позицией высших органов государственной власти и управления в СССР, в том числе и самоустранением МВД СССР от эффективного управления органами внутренних дел союзных республик.

В этих условиях выработка тактики деятельности, принятие конкретных решений по обеспечению общественного порядка в крайне сложных и даже чрезвычайных условиях и организация их выполнения целиком легли на МВД БССР. При этом сфера деятельности и функции органов внутренних дел во второй половине 80-х гг. значительно расширились.

Неудачный ход политических и социально-экономических реформ обострил гражданские проблемы, политическую борьбу и межнациональные конфликты, вызвал падение государственной и трудовой дисциплины, нарастание правового нигилизма, снижение регулятивной функции моральных и этических норм в обществе, что привело к резкому обострению криминогенной ситуации в стране.

Преступность приобретала все более выраженный групповой характер. Отчетливо обозначился корыстный характер преступлений.

Причины резкого осложнения криминогенной ситуации были различными: растущий кризис экономики, отвлечение значительных сил милиции на охрану правопорядка в районах межнациональных кон-

фликтов, чернобыльской зоне. Гуманизация судебной практики привела в 1986–1988 гг. к резкому сокращению численности содержащихся в колониях осужденных. В условиях углубления кризисных явлений вышедшие из мест заключения лица не могли устроиться на работу, поэтому рос рецидив. Новую, слабо защищенную от посягательств преступников среду создало и бурное развитие кооперации.

Правоохранительные задачи частично решались за счет изменения структуры и увеличения штатной численности органов и подразделений внутренних дел.

Приказом МВД СССР от 1 октября 1987 г. были созданы подразделения специального назначения, которые предназначались для охраны правопорядка при крупных авариях, стихийных бедствиях и пресечения групповых антиобщественных проявлений, массовых беспорядков. На основании приказа МВД СССР от 3 октября 1988 г. были организованы отряды милиции особого назначения в целях пресечения групповых хулиганских проявлений и массовых беспорядков. В 1989 г. были созданы специальные подразделения по раскрытию имущественных преступлений. Согласно приказам МВД СССР от 12 июня и 28 июля 1990 г. создавались межрегиональные отделы МВД СССР по борьбе с наркобизнесом и межрегиональные управления МВД СССР по борьбе с организованной преступностью, которые действовали в Бресте и Минске и подчинялись непосредственно МВД СССР.

Главным средством решения правоохранительных задач вплоть до конца 80-х гг. стала резкая интенсификация труда сотрудников, особенно следствия, уголовного розыска, служб БХСС и патрульно-постовой.

Важнейшим направлением деятельности МВД в конце 80-х – начале 90-х гг. являлась охрана самого Советского государства в условиях острой политической борьбы за власть. Под лозунгами перестройки за демократию, гласность, плюрализм мнений в СССР была спланирована и велась ожесточенная борьба за разрушение советского государственного и общественного строя, самого государства. Перестроечные лозунги дали мощный импульс повышению политической активности граждан, что выразилось в росте массовых выступлений – митингов, демонстраций, забастовок и других акций.

Кроме того, органы внутренних дел осуществляли охрану общественного порядка при проведении спортивных и культурно-массовых мероприятий, число которых доходило до 1,5 тыс. в год.

Подавляющее большинство личного состава сознательно и активно защищали Советское государство. Органы внутренних дел и их подразделения возглавляли в основном умелые организаторы и опытные профессионалы, пользовавшиеся высоким авторитетом среди подчиненных.

Это обстоятельство не только обеспечило высокий уровень дисциплины и организованности личного состава, но и позволило сохранить единство сотрудников. В их рядах не было открытых сторонников изменения государственного и политического строя, несмотря на усиленную пропагандистскую работу оппозиционных организаций и средств массовой информации. В БССР не могла быть эффективной тактика оппозиционных сил Прибалтики, направленная на раскол личного состава МВД по национальному признаку, так как штаты органов внутренних дел республики в основном комплектовались национальными кадрами. Их доля составляла более 83 % общего числа сотрудников.

В силу отмеченных причин личный состав органов внутренних дел БССР не только не был деморализован, но и, напротив, сплотился и на демократической основе разрешал все назревшие внутриведомственные проблемы. Действуя решительно, нередко даже жестко по отношению к оппозиционным силам, МВД во взаимодействии с другими правоохранительными органами силовыми методами не допустило демонтажа органов государственной власти и управления.

Однако проблемы в деятельности органов внутренних дел к концу 80-х гг. не были разрешены. Несмотря на то что высшие и средние специальные учебные заведения МВД СССР в течение 80-х гг. подготовили для органов внутренних дел Беларуси около 6 тыс. специалистов, их доля не превышала 15–18 % общего числа пополнения. Медленно формировалось профессиональное ядро ведущих служб, где доля сотрудников с непродолжительным стажем работы достигала $\frac{1}{3}$. Тревогу вызывал рост случаев дорожно-транспортных происшествий с участием личного состава. Имелись недостатки в практической выучке кадров. Эти и другие недостатки снижали эффективность служебной деятельности.

Сохранив должный правопорядок, МВД БССР обеспечило нормальное функционирование органов власти и управления, не допустило дестабилизации положения в республике в период путча Государственного комитета по чрезвычайному положению, ликвидация которого завершилась сломом союзных органов власти и управления, устранением с политической арены КПСС и развалом СССР. Благодаря сохранению правопорядка в республике эти революционные события прошли в Беларуси менее болезненно, чем в других союзных республиках.

3. РАЗВИТИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Начало политической самостоятельности Беларуси было положено 27 июля 1990 г., когда Верховный Совет БССР принял Декларацию о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики. В обнародованном правовом акте заявлялось, что Беларусь имеет право на собственные вооруженные силы, внутренние войска, органы государственной и общественной безопасности. В Декларации провозглашалось верховенство на территории республики Конституции Белорусской ССР и ее законов. Декларация положила начало и создала условия для подготовки целого ряда нормативных правовых актов, регулирующих государственное управление. Внеочередная сессия Верховного Совета БССР 25 августа 1991 г. приняла Закон «О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете Республики Беларусь». В собственность республики переходили предприятия, организации и учреждения союзного и союзно-республиканского подчинения, размещенные на ее территории. Верховный Совет БССР 19 сентября 1991 г. принял ряд решений, направленных на дальнейшее оформление основ государственности – изменение символики республики и переименование БССР в Республику Беларусь.

Фундамент для правового регулирования вопросов, относящихся к деятельности органов внутренних дел, заложил Закон Республики Беларусь от 26 февраля 1991 г. «О милиции». Он определил основные задачи милиции, ее структуру, правовое положение, гарантии социальной защиты сотрудников. В Законе указывалось на недопустимость непрофессионального вмешательства в деятельность милиции кого бы то ни было, кроме компетентных органов и должностных лиц. В нем особо подчеркивалось, что органы государственной власти, осуществляя контроль за работой милиции, не имеют права вмешиваться в ее оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность, а также в производство по делам об административных правонарушениях. Впервые в законодательном порядке решались вопросы гарантий правовой и социальной защиты работников милиции, их права на судебную защиту и профессиональный риск.

25 августа 1991 г. был принят Закон «О некоторых изменениях в системе органов государственного управления Белорусской ССР», в соответствии с которым Министерство внутренних дел БССР преоб-

разовывалось из союзно-республиканского в республиканское и ему переподчинялись все органы внутренних дел СССР, находившиеся на территории Беларуси.

Постановлением Президиума Верховного Совета от 10 февраля 1992 г. утверждены текст Присяги рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Беларусь, положение о порядке ее принятия, а также Дисциплинарный устав органов внутренних дел Республики Беларусь. Вскоре Совет Министров принял ряд постановлений о приведении действовавших нормативных актов в соответствие с Законом «О милиции», в частности Положения о прохождении службы личным составом органов внутренних дел Республики Беларусь. В повышении престижа службы большое значение имело постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 марта 1993 г. «О государственном обязательном личном страховании лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел».

Принятые правовые акты предотвратили дезорганизацию органов внутренних дел в условиях спада социально-экономического развития и ухудшения криминогенной обстановки. Благодаря своевременным и решительным мерам удалось сохранить на должном уровне охрану общественного порядка и организовать борьбу с растущей преступностью.

Произошли значительные организационно-структурные изменения в системе органов внутренних дел. С 5 июня 1991 г. приказом МВД БССР «О мерах по выполнению постановления Совета Министров БССР от 30 мая 1991 г. № 214» устанавливалась трехзвенная система управления милицией в Беларуси: органы и подразделения милиции в составе аппарата МВД; криминальная милиция, милиция общественной безопасности, специальная милиция УВД облисполкомов и ГУВД Минского горисполкома; криминальная милиция, милиция общественной безопасности, органы внутренних дел исполкомов городских, районных Советов депутатов.

Постановлением Совета Министров БССР от 30 мая 1991 г. была утверждена структура МВД: главные управления (криминальной милиции, общественной безопасности и специальной милиции, по исполнению наказаний, пожарной охраны), управления (следственное, по работе с личным составом, штаб, финансово-плановое, хозяйственное, седьмое), отделы (по исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы, военно-мобилизационной работы и гражданской обороны, связи, специальных перевозок, медицинский), секретариат. При МВД находились объединение «Охрана», информационный центр, узел оперативной связи, учебные центры, музей, библиотека, лечебно-профилактические и другие учреждения, необходимые для выполнения служебных задач.

С принятием Конституции Республики Беларусь в марте 1994 г. и введением поста Президента появилась возможность консолидировать власть и усилить государственную политику управления. Глава государства 5 августа 1994 г. подписал Указ о создании нового государственного органа для обеспечения безопасности Беларуси – Совета Безопасности, в состав которого вошел министр внутренних дел, а 27 декабря – Указ «О неотложных мерах по борьбе с преступностью и стабилизации обстановки в Республике Беларусь».

В ноябре 1995 г. Президент обратился непосредственно к личному составу органов внутренних дел страны, выразив уверенность в том, что в сложных социально-экономических условиях, в обстановке смены поколений в органах правопорядка МВД может и должно стать престижным местом государственной службы. Ставилась задача укрепить служебную дисциплину и законность, повысить эффективность борьбы с преступностью.

Указом Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. было утверждено Положение о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь.

В соответствии с Конституцией и Положением о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным 4 декабря 2007 г., МВД подчиняется непосредственно Президенту, который утверждает его структуру, штаты, перечень должностей высшего начальствующего состава, коллегию МВД, ее численность и состав; назначает на должность и освобождает от нее лиц в соответствии с реестром Главы государства. Положение регламентирует основные функции и задачи МВД по управлению органами внутренних дел, охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Определяющую роль в организации деятельности органов внутренних дел играла Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 г.

Средства и методы деятельности органов внутренних дел продолжали совершенствоваться, обновлялась нормативная правовая база. Организационные изменения и новые подходы к проблеме охраны общественного порядка и борьбы с преступностью были закреплены в Законе от 17 июля 2007 г. «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», который устанавливал обязанности и права, гарантии правовой и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел.

Современные органы внутренних дел представляют собой многоотраслевые подразделения, усилия которых направлены на обеспечение

правопорядка, общественной безопасности, борьбы с преступностью – важнейшее слагаемое национальной безопасности.

Смена общественно-экономического строя в начале 90-х гг., разрушение Советского государства, привычной системы правоохранительной деятельности, несмотря на принимаемые меры, не могли не вызвать роста преступности, появления новых, ранее неизвестных преступлений и правонарушений, прежде всего в сфере экономики. Слабый государственный контроль, неразвитый рынок привели к тому, что огромное количество продукции, сырья, материалов, денег оседало в карманах нечистых на руку предпринимателей и нередко незаконно уходило за рубеж.

Первым правовым актом Республики Беларусь в противодействии экономической преступности стал Закон «О борьбе с преступностью в сфере экономики и с коррупцией», принятый Верховным Советом Республики Беларусь 15 июня 1993 г. В этом же году в Минске представители подразделений МВД Беларуси, России и Украины, осуществлявших борьбу с преступностью в сфере экономики, подписали Протокол о принципах и формах сотрудничества.

Открытость государственной границы, интеграция экономики страны в мировую хозяйственную систему повлияли на изменение тенденций в преступном мире. Стали возможными такие противоправные действия, как торговля людьми, транзит наркотиков, экономические аферы, финансовое мошенничество с использованием высоких технологий. Активизировался процесс интеграции преступных сообществ разных стран. Выезд за границу стал удобным способом избежать наказания. Это побудило МВД Республики Беларусь обратиться в Интерпол с просьбой о приеме в члены Международной организации уголовной полиции. Просьба об образовании Национального центрального бюро была удовлетворена в 1993 г.

В настоящее время Национальное центральное бюро Интерпола в Республике Беларусь – подразделение, осуществляющее сотрудничество и обеспечивающее взаимодействие правоохранительных и иных государственных органов Беларуси с правоохранительными органами других государств – членов Интерпола и генеральным секретариатом Интерпола в противодействии международной преступности.

За годы, прошедшие со времени создания в Беларуси Национального центрального бюро Интерпола, сотрудничество Беларуси с этой организацией дало существенные результаты. Бюро активно взаимодействует с коллегами из более чем 100 государств, национальными правоохранительными органами и генеральным секретариатом Интерпола.

Оперативная обстановка потребовала повышения эффективности и качества доказательственной базы правоохранительных органов. С этой

целью в июне 1993 г. при МВД создан Научно-криминалистический центр, который впоследствии был преобразован в Государственный экспертно-криминалистический центр МВД Республики Беларусь с правами юридического лица. С 2013 г. это самостоятельный орган управления – Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь. Он был учрежден в целях совершенствования государственной судебно-экспертной деятельности, усиления защиты прав и законных интересов граждан в уголовном, административном, гражданском и хозяйственном процессе. Использование современных информационных технологий и автоматизированных систем позволяет проводить экспертные исследования на качественно новом уровне, добиваться результатов при исследовании сложных и малоинформативных следов и вещественных доказательств, решать задачи технико-криминалистического сопровождения раскрытия и расследования преступлений.

Для защиты личности, ее прав и свобод, интересов общества и государства путем быстрого и полного расследования преступлений, изобличения и привлечения к уголовной ответственности виновных лиц приказом МВД Республики Беларусь от 29 июля 1993 г. был создан Следственный комитет МВД Республики Беларусь. В 1999 г. он был преобразован в Следственный комитет при МВД Республики Беларусь. В настоящее время в республике в соответствии с Указом Президента от 12 сентября 2011 г. действует Следственный комитет Республики Беларусь как самостоятельный государственный орган.

Чрезвычайные ситуации, стихийные бедствия, техногенные катастрофы различных уровней потребовали создания в Беларуси специального оперативного, технически оснащенного государственного органа – Министерства по чрезвычайным ситуациям. Указом Президента от 11 сентября 1998 г. военизированная пожарная служба была выведена из структуры МВД и передана новому министерству. Это сужало спектр деятельности органов внутренних дел для выполнения основной задачи – охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

Укрепление суверенитета республики потребовало реформирования ее государственной уголовно-исполнительной системы. Этот процесс проходил в сложных условиях разрушения системы обеспечения правопорядка и общественной безопасности. Обнаружились проблемы с гарантией исполнения уголовных наказаний, трудовой занятостью спецконтингента, содержанием, реконструкцией, строительством пенитенциарных учреждений.

30 сентября 1996 г. главное управление по исполнению наказаний и тыловому обеспечению было преобразовано в Комитет по исполнению наказаний МВД Республики Беларусь, который в 2000 г. наделен стату-

сом республиканского органа государственного управления при МВД, в 2004 г. Указом Президента Департамент исполнения наказаний был возвращен в структуру министерства с правами юридического лица.

Происшедшая в 1996 г. реорганизация главного управления по исполнению наказаний и тыловому обеспечению МВД внесла существенные изменения и в организацию тыловой деятельности органов внутренних дел. На базе функционировавшего в структуре главного управления по исполнению наказаний и тыловому обеспечению управления тылового обеспечения 27 мая 1996 г. было образовано главное управление тылового обеспечения МВД, которое в декабре того же года переименовано в тыл МВД. 7 июня 1999 г. тыл МВД вновь был переименован в главное управление тылового обеспечения МВД.

В декабре 2003 г. на базе структурных подразделений МВД, ведающих вопросами тылового и финансового обеспечения, образован Департамент финансов и тыла МВД.

Сегодня Департамент финансов и тыла является структурным подразделением МВД с правами юридического лица, уполномоченным осуществлять функции в сфере финансовой и тыловой деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД Республики Беларусь.

Появление незаконных по происхождению крупных финансовых средств способствовало усилению криминализации общества и широкому распространению коррупции. Возросла угроза проникновения криминальных структур в систему органов внутренних дел путем подкупа сотрудников и внедрения в кадровый аппарат. В целях обеспечения собственной безопасности 5 декабря 1995 г. в системе МВД создана служба собственной безопасности. Оперативная обстановка диктовала необходимость нового подхода к организации деятельности подразделений собственной безопасности, конкретизации приоритетных направлений ее деятельности. В июне 1999 г. служба была преобразована в управление собственной безопасности МВД, а в 2007 г. – в главное управление собственной безопасности.

Для борьбы с организованной преступностью и коррупцией приказом МВД СССР от 28 марта 1991 г. в аппарате МВД СССР была учреждена новая служба – главное управление по борьбе с организованной преступностью. В его структуру вошло межрегиональное управление № 1 с дислокацией в Минске, основной задачей которого являлось противодействие организованным криминальным группировкам на территории Беларуси, Литвы, Латвии, Эстонии и Калининградской области (Россия). Данное подразделение находилось в оперативном подчинении руководства МВД БССР. В 1992 г. на его базе образовано управление по борьбе с организованной преступностью главного управления кри-

минальной милиции МВД Республики Беларусь, а после проведенной реорганизации в феврале 1997 г. создан Комитет по борьбе с организованной преступностью и коррупцией при МВД. В конце 2003 г. Комитет по борьбе с организованной преступностью и коррупцией при МВД преобразован в главное управление по борьбе с организованной преступностью и коррупцией криминальной милиции МВД. Основными задачами главного управления являются борьба с организованной преступностью, имеющей в том числе транснациональный и международный характер, пресечение террористических и экстремистских проявлений, противодействие коррупции в органах власти, пресечение и раскрытие тяжких и особо тяжких преступлений общекриминальной и экономической направленности.

Директивой Президента Республики Беларусь «О мерах по усилению борьбы с преступностью» от 16 апреля 2002 г. МВД признано ответственным государственным органом в борьбе с организованной преступностью. Коллегией МВД Комитет по борьбе с организованной преступностью и коррупцией определен головным подразделением в системе МВД, ответственным за состояние работы в этой области. Предпринятые меры по противодействию преступным организованным группам, тщательная отработка наиболее криминогенных регионов, избличение коррумпированных должностных лиц, совершенствование законодательства в сфере борьбы с организованной преступностью и коррупцией стабилизировали криминальную обстановку в Республике Беларусь.

Большую роль в противодействии преступности играют подразделения главного управления уголовного розыска. Деятельность подразделений уголовного розыска республики сосредоточена на раскрытии особо тяжких и тяжких преступлений против личности и преступлений прошлых лет, противодействии имущественным преступлениям, розыске лиц, скрывшихся от следствия и суда, а также без вести пропавших, государственных должников и ответчиков, идентификации неопознанных трупов.

В последние годы хорошо зарекомендовало себя межгосударственное специальное комплексное мероприятие «Розыск», которое осуществляется на территории государств – участников СНГ.

В условиях нестабильности мировой финансово-экономической системы защита национальных интересов и обеспечение национальной безопасности Беларуси в сфере экономики приобретают важнейшее значение. На это направлены усилия подразделений главного управления по борьбе с экономическими преступлениями МВД.

В сфере внимания подразделений по борьбе с экономическими преступлениями находятся предприятия топливно-энергетического комплекса, металлургической и нефтехимической промышленности, машино-

строения, валютно-кредитной сферы, жилищного строительства, а также области производства и реализации алкогольной и табачной продукции, обращения драгоценных металлов и камней.

В настоящее время приоритетными задачами службы по борьбе с экономическими преступлениями являются: организация оперативного сопровождения целевого и рационального использования государственных средств, в том числе при осуществлении государственных закупок; предупреждение, выявление и пресечение преступлений, совершаемых должностными лицами субъектов хозяйствования с государственной долей собственности; возмещение ущерба, причиненного преступлениями, путем выявления имущества, на которое может быть наложен арест.

Доходной и хорошо организованной сферой деятельности преступных групп является преступный автобизнес. На территории Беларуси выявляются и ликвидируются криминальные схемы и каналы приобретения, легализации и продажи автомобилей. Преступники организуют схемы похищений дорогостоящих автомобилей с территории европейских государств, перемещая их по Беларуси, где, осуществляя видоизменение идентификационных номеров агрегатов и узлов, изготавливают пакеты документов, регистрационные знаки различных государств. Легализуются автомобили в России, республиках Закавказья и Средней Азии.

Для получения незаконных доходов преступники пользуются различными средствами и методами. Одним из источников финансирования криминальной деятельности является изготовление и сбыт фальшивых денежных знаков, незаконные операции с драгоценными камнями и цветными металлами.

Находясь в центре Европы, наша страна оказалась на переднем рубеже борьбы с незаконным оборотом наркотиков и преступлениями в сфере нравов, что потребовало создания специализированного подразделения по противодействию данным видам преступности. В 1996 г. в системе МВД было создано управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, которое впоследствии стало координировать работу и по противодействию правонарушениям в сфере нравов. Сегодня в структуре криминальной милиции МВД действует главное управление по наркоконтролю и противодействию торговле людьми.

Осуществляется значительный объем организационно-практических мер, пресекаются тысячи преступлений, устанавливаются сотни наркоманов и жертв торговли людьми, которым оказывается реабилитационная помощь. Для контроля за оперативной обстановкой в этой сфере и в целях противодействия негативным тенденциям в МВД реализуется ряд специальных программ, создана автоматизированная система учета данных о

незаконном обороте наркотиков. Информация представляется как заинтересованным ведомствам нашей страны, так и зарубежным партнерам.

Признавая значимость и актуальность борьбы с торговлей людьми, в том числе детьми, с целью сексуальной эксплуатации, в Беларуси сформирована законодательная база по противодействию преступности в данной сфере. Помимо усиления уголовной ответственности расширен перечень противоправных действий, за которые ужесточаются санкции в отношении не только физических, но и юридических лиц, регламентирован статус жертвы торговли, урегулированы отношения в сфере модельного бизнеса, трудоустройства за границей, рекламной и брачной деятельности.

В республике реализуется национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, представленный в виде государственных программ. Акценты мероприятий в рамках этих программ смещаются на предупреждение торговли людьми, защиту и реабилитацию жертв данного преступления.

Проводимая в государстве широкая пропагандистская работа по обеспечению безопасности жизни и здоровья людей позволила создать атмосферу нетерпимости к любым проявлениям насильственного вовлечения граждан в сексуальное, трудовое рабство, наркоманию. Укрепилась вера в возможности государства защитить людей, оградить их от возможных ошибок.

Компьютеризация общества создала условия для преступных проявлений в области высоких технологий, на что адекватно отреагировало МВД. 7 февраля 2001 г. в структуре криминальной милиции центрального аппарата МВД появилось управление оперативно-организационной работы, в составе которого до ноября 2002 г. действовало специализированное отделение по раскрытию преступлений в сфере высоких технологий. Аналогичные подразделения созданы в ГУВД Минского горисполкома, УВД облисполкомов и УВД на транспорте. С целью совершенствования организации и повышения эффективности работы названных структур 28 ноября 2002 г. в МВД было создано самостоятельное управление, сосредоточившее практическую деятельность по раскрытию преступлений в сфере высоких технологий. В 2004 г. возникли подобные отделы в УВД облисполкомов. В настоящее время управление по раскрытию преступлений в сфере высоких технологий МВД является самостоятельным оперативно-розыскным подразделением, подчиненным первому заместителю министра внутренних дел – начальнику криминальной милиции. Для осуществления взаимодействия с иными правоохранительными органами и организациями применяется условное наименование данного подразделения – управление «К» МВД Республики Беларусь.

Важнейшей задачей органов внутренних дел (и прежде всего милиции) является охрана общественного порядка. В ее реализации ведущая роль принадлежит структурам милиции общественной безопасности, оперативно-дежурным службам, подразделениям патрульно-постовой, дорожно-патрульной служб, участковым инспекторам милиции.

Оперативно-дежурная служба – центр управления всеми силами и средствами органов внутренних дел. Ее задача – организация оперативного и эффективного реагирования органов внутренних дел на сообщения и заявления о преступлениях и происшествиях, что помогает обеспечить полное и своевременное раскрытие и расследование преступлений и задержание преступников.

В целях дальнейшего повышения эффективности оперативно-служебной деятельности подразделений патрульно-постовой службы милиции была проведена ее реорганизация. В столице и в областных центрах созданы полки патрульно-постовой службы, во многих городах – роты и взводы. Это обеспечило оперативное и рациональное управление нарядами милиции, концентрацию сил и представило возможность привлекать их к охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий. Меры по повышению профессионального мастерства сотрудников, переоснащение подразделений современными техническими средствами и автотранспортом, эффективная система контроля за действиями нарядов милиции помогают добиться положительных результатов в деле раскрываемости уличных преступлений.

Большая роль в обеспечении охраны общественного порядка принадлежит участковым инспекторам милиции. Они выявляют и устраняют причины совершения правонарушений и условия, им способствующие. С их участием ежегодно раскрывается около половины преступлений. Участковые инспекторы милиции выявляют нарушителей антиалкогольного законодательства, большую часть фактов самогоноварения, значительное количество нарушений паспортного режима. Весом вклад службы в борьбу с хищениями общественной и личной собственности, противодействие другим правонарушениям.

Используя помощь руководителей предприятий и организаций, населения – членов добровольных дружин, представителей общественных пунктов охраны правопорядка, участковые инспекторы милиции выявляют и ставят на учет лиц, склонных к совершению преступлений, предупреждают правонарушения в семейно-бытовой сфере, в том числе совершаемые лицами, злоупотребляющими спиртными напитками.

Важной составной частью работы инспекторов по делам несовершеннолетних является выявление неблагополучных семей, имеющих проблемы в воспитании детей, пресечение противоправного поведения

подростков. В этом направлении инспекторы активно работают вместе с педагогическими коллективами учреждений образования, широко используют возможности средств массовой информации.

Ответственной частью работы МВД является обеспечение безопасности дорожного движения. Повышению эффективности этой деятельности способствует, в частности, принятый 17 июля 2002 г. Закон Республики Беларусь «О дорожном движении». ГАИ выполняет свои обязанности согласно Положению о Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г.

Новым нормативным правовым актом в сфере обеспечения безопасности дорожного движения стал Указ Президента от 28 ноября 2005 г. «О мерах по повышению безопасности дорожного движения», которым утверждены новые Правила дорожного движения, вступившие в силу 1 января 2006 г. С 2007 г. реализуется республиканская программа «Минус 100» (в настоящее время – «Взаимопонимание»), которая направлена на снижение числа погибших в результате дорожно-транспортных происшествий. Ежегодно по распоряжению МВД проводятся месячники безопасности дорожного движения. В начале учебного года в школах, на дорогах республики традиционно проводится комплекс мероприятий «Внимание – дети!».

Эффективно участвуют в охране общественного порядка подразделения Департамента охраны МВД, созданного в июне 2004 г. на базе объединения «Охрана» с правами юридического лица. Их деятельность направлена на защиту права собственности. Подразделения на местах предупреждают и пресекают правонарушения на охраняемых объектах, в зонах постов и маршрутов патрулирования. В его составе Минское городское и областные управления, в которые входят милицейские, военизированные, сторожевые подразделения, а также управление по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, Центр повышения квалификации руководящих работников и специалистов, а также отделы (отделения) в районах, городах, районах в городах, иных населенных пунктах и другие подразделения, создаваемые в соответствии с законодательством. Все расположенные на территории республики посольства и консульства иностранных государств, представительства международных организаций и резиденции иностранных послов находятся под охраной Департамента охраны.

В своей работе служба использует самые передовые технические средства и технологии для обеспечения надежной защиты охраняемых объектов. Широкое использование разнообразных технических средств и систем охраны со своевременным реагированием на них мобильных милицейских групп задержания позволяет обеспечить надежность сохранности материальных ценностей.

Органы внутренних дел страны в укреплении правопорядка активно используют паспортную систему. Бюро паспортизации населения – сложный производственный организм и мощный программно-технический комплекс, объединенный в единое республиканское пространство.

В 1992 г. стала функционировать Государственная миграционная служба при Государственном комитете по труду и социальной защите населения Республики Беларусь, в 1997 г. преобразованная в Комитет по миграции, а в 2001 г. – в Департамент по миграции Министерства труда и социальной защиты. Основными направлениями ее деятельности стали: разработка и реализация нормативной правовой базы, определяющей основания и порядок предоставления правовой защиты вынужденным мигрантам, регулирование внешней трудовой миграции. На милицию возлагались функции в сфере миграции: выдача гражданам и иностранцам, постоянно проживающим в Республике Беларусь, документов, удостоверяющих личность, прописка и выписка граждан, контроль за соблюдением правил паспортной системы, въездом, выездом, пребыванием и транзитным проездом через территорию Беларуси иностранцев. В системе МВД Республики Беларусь действовали две самостоятельные службы: паспортно-визовая служба и служба виз и регистрации. В такой организационной структуре паспортные отделы и отделы виз и регистрации существовали до 1993 г.

Для реализации задач, относящихся к деятельности МВД, 10 ноября 1993 г. в составе милиции общественной безопасности и специальной милиции была создана паспортно-визовая служба, а при МВД и УВД облисполкомов – бюро паспортизации населения.

В республике появилась автоматизированная система «Паспорт», которая способствует обнаружению лиц, находящихся в розыске за совершенные преступления. Ее возможности постоянно расширялись, совершенствовался механизм обработки информации. Так, реализованы учеты граждан, утративших гражданство Республики Беларусь и оформивших паспорта для временных выездов за границу, механизм хранения электронной копии фотографического изображения заявителя и др. С апреля 2002 г. введена в действие автоматизированная система учета постоянно проживающих в Беларуси иностранных граждан и лиц без гражданства. В бюро паспортизации работали высококвалифицированные специалисты различных специальностей, основная задача которых – обеспечение ритмичной и своевременной выдачи национальных паспортов гражданам республики и других видов машиночитываемых документов.

В декабре 2003 г. в целях практической реализации конкретных прав граждан, связанных с приобретением или утратой гражданства, контроля

за процессом миграции на базе Департамента по миграции Министерства труда и социальной защиты и структурных подразделений МВД, ведающих вопросами паспортно-визовой службы и миграции, образован Департамент по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь.

Департамент ведет работу по контролю за режимом пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Беларуси, противодействует незаконной миграции. Эта сфера деятельности органов внутренних дел играет заметную роль в укреплении общественного порядка. В целях пресечения нелегальной миграции органы внутренних дел совместно с подразделениями пограничных войск и органами Комитета государственной безопасности Республики Беларусь осуществляют профилактические мероприятия в рамках специальных программ «Иностранец», «Нелегал».

Борьбу с терроризмом ведет специальное подразделение «Алмаз», которое подчинено непосредственно министру внутренних дел. Созданное в январе 1991 г. для борьбы с преступностью и предотвращения антиправовых групповых действий тюремного контингента, оно профессионально выполняет и другие важные задачи. Сотрудники «Алмаза» привлекаются для выполнения боевых задач по предотвращению террористических актов, связанных с угрозами взрыва в общественных местах, освобождению заложников, обезвреживанию взрывоопасных предметов, задержанию вооруженных преступников, совершивших тяжкие преступления или подозреваемых в них.

С обретением государственного суверенитета произошли изменения в международном статусе Республики Беларусь. Она расширила свое участие в системе ООН, вступила в ряд международных организаций, заключила двусторонние соглашения, договоры со странами ближнего и дальнего зарубежья на уровне государственных структур, в том числе и МВД.

Международное сотрудничество МВД Республики Беларусь с зарубежными правоохранительными организациями и структурами привело к реорганизации в 1994 г. отдела правового обеспечения и внешних связей в управление правового обеспечения и международного сотрудничества. В марте 2002 г. сформировано управление международного сотрудничества штаба МВД, которое в 2003 г. стало самостоятельным управлением. Управление международного сотрудничества координирует международные связи подразделений системы органов внутренних дел и внутренних войск МВД, участвует в подготовке и совершенствовании правовой базы в области борьбы с транснациональной преступностью, взаимодействует с международными организациями и правоохранительными органами иностранных государств по вопросам, входящим в компетенцию органов внутренних дел и внутренних войск.

Внешнеправовая деятельность органов внутренних дел осуществляется в основном по таким направлениям, как оказание правовой взаимопомощи в борьбе с преступностью, участие в деятельности международных организаций правоохранительной направленности и непосредственные контакты с работниками правоохранительных органов зарубежных государств.

13 марта 1992 г. в Минске состоялось совещание министров внутренних дел государств – участников СНГ и стран Балтии. 24 апреля 1992 г. в Алма-Ате представители МВД бывших республик СССР подписали Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью. С тех пор встречи руководителей МВД государств – участников СНГ стали регулярными. 19 января 1996 г. решением Совета глав государств – участников СНГ совещание преобразовано в Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ (СМВД). В ходе заседаний СМВД рассматриваются вопросы противодействия преступности и организации взаимодействия МВД на территориях государств – участников СНГ, разрабатываются и принимаются межведомственные акты в области сотрудничества в борьбе с преступностью, осуществляется обмен опытом работы в сфере укрепления правопорядка.

Благодаря усилиям государств – участников СНГ создана и успешно функционирует комплексная правовая и организационная система противодействия преступности, актам терроризма и иным проявлениям экстремизма, незаконному обороту наркотических средств, незаконной миграции и торговле людьми.

На состоявшемся 2 сентября 2015 г. в Минске заседании СМВД одобрены проекты программы сотрудничества в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, и соглашения о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий. Утверждена Инструкция о порядке функционирования специализированного банка данных Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ.

Накопленный опыт позволил перейти на новый уровень взаимодействия. В настоящее время Республика Беларусь является участницей ряда двусторонних межправительственных договоров о сотрудничестве в борьбе с преступностью. В рамках межведомственных соглашений МВД Республики Беларусь активно сотрудничает с компетентными органами целого ряда стран.

Наиболее плодотворным является профессиональное сотрудничество МВД Республики Беларусь с МВД России. Регулярно с 1998 г.

проводятся объединенные коллегии двух министерств. Сотрудничество с российскими коллегами осуществляется как через центральный аппарат МВД, так и через органы внутренних дел приграничных регионов, что помогает значительно сократить сроки обмена информацией и повысить эффективность совместной работы. Сохраняющиеся тенденции консолидации преступных формирований, попытки правонарушителей скрыться от уголовного преследования на сопредельных территориях, проникновение преступности в экономику Союзного государства и другие факторы предопределяют дальнейшую активизацию взаимодействия правоохранительных органов Беларуси и России.

Развитию международного сотрудничества МВД республики служит созданный в Минске в 2007 г. на базе Академии МВД Международный учебный центр по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми. Открытие центра является результатом тесного сотрудничества с Международной организацией по миграции – одним из международных партнеров Республики Беларусь.

На состоявшемся в Минске 23 мая 2007 г. заседании глав правительств государств – участников СНГ было принято решение о придании Академии МВД статуса базового учреждения образования в СНГ по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми. Практикой стало участие органов внутренних дел Беларуси в конкретных уголовных делах и крупных операциях против интернациональных криминальных сообществ. В соответствии с законодательством и решениями руководства страны МВД определено в качестве головного республиканского органа управления по вопросам сотрудничества с Международной организацией по миграции, Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Международной организацией уголовной полиции и Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ.

Налаживанию результативной деятельности подразделений органов внутренних дел в условиях суверенитета способствовали не только усилия по совершенствованию нормативной правовой базы, форм и методов оперативно-служебной деятельности, но и успешная кадровая и идеологическая работа, которую осуществляют главное управление кадров и главное управление идеологической работы МВД.

В порядке совершенствования кадровой политики разработаны программы кадрового обеспечения органов внутренних дел Республики Беларусь на 2006–2010, 2011–2015 и 2016–2020 гг.

Особое внимание уделяется работе с молодыми сотрудниками органов внутренних дел. Большое значение придается организации работы по сохранению и развитию профессиональных традиций и ритуалов, изучению и пропаганде истории органов внутренних дел, примеров героизма и мужества сотрудников, образцового исполнения ими служебного долга.

В целях сохранения и преумножения лучших традиций, сплочения офицерского корпуса, формирования и поддержания здоровой нравственной обстановки, товарищеских отношений, основанных на принципах чести и достоинства, в 2012 г. основан общественный институт – офицерское собрание, которое является постоянно действующим объединением офицеров и генералов МВД. Положение об офицерских собраниях утверждено приказом МВД от 29 августа 2012 г.

Важной вехой в истории белорусской милиции стало учреждение 26 марта 2013 г. общественного совета при МВД, первое заседание которого состоялось 28 июня того же года. Этот консультационный орган призван согласовывать общественно значимые интересы граждан, государственных органов и общественных организаций, а также способствовать решению наиболее важных вопросов деятельности правоохранителей, укреплять положительный имидж сотрудников органов внутренних дел с регулярной популяризацией работы стражей порядка.

Продолжается активное взаимодействие с Белорусской общественной организацией ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск МВД.

Развивается сотрудничество между Белорусской православной церковью и МВД. Один из основных аспектов взаимодействия – просвещение и воспитание сотрудников в духовных, культурных, государственных и патриотических традициях белорусского народа.

В целях реализации государственной кадровой политики осуществлены практические меры, направленные на совершенствование системы отбора, расстановки и закрепления кадров, формирование стабильного профессионального корпуса. В подготовке кадров незаменимую роль играют учреждения образования МВД: Академия МВД, Могилевский институт МВД, Центр повышения квалификации руководящих работников и специалистов МВД, Центр повышения квалификации руководящих работников и специалистов Департамента охраны МВД.

Крупнейшим и ведущим учреждением высшего образования всей правоохранительной системы Республики Беларусь является Академия МВД. Базой для ее создания в 1992 г. послужила Минская высшая школа МВД СССР. Выпускники милицейской альма-матер трудятся во всех регионах республики, многие возглавляют подразделения и службы

правоохранительных органов нашей страны и государств – участников СНГ, удостоены высоких государственных наград и почетных званий, являются профессионалами высочайшего класса. Среди выпускников академии – шесть министров внутренних дел Беларуси.

Начиная с 2002 г. Академия МВД организует и проводит профориентационную работу с учащимися учреждений общего среднего образования, направленную на привлечение молодежи для поступления в Академию МВД, иные учреждения образования юридического профиля и последующей службы в органах внутренних дел. Профориентационной работой также охвачены шесть кадетских училищ и специализированный лицей МВД, созданный в августе 2015 г. на базе Минского городского кадетского училища № 1 имени М.В. Фрунзе. В школах, лицеях, гимназиях республики под эгидой Академии МВД созданы классы правовой направленности.

В 2012 г. Академия МВД заняла первое место по итогам смотр-конкурса учреждений высшего образования государственных органов системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. В 2012 г. Академия МВД также получила статус научной организации, успешно пройдя аккредитацию в Государственном комитете по науке и технологиям Республики Беларусь и Национальной академии наук Беларуси. В 2015 г. Академия МВД стала лауреатом Премии правительства Беларуси за достижения в области качества.

Могилевский институт МВД Республики Беларусь, созданный в 2014 г., прошел долгий путь своего становления от школы переподготовки сержантского состава Корпуса главного управления охраны МГБ на железнодорожном и водном транспорте СССР (1948 г.) до учреждения высшего образования Республики Беларусь. На современном этапе институт осуществляет подготовку специалистов на I ступени высшего образования в области права и общественной безопасности, переподготовку и повышение квалификации кадров, имеющих высшее, среднее специальное, профессионально-техническое или общее среднее образование, в области права и общественной безопасности.

В органах внутренних дел республики в условиях суверенитета сохранился и укрепился кадровый и деловой потенциал, произошли необходимые структурные реорганизации, позволившие наладить результативную и многоплановую деятельность подразделений правопорядка, способных эффективно и адекватно отвечать на любые вызовы и угрозы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Интересы органов исполнительной власти охватывают основные сферы государственной и общественной жизни.

Решение проблем, связанных с формированием правового государства, обеспечением нормального функционирования экономики, развития культуры, науки, образования, поддержание обороноспособности и охрана государственной безопасности страны, а также многие другие функции входят в содержание многообразной и многоплановой работы органов внутренних дел.

Центральная задача, решаемая органами внутренних дел, связана с обеспечением правопорядка и законности, защитой прав и свобод человека, охраной законных интересов государственных и негосударственных организаций, трудовых коллективов, борьбой с преступлениями и другими правонарушениями.

В ст. 2 Конституции Республики Беларусь говорится, что «человек, его права, свободы и гарантии, их реализация является высшей ценностью и целью общества и государства. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

Сотрудник органов внутренних дел заслуженно пользуется авторитетом и занимает почетное место в современном обществе. Он постоянно в гуще событий, добросовестно исполняет служебный долг, выполняя гуманную миссию по защите общества, возложенную на него народом и государством.

Учебное пособие содержит материал, отражающий процесс совершенствования форм и методов работы органов внутренних дел, укрепления и развития конкретных структур, занимающихся охраной общественного порядка и борьбой с преступностью, с целью подготовки специалиста, который по уровню подготовки, объему знаний и умений, нравственным качествам может обеспечить безопасность общества, способный, исходя из понимания сущности правового государства, решить задачи, возложенные на органы внутренних дел. Этот процесс идет постоянно, цивилизованным путем, поступательно и продуктивно.

ИСТОРИЧЕСКИЕ ДАТЫ И СОБЫТИЯ

XI в.	Русская Правда Ярослава Мудрого – древнейший свод законов Древнерусского государства
1447 г.	Привилей Великого князя Казимира, который установил право «княжат, рыцарей, шляхтичей и бояр» на свободный выезд из Великого княжества Литовского для «лепшого шчастья набытия, а любо учинков рыцарских» во всякие земли, кроме неприятельских
1468 г.	Судебник Казимира – первый сборник законов Великого княжества Литовского
1529 г.	Первый Статут Великого княжества Литовского – свод законов феодального права
1566 г.	Второй Статут Великого княжества Литовского
1588 г.	Третий Статут Великого княжества Литовского
1722 г., 24 января	Петр I утвердил Табель о рангах – закон о государственной службе в Российской империи, устанавливавший иерархию из 14 рангов (классов) служащих по трем видам: военные, гражданские и придворные
1775 г.	Учреждения для управления губерний Всероссийской империи – в уездах создавалась сельская полиция в виде нижних земских судов
1782 г., 8 апреля	Устав благочиния, или полицейский, регламентировавший деятельность полиции в городах (городские административно-полицейские органы – управы благочиния или полицейские)
1796–1801 гг.	Павел I ввел требование, чтобы губернаторы лично подбирали офицеров в полицию
1802 г., 8 сентября	Император Александр I подписал Манифест «Об учреждении министерств», в соответствии с которым образовано Министерство внутренних дел
1803 г.	Образовано Минское городское полицейское управление, аналогичные подразделения созданы в Вильно, Витебске, Гродно и Могилеве
1809 г.	В Петербурге и Москве созданы конторы адресов, являвшиеся отделениями полиции
1811 г.	Создано Министерство полиции

1811 г., 27 марта	Создана внутренняя стража Российской империи – прародительница современных внутренних войск
1811 г., 25 июня	Учреждение и наказ министру полиции – нормативная основа организации и деятельности созданного Министерства полиции
1811 г., 3 июля	Положение для внутренней стражи
1817 г.	В Российской империи введена этапная система конвоирования арестантов
1819 г.	Министерство полиции присоединено к Министерству внутренних дел
1826 г., 3 июля	Создано III отделение Собственной Его Императорского Величества канцелярии под началом генерала А.Х. Бенкендорфа (политическая полиция и корпус жандармов)
1827 г., 28 апреля	В составе Корпуса внутренней стражи образован Корпус жандармов (с 1 августа 1836 г. – Отдельный корпус жандармов)
1835 г.	Созданы специализированные учебные заведения системы МВД Российской империи, предназначенные для подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников полиции и военнослужащих внутренних войск. Первым из них было Императорское училище правоведения, основанное Николаем I
1837 г., 1 июня	Положение о земской полиции, определившее функции сельской полиции, введена должность станового пристава
1840 г.	Николай I окончательно отменил действие Статута ВКЛ в украинских и литовско-белорусских губерниях, на них распространилось общероссийское законодательство
1844 г.	Образовано первое в Российской империи полицейское управление на железной дороге – полицейское управление Николаевской железной дороги
1853 г.	Из «нижних военных чинов» созданы полицейские команды для несения патрульно-постовой службы из расчета 5 полицейских на 2 тыс. жителей и 10 полицейских во главе с унтер-офицером на 5 тыс. жителей
1857 г.	Введена ответственность (административная и уголовная) за оскорбление полицейских во время несения ими службы
1861 г., 27 июля	Образовано полицейское жандармское управление Санкт-Петербурго-Варшавской железной дороги – первая структура железнодорожных жандармов на территории современной Беларуси

1862 г., 25 декабря	Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний, по общему учреждению управляемых (осуществлено объединение сельской и городской полиции, созданы уездные полицейские управления)
1863 г.	Введены суды общества офицеров, в которых рассматривали проступки, несовместимые с понятием офицерской чести, доблести и благородства, разбирали ссоры между офицерами
1864 г., 6 августа	Упразднен Отдельный корпус внутренней стражи
1864 г., 20 ноября	Указ о принятии судебных уставов, с изданием которых предварительное следствие по уголовным делам, ранее осуществляемое полицией, передавалось судебным следователям, находившимся при судах. Полиция должна была лишь осуществлять дознание и оказывать содействие судебным следователям
1866 г., 31 декабря	В Санкт-Петербурге впервые в России учреждена сыскная полиция
1867 г., 9 сентября	Положение о Корпусе жандармов
1872 г.	Министерству внутренних дел предоставлено право запрета любой публикации, которую оно сочтет вредной
1876 г., 17 декабря	Александр II учредил первую массовую награду для лиц, служащих в системе МВД, – серебряную медаль «За беспорочную службу в полиции»
1878 г., 9 июля	Александр II в 46 губерниях России утвердил должность полицейского урядника, которая просуществовала до 11 марта 1917 г.
1880 г., 6 августа	Образован Департамент государственной полиции, в ведение которого переданы все дела III отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии
1881 г., 14 августа	Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия – при Министерстве внутренних дел образовано Особое совещание, ему предоставлялось право применять административную ссылку на срок от одного года до пяти лет
1883 г., 3 декабря	Положение об устройстве секретной полиции в империи, которое предусматривало создание в наиболее крупных городах отделений по охранению порядка и общественного спокойствия

1895 г.	Закон о паспортах и видах на жительство – предоставление крестьянам ряда гражданских прав
1902 г., 12 августа	Циркуляр Департамента полиции, содержащий Положение о начальниках розыскных отделений (в народе – охранках)
1903 г., 5 мая	В полиции вводится должность полицейского стражника – нижний чин уездной полицейской стражи
1905–1907 гг.	В период революции зародились первые отряды рабочей милиции
1906 г., 14 декабря	Положение о районных охранных отделениях
1908 г., 6 июля	Закон «Об организации сыскной части» – в составе полицейского управления создавались сыскные отделения
1916 г., 23 октября	Постановление Совета Министров «Об усилении полиции в 50 губерниях империи и об улучшении служебного и материального положения полицейских чинов»
1917 г., 1 февраля	Главное тюремное управление реорганизовано Временным правительством в Главное управление местами заключения. В содержании арестантов были отменены все виды оков, арестантская одежда и телесные наказания
1917 г., 23 февраля	Начало Февральской революции
1917 г., 2 марта	Николай II подписал в Пскове акт отречения от престола от своего имени и от имени сына Алексея в пользу брата, великого князя Михаила Александровича
1917 г., 3 марта	Временное правительство заменило полицию народной милицией
1917 г., 4 марта	М.А. Михайлов (М.В. Фрунзе) назначен временным начальником милиции Всероссийского земского союза по охране порядка в Минске
1917 г., 4 марта	День белорусской милиции – в этот день полиция в Минске была расформирована и реорганизована в народную милицию
1917 г., 6 марта	Временное правительство издало постановление о ликвидации Отдельного корпуса жандармов
1917 г., 6 марта	В составе МВД Временным правительством создано Временное управление по делам общественной полиции и обеспечению личной и имущественной безопасности граждан

1917 г., 17 апреля	Постановление Временного правительства «Об учреждении милиции» и Временное положение о милиции
1917 г., 15 июня	Временное управление по делам общественной полиции и обеспечению личной и имущественной безопасности граждан переименовано в Главное управление по делам милиции и обеспечению личной и имущественной безопасности граждан (Главмилиция)
1917 г., 25 октября (7 ноября)	Началась Октябрьская революция
1917 г., 25–27 октября	II Всероссийский съезд Советов провозгласил себя органом советской власти, образовано советское правительство – СНК, в числе 13 наркоматов, вошедших в СНК, был НКВД, который возглавил А.И. Рыков
1917 г., 28 октября (10 ноября)	Постановление НКВД «О рабочей милиции» – первый нормативный акт, определивший создание советской милиции – исполнительного органа местных Советов рабочих и солдатских депутатов
1917 г., 26 ноября	Создан Исполнительный комитет Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов Западной области и фронта и образован СНК Западной области и фронта
1917 г., 2 декабря	Упразднено Главное управление по делам милиции Временного правительства
1917 г., 12 декабря	Постановление Народного комиссариата юстиции о создании тюремного управления, преобразованного в январе 1918 г. в Тюремную коллегия
1917 г., 20 декабря	Создана Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем под председательством Ф.Э. Дзержинского
1918 г., 18 марта	В Витебске из числа добровольцев отдельной команды конвойной стражи были созданы внутренние войска – день внутренних войск Беларуси
1918 г., май	В составе Народного комиссариата юстиции вместо тюремной коллегии был создан карательный отдел, на который возлагалось руководство местами заключения и трудовое перевоспитание преступников
1918 г., 15 мая	Официальное распоряжение НКВД губернским исполкомам «Об организации профессиональной рабоче-крестьянской милиции»

1918 г., 19 мая	В Мстиславле Могилевским губернским исполкомом было принято решение о создании профессиональной советской рабоче-крестьянской милиции – день образования Могилевской милиции
1918 г., 30 мая	В Витебске состоялся съезд начальников городских и уездных управлений милиции
1918 г., 22 июля	Декрет СНК РСФСР «О спекуляции» – на милицию возложен контроль за ценами на промышленные и продовольственные товары
1918 г., 25 июля	Декрет СНК РСФСР «Об учреждении речной милиции»
1918 г., 30 июля – 1 августа	Резолюция I Всероссийского съезда председателей исполкомов и заведующих отделами губернских Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции»
1918 г., 1 августа	В структуре НКВД РСФСР образовано управление милиции
1918 г., 15 августа	Создано Витебское губернское управление милиции – день образования УВД Витебского облисполкома
1918 г., 5 сентября	Постановление СНК РСФСР «О красном терроре» – ВЧК официально предоставлено право расстреливать заложников и представителей «враждебных классов»
1918 г., 5 октября	Решение коллегии НКВД РСФСР о создании при Главном управлении милиции Центрального управления уголовного розыска. Создание при губернских и городских управлениях милиции отделений уголовного розыска, руководство уголовным розыском осуществлял НКВД – день уголовного розыска
1918 г., 13 октября	Инструкция об организации советской рабоче-крестьянской милиции – завершение правового оформления штатного аппарата милиции
1918 г., ноябрь	Коллегия НКВД РСФСР утвердила форму обмундирования советской милиции, которая подразделялась на зимнюю и летнюю
1918 г., декабрь	Главное управление милиции разработало и утвердило Общую инструкцию милиционерам, Инструкцию районным начальникам и их помощникам, Инструкцию старшим и дежурным по району милиционерам, Инструкцию по употреблению оружия

1918 г., 10 декабря	Минск освобожден от немецких войск, при Минском губкоме был создан отдел внутренних дел
1919 г.	В Москве организованы курсы сотрудников уголовного розыска, где среди прочих готовили специалистов для Минской, Могилевской, Витебской и Гомельской губерний
1919 г.	В подчинение НКВД РСФСР переданы войска внутренней охраны
1919 г., 1 января	Провозглашена Социалистическая Советская Республика Белоруссия (ССРБ) со столицей в Минске
1919 г., 12 января	Состоялся I съезд начальников уездной милиции Минской губернии, образовано Минское губернское управление рабоче-крестьянской милиции
1919 г., 18 февраля	ВЦИК РСФСР принял постановление «Об организации железнодорожной милиции и железнодорожной охраны» – день транспортной милиции
1919 г., 1 марта	Образован кабинет судебной экспертизы Центроузска
1919 г., 3 апреля	Декрет СНК РСФСР «О советской рабоче-крестьянской милиции» (сотрудники милиции не подлежали призыву в Красную Армию, оставались на своих местах и прикомандировывались к управлениям исполкомов Советов)
1919 г., 3 апреля	Декрет СНК, в соответствии с которым содержание всех видов милиции принималось на государственный счет
1919 г., 17 апреля	Постановление ЦК РКП(б) о создании частей особого назначения для борьбы с контрреволюцией
1919 г., 18 апреля	В штатном составе Гомельского губернского исполнительного комитета на основании распоряжения НКВД образовано управление рабоче-крестьянской милиции – день образования УВД Гомельского облисполкома
1919 г., апрель – май	В аппарате НКВД учреждено Центральное управление лагерей принудительных работ
1920 г., 17 января	Отмена смертной казни в Советской России
1920 г., март	Установлен жесткий порядок закрепления милицеских кадров – увольнение, перемещение, смещение, отзыв сотрудников разрешены только с согласия начальника милиции

1920 г., 3 марта	В составе Главного управления милиции НКВД РСФСР образован отдел промышленной милиции (на местах – отделения), задачей которого являлось осуществление охраны объектов народного хозяйства и борьба с кражами и мелкими хищениями социалистической собственности
1920 г., июнь	В систему НКВД передано пожарное дело
1920 г., 10 июня	Декрет ВЦИК и СНК «О рабоче-крестьянской милиции (Положение)» – завершение организационного этапа становления советской милиции, подразделениям милиции приданы права вооруженных частей особого назначения
1920 г., 22 августа	При Народном комиссариате юстиции ССРБ образован карательный отдел – день создания системы органов и подразделений Департамента исполнения наказаний МВД
1920 г., 2 сентября	Образован Комиссариат внутренних дел ВРК ССРБ
1920 г., 29 сентября	Сформирован особый летучий отряд милиции для выполнения задач по обеспечению правопорядка и безопасности граждан, предупреждению и пресечению нарушений общественного порядка на улицах и в других общественных местах Минска – день патрульно-постовой службы белорусской милиции
1920 г., 30 ноября	Положение о Главном управлении рабоче-крестьянской милиции ССРБ
1920 г., 30 ноября	Приказ Главного управления рабоче-крестьянской милиции ССРБ об утверждении структуры Главмилиции, в которую вошел инспекторский отдел – день штабных подразделений
1920 г., 30 ноября	Приказом Главного управления рабоче-крестьянской милиции ССРБ создан секретариат как отдельная специализированная служба в системе органов внутренних дел
1920 г., 2 декабря	Созданы контрольно-ревизионные подразделения органов внутренних дел Беларуси – день ревизионного работника органов внутренних дел Республики Беларусь
1920 г., 12 декабря	Созданы сметно-финансовый отдел и отдел снабжения Главного управления милиции НКВД ССРБ – день образования финансовых и тыловых подразделений органов внутренних дел Республики Беларусь

1920 г., 17 декабря	Решением II Всебелорусского съезда Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов создан НКВД ССРБ. В составе НКВД был образован подотдел иностранных подданных – день образования подразделений по гражданству и миграции органов внутренних дел Республики Беларусь
1921 г.,	Милиция передана на содержание местных бюджетов. Повсеместно начался процесс значительного сокращения штатов сотрудников
1921 г., 13 марта	НКВД ССРБ принял решение о создании курсов переподготовки милиционеров. Выработано положение о четырехмесячных курсах. Этот документ стал нормативной основой, положившей начало планомерному развитию и последовательному созданию условий профессиональной подготовки кадров милиции
1921 г., июль	Начал действовать реввоенсовет Минского района по борьбе с бандитизмом (существовал до июля 1922 г.)
1921 г., 1 июля	В структуре Главного управления советской рабоче-крестьянской милиции НКВД ССРБ создан административно-строевой отдел – первое самостоятельное кадровое структурное подразделение в системе органов внутренних дел республики – день образования кадровой службы органов внутренних дел Республики Беларусь и день сотрудников кадровых аппаратов органов внутренних дел Республики Беларусь
1921 г., 1 сентября	В структуре НКВД БССР создано статистическое бюро – день образования в информационной службы органов внутренних дел Республики Беларусь
1921 г., 12 декабря	Образована финансовая служба НКВД
1922 г., 6 февраля	Постановлением ВЦИК РСФСР на базе ВЧК было создано Государственное политическое управление (ГПУ) при НКВД РСФСР
1922 г., март	Принято решение на базе курсов создать школу милиционеров при Главном управлении рабоче-крестьянской милиции НКВД ССРБ с девятимесячным сроком обучения
1922 г., 1 марта	На базе ликвидированного ВЧК создано Государственное политическое управление ССРБ
1922 г., 16 октября	ВЦИК предоставил ГПУ право внесудебной расправы, вплоть до расстрела, в отношении лиц, взятых с поличным при бандитизме и ограблениях

1922 г., декабрь Согласно приказу НКВД БССР уголовный розыск выделен из состава Главного управления рабоче-крестьянской милиции в самостоятельную службу

1923 г. Начали работу курсы по подготовке дактилоскопистов, впервые стали анализировать и классифицировать дактокарты, начала функционировать связь с Центральным регистрационным бюро

1923 г., 20 марта Приказом Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД БССР введены для сотрудников знаки различия, состоявшие из ромбов, квадратов и треугольников

1923 г., 18 апреля Образовано БФСО «Динамо»

1923 г., 10 июля ВЦИК внес поправки в Уголовный кодекс РСФСР, расширявшие понятие контрреволюционного преступления и вредительства включением не только деяния, но и умысла

1923 г., 15 ноября Постановлением СНК СССР Ф.Э. Дзержинский утвержден председателем коллегии ОГПУ СССР

1923 г., 17 ноября Центральным административным управлением НКВД РСФСР была утверждена Инструкция участковому надзирателю города, заложившая нормативную базу для создания и развития участковой службы – день образования подразделений участковых инспекторов милиции

1923 г., 22 ноября Учреждено Объединенное государственное политическое управление (ОГПУ) при СНК СССР

1924 г. При Гомельском уголовном розыске открылся музей (более 200 экспонатов), который широко использовался для изучения преступников и преступности

1924 г. Постановлением ВЦИК и СНК БССР управление уголовного розыска ликвидировано и его функции переданы Главному управлению милиции ОГПУ, в котором создан отдел уголовного розыска

1924 г., июль Конвойная стража переподчинена НКВД

1924 г., август Конвойной страже придан статус самостоятельного вида войск

1924 г., 3 ноября ЦИК и СНК БССР утвердили Положение о Народном комиссариате внутренних дел, согласно которому управление уголовного розыска республики объединялось с управлением милиции, единое управление ликвидировало параллелизм, дублирование, несогласованность в их действиях

1925 г., 18 сентября Закон «Об обязательной военной службе», определивший принадлежность войск ОГПУ и конвойной стражи к Вооруженным силам страны (войскам специального назначения), входящим в состав Красной Армии

1925 г., 7 декабря Минский городской Совет рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов принял решение о присвоении Минской школе милиции имени М.В. Фрунзе

1926 г., 7 августа Постановление ЦИК и СНК БССР «Об утверждении Положения о службе рабоче-крестьянской милиции БССР»

1926 г., 21 августа Постановление ЦИК и СНК БССР о создании промышленной милиции, на которую возлагалась охрана на договорных началах государственных, общественных и частных предприятий, а также охрана общественного порядка

1927 г. Из бывшей лесной стражи сформирована лесная милиция

1927 г., май Управление милиции и уголовного розыска БССР переименовано в административное управление НКВД, в которое вошли служба милиции, административная служба, управление уголовного розыска, иностранная служба

1927 г., 31 октября Распоряжение СНК БССР об утверждении нагрудного знака «Почетный милиционер»

1928 г. Введена новая унифицированная форма одежды сотрудника НКВД (темно-зеленая шинель, бирюзовые петлицы, на фуражке герб СССР)

1928 г. В органах милиции созданы первые товарищеские суды

1928 г. Возникли и распространились общественные объединения граждан для содействия органам внутренних дел в охране общественного порядка и борьбы с преступностью – общества содействия милиции (осодмил), подчинявшиеся непосредственно предприятиям, на которых они создавались

1929 г., 27 июня Постановление Политбюро ЦК ВКП(б) о развертывании сети исправительно-трудовых лагерей, в которые этим постановлением переименованы концентрационные лагеря ОГПУ. В эти лагеря передавались все уголовно-заключенные на срок от трех и более лет для разработки «природных богатств путем применения труда лишенных свободы»

1929 г., 11 июля Постановление СНК СССР «Об использовании труда уголовно-заключенных», согласно которому содержание лиц, осужденных на срок более трех лет, передавалось ОГПУ

1930 г., 2 февраля	В СССР, в том числе и в БССР, при ОГПУ республик и областей сформированы «тройки» – внесудебные органы уголовного преследования
1930 г., 4 февраля	Инструкция ЦИК и СНК СССР о возложении на ОГПУ организации раскулачивания
1930 г., 27 февраля	Новое Положение о рабоче-крестьянской милиции и уголовном розыске БССР. Начальники окружных управлений милиции и уголовного розыска БССР, начальники управлений и их помощники, начальники городских управлений и отделений и их помощники назначались с согласия исполкомов Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов
1930 г., 25 апреля	Приказом ОГПУ организовано управление лагерями (УЛАГ)
1930 г., 15 мая	Циркуляр Высшего совета народного хозяйства и ОГПУ «Об использовании на производстве специалистов, осужденных за вредительство» – начало создания так называемых шарашек
1930 г., 10 июня	Постановление Совета труда и обороны о строительстве Беломорско-Балтийского канала с привлечением для реализации проекта 120 тыс. заключенных
1930 г., 1 октября	УЛАГ ОГПУ преобразовано в Главное управление исправительно-трудовых лагерей ОГПУ (ГУЛАГ)
1930 г., 15 декабря	Постановление ЦИК и СНК СССР «Об ликвидации народных комиссариатов внутренних дел союзных и автономных республик». Оперативное руководство милицией и уголовным розыском передано ОГПУ, в структуре которых создаются специальные инспекции по милиции и уголовному розыску
1931 г.	Новый Дисциплинарный устав белорусской милиции
1931 г., 25 мая	Положение о рабоче-крестьянской милиции, которым на милицию возлагались задачи по охране государственной и общественной собственности, по борьбе с хищениями и другими посягательствами
1931 г., 12 ноября	Выпущен первый номер газеты «На варце Кастрычніка» («На страже Октября»)
1932 г., 18 марта	Состоялся 1-й выпуск среднего начальствующего состава милиции в Минской школе милиции имени М.В. Фрунзе. На торжественном собрании, посвященном этому событию, присутствовал председатель ЦИК БССР А.Г. Червяков

1932 г., 29 апреля	Постановление СНК СССР «О реорганизации обществ содействия органам милиции и уголовного розыска». В результате создана новая форма участия граждан в охране общественного порядка – бригады содействия милиции (бригадмил)
1932 г., 25 июня	Постановление ЦИК и СНК СССР «О революционной законности» – осуждено раскулачивание, усилена роль суда и прокуратуры, поставлена задача вести классовую борьбу в рамки законности
1932 г., 7 августа	Постановление ЦИК и СНК СССР «Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и кооперации и укреплении общественной (социалистической) собственности» – расхищение государственного имущества рассматривалось как политическое преступление
1932 г., 22 августа	Постановление ЦИК и СНК СССР «О борьбе со спекуляцией» – предусматривало ответственность за совершение этого преступления в виде лишения свободы на срок от 5 до 10 лет и конфискацию имущества
1932 г., 4 октября	Положение о противовоздушной обороне СССР (в октябре 1940 г. местная ПВО была передана НКВД)
1932 г., 27 декабря	Постановление ЦИК и СНК СССР о создании Главного управления рабоче-крестьянской милиции при ОГПУ СССР и положение о нем – управление милиции было изъято из непосредственного ведения СНК союзных и автономных республик и передано ОГПУ СССР и его республиканским и местным органам
1932 г., 27 декабря	Постановление ВЦИК и СНК СССР «Об установлении единой паспортной системы по Союзу ССР и обязательной прописки паспортов»
1933 г., 30 июня	Постановление ВЦИК и СНК СССР «Об учреждении Прокуратуры СССР» (до этого входила в состав Верховного Суда СССР)
1934 г., 20 февраля	Решение Политбюро ЦК ВКП(б) о создании НКВД СССР и включении в его структуру ОГПУ
1934 г., 8 июня	Постановление ЦИК СССР «О дополнении Положения о преступлениях государственных (контрреволюционных и особо для Союза ССР опасных преступлениях против порядка управления) статьями об измене родине» (смертная казнь, коллективная ответственность членов семьи)

1934 г., 10 июля	Постановление ЦИК СССР «Об образовании союзного Народного комиссариата внутренних дел», компетенция которого охватывала государственную безопасность, общественный порядок, пограничную и внутреннюю охрану
1934 г., 15 июля	Постановление ЦИК БССР об образовании НКВД БССР, включившее в его состав ГПУ, переименованное в управление государственной безопасности
1934 г., ноябрь	В ведение НКВД БССР переданы из компетенции Наркомата юстиции республики исправительно-трудовые учреждения
1934 г., 1 декабря	Убит в Ленинграде первый секретарь Ленинградского обкома партии С.М. Киров. После этого Президиумом ЦИК внесены изменения в действующие УПК союзных республик об ускоренном следствии по делам о террористических организациях и террористических актах. Слушание дела осуществлялось без участия сторон, отменялось право обжалования и помилования, предусматривалось немедленное приведение приговора в исполнение
1935 г., 8 апреля	Приняты дополнения в уголовное законодательство, согласно которым уголовная ответственность распространялась на детей старше 12 лет
1935 г., 16 мая	Приказ НКВД БССР, согласно которому органам рабоче-крестьянской милиции переданы обязанности по сопровождению в суды лиц, содержащихся под стражей, в связи с переформированием 225-го конвойного полка внутренней охраны и 252-го отдельного конвойного дивизиона внутренней охраны – день образования специальных учреждений и конвойных подразделений органов внутренних дел Республики Беларусь и день сотрудника специальных учреждений и конвойных подразделений органов внутренних дел Республики Беларусь
1935 г., 19 мая	Постановление ЦК ВКП(б) и СНК БССР «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности» – день образования инспекций по делам несовершеннолетних
1935 г., 31 мая	На основании постановления ЦК ВКП(б) и СНК СССР «О ликвидации детской беспризорности» образована инспекция по делам несовершеннолетних

1935 г., 29 августа	Приказом НКВД БССР объявлены временные штаты бюро исправительных работ при периферийных органах НКВД БССР на 1935 г., основной функцией бюро исправительных работ являлось обеспечение исполнения и отбывания исправительных работ без лишения свободы – день образования специальных учреждений и конвойных подразделений органов внутренних дел Республики Беларусь и день сотрудника специальных учреждений и конвойных подразделений органов внутренних дел Республики Беларусь.
1935 г., 4 октября	Постановление СНК СССР об образовании службы виз и регистрации
1936 г., 26 апреля	Постановление ЦИК и СНК СССР о введении специальных званий и знаков различия в органах внутренних дел
1936 г., 3 июля	ЦИК и СНК СССР утвердили Положение о прохождении службы начальствующим составом рабоче-крестьянской милиции Народного комиссариата внутренних дел СССР
1936 г., 3 июля	Положение о Государственной автомобильной инспекции Главного управления рабоче-крестьянской милиции, создана служба ГАИ – день сотрудников ГАИ
1937 г., 16 марта	Приказ НКВД СССР об образовании в Главном управлении рабоче-крестьянской милиции специализированного самостоятельного отдела по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией (ОБХСС) – день службы по борьбе с экономическими преступлениями органов внутренних дел Республики Беларусь
1937 г., апрель	Решение НКВД СССР о создании в ОБХСС следственных групп для усиления борьбы с кражами и укрепления взаимодействия оперативного состава и следственных органов
1937 г., 10 июля	Приказ НКВД БССР об образовании отдела железнодорожной милиции на Белорусской железной дороге с центром в Гомеле
1937 г., 21 октября	Приказ НКВД СССР о переводе всех исправительно-трудовых лагерей в непосредственное подчинение ГУЛАГа
1938 г., 16 апреля	Постановление Президиума Верховного Совета СССР о переводе в ведение НКВД СССР Главного архивного управления

1938 г., 29 сентября	Приказ НКВД СССР о создании 3-го специального отдела НКВД БССР, в функции которого входили наружное наблюдение, агентурная установка, розыск, аресты и др. – день образования подразделений обеспечения оперативно-розыскной деятельности
1939 г., 20 апреля	Сформирован мобилизационный отдел (моботдел) НКВД СССР
1939 г., 10 мая	Приказ НКВД СССР об организации работы отделений уголовного розыска по принципу территориального обслуживания
1939 г., 15 июня	Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об отмене условно-досрочного освобождения для осужденных, отбывающих наказание в исправительно-трудовых лагерях НКВД СССР»
1939 г., 18 июня	Минская окружная городская милиция переименована в милицию Минской области и вышла из подчинения городу – день образования милиции Минской области
1939 г., 3 июля	Приказом НКВД СССР введено в действие Наставление по мобилизационной работе в органах рабоче-крестьянской милиции, определявшее задачи и обязанности милиции на случай военного времени
1939 г., 10 сентября	Приказом НКВД в ГУЛАГ переданы трудовые колонии для несовершеннолетних правонарушителей и детские приемники-распределители (в июне 1943 г. возвращены во вновь организованный в составе НКВД отдел по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью)
1939 г., 29 сентября	Постановление СНК СССР «О передаче в органы Главного управления рабоче-крестьянской милиции Народно-го комиссариата внутренних дел СССР вытрезвителей», утверждены Положение о вытрезвителях, их типовые штаты, инструкция, оклады сотрудников
1939 г., 2 ноября	Приказ НКВД СССР «Об организации органов НКВД Западной Белоруссии» – образованы управление НКВД по Белостокской области с дислокацией в Белостоке, управление НКВД по Новогрудской области с дислокацией в Новогрудке, управление НКВД по Пинской области с дислокацией в Пинске, управление НКВД по Вилейской области с дислокацией в Вилейке
1939 г., 29 ноября	Приказ НКВД СССР об образовании управления НКВД по Брест-Литовской области БССР – день образования брестской милиции

1940 г., 29 октября	В составе НКВД СССР создано Главное управление местной противовоздушной обороны
1940 г., декабрь	Создаются детские комнаты милиции на основе комнат привода для несовершеннолетних
1941 г., 3 февраля	Указом Президиума Верховного Совета СССР НКВД СССР был разделен на два народных комиссариата – внутренних дел и государственной безопасности. Реорганизация коснулась и НКВД союзных республик.
1941 г., 26 февраля	На основании приказа НКВД СССР утверждены планы сбора личного состава по тревоге, усилена военно-оборонная и спортивная работа среди личного состава
1941 г., 22 июня	Начало Великой Отечественной войны. В этот же день Президиум Верховного Совета СССР издал Указ «О военном положении», согласно которому в местностях, объявленных на военном положении, функции органов государственной власти в области обороны, обеспечения общественного порядка и государственной безопасности передавались высшему командованию войсковых соединений
1941 г., 24 июня	Постановление СНК СССР «Об охране предприятий и учреждений и создании истребительных батальонов» – в местностях, объявленных на военном положении, предусматривалось в срочном порядке создавать истребительные батальоны по 100–200 человек для борьбы с вражескими шпионами, диверсантами и парашютистами. Руководство оперативной и боевой деятельностью батальонов возлагалось на органы внутренних дел
1941 г., 25 июня	Постановление СНК СССР о возложении на НКВД функции охраны тыла действующей Красной Армии. В системе НКВД СССР создано управление по охране тыла действующей Красной Армии
1941 г., 26 июня	Пограничные, оперативные, конвойные войска, войска НКВД по охране железнодорожных сооружений и важных предприятий промышленности, а также истребительные батальоны и милиция переданы в оперативное подчинение начальникам охраны войскового тыла фронтов
1941 г., 29 июня	Постановление ЦК ВКП(б) и СНК СССР «О мероприятиях по организации отпора фашистскому агрессору», определявшее основные функции органов НКВД в военное время

1941 г., 29 июня	Директива СНК СССР и ЦК ВКП(б) о перестройке работы на военный лад всех органов государственной власти, в том числе и милиции
1941 г., 5 июля	Приказ НКВД СССР о формировании особой группы при НКВД СССР для руководства разведывательно-диверсионными группами, действующими во вражеском тылу (позднее реорганизована в 4-е управление НКВД)
1941 г., 20 июля	Указ Президиума Верховного Совета СССР об объединении НКГБ и НКВД в НКВД СССР для более успешных действий
1941 г., 26 августа	Объединение управлений войск по охране железнодорожных сооружений, особо важных промышленных предприятий и конвойных войск в Главное управление внутренних войск НКВД СССР
1941 г., 30 сентября	На базе отдела борьбы с бандитизмом Главного управления милиции НКВД СССР образован самостоятельный отдел борьбы с бандитизмом НКВД СССР. В декабре 1944 г. преобразован в главное управление
1941 г., 19 октября	Государственный Комитет обороны ввел осадное положение в Москве. Обеспечение выполнения постановления возложено на НКВД СССР и войска Московского гарнизона
1941 г., 22 октября	Постановление Государственного Комитета обороны об образовании в наиболее крупных городах прифронтовой полосы и ближайшего тыла городских комитетов обороны, в состав которых вошли руководители органов внутренних дел
1941 г., 17 ноября	Постановлением Государственного Комитета обороны Особому совещанию при НКВД, если оно заседало с участием прокурора, дано право выносить приговоры, вплоть до смертной казни
1942 г., 19 января	Приказ НКВД СССР о реорганизации Главного управления внутренних войск НКВД и формировании самостоятельных управлений войск по охране железных дорог, промышленных предприятий, конвойных войск, о переименовании управления оперативных войск в управление внутренних войск
1942 г., 23 января	Постановление СНК СССР «Об устройстве детей, оставшихся без родителей» – при органах милиции созданы детские адресные столы
1942 г., 8 мая	В органах внутренних дел введен 12-часовой рабочий день

1942 г., 30 мая	Постановление Государственного Комитета обороны о создании Центрального штаба партизанского движения при ставке Верховного Главнокомандующего (начальник штаба – 1-й секретарь ЦК КП(б) П.К. Пономаренко)
1942 г., 9 сентября	Постановление Государственного Комитета обороны о создании Белорусского штаба партизанского движения (начальник – П.З. Калинин)
1943 г., 9 февраля	Указ Президиума Верховного Совета «О званиях начальствующего состава органов НКВД и милиции» – в НКВД введены новые специальные звания, сходные с общевойсковыми, новые знаки различия – погоны
1943 г., 14 апреля	Указ Президиума Верховного Совета СССР о выделении НКГБ СССР из состава НКВД СССР
1943 г., 4 мая	Приказ НКВД СССР о выделении из состава Главного управления внутренних войск Главного управления войск НКВД по охране тыла действующей Красной Армии
1943 г., 5 мая	На базе бывшего 4-го отдела транспортного управления НКВД СССР образовано управление транспортной милиции Главного управления милиции НКВД СССР
1943 г., 15 мая	Приказ НКВД СССР о создании на базе 6-го отдела управления особых отделов НКВД отдел контрразведки «Смерш» НКВД СССР
1943 г., 10 июня	Приказ НКВД СССР о создании на базе управления связи Главного управления внутренних войск НКВД управления войск правительственной связи НКВД СССР
1943 г., 21 июня	Приказ НКВД СССР об образовании отдела по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью НКВД СССР – для содержания несовершеннолетних правонарушителей созданы трудовые воспитательные колонии НКВД СССР
1943 г., осень	Началось восстановление деятельности милиции Беларуси. Структура органов милиции после восстановления не претерпела значительных изменений по сравнению с тем, какой она была до начала войны. НКВД БССР состоял из нескольких управлений и отделов, ведавших различными службами
1943 г., 23 сентября	Освобожден районный центр Беларуси – г. п. Комарин – начало освобождения республики от немецко-фашистской оккупации

1943 г., 3 декабря	Указ Президиума Верховного Совета БССР об образовании НКГБ БССР
1943 г., 28 декабря	В Гомель переведено руководство НКВД, ЦК КП(б)Б, СНК БССР и Президиум Верховного Совета БССР
1944 г., 17 марта	Приказ НКВД СССР об образовании на базе отдела спецпоселений ГУЛАГа отдела спецпоселений НКВД СССР
1944 г., апрель	Сформирована надзирательская служба в исправительно-трудовых лагерях и исправительно-трудовых колониях
1944 г., 4 июня	Указ Президиума Верховного Совета СССР о награждении за выслугу лет начальствующего состава Вооруженных сил, НКВД, НКГБ СССР: за 10 лет службы – медаль «За боевые заслуги», за 15 лет – орден Красной Звезды, за 20 лет – орден Красного Знамени, за 25 лет – орден Ленина, за 30 лет – второй орден Красного Знамени
1944 г., 28 июля	Освобожден Брест – завершилось освобождение республики от немецко-фашистской оккупации
1944 г., 18 августа	Приказ НКВД БССР об образовании управления милиции Минска – день образования ГУВД Минского горисполкома
1944 г., 28 августа	Приказ НКВД СССР об образовании на базе отдела спецлагерей ГУЛАГа отдела спецлагерей НКВД СССР, позже преобразованного в отдел проверочно-фильтрационных лагерей
1944 г., 15 сентября	Приказ НКВД БССР о создании 2-го специального (шифровального) отделения – день образования службы специальной связи органов внутренних дел Республики Беларусь
1944 г., 7 октября	Приказ НКВД СССР о расформировании Гродненского городского отдела НКВД по Белостокской области и организации управления НКВД по Гродненской области – день образования УВД Гродненского облисполкома
1944 г., 1 декабря	Приказ НКВД СССР об образовании на базе отдела по борьбе с бандитизмом НКВД Главного управления по борьбе с бандитизмом
1945 г., 19 января	Армия Крайова формально распущена польским эмигрантским правительством, однако подпольные формирования еще долгое время действовали как в Польше, так и на территориях Западной Украины, Западной Беларуси и Литвы
1945 г., 24 июня	В Москве состоялся Парад Победы, в котором принял участие и сводный полк НКВД

1945 г., 6 июля	Указ Президиума Верховного Совета об отмене специальных званий для начальствующего состава НКВД и введении общеармейских офицерских и генеральских званий
1945 г., 13 октября	Приказ НКВД СССР о расформировании Главного управления войск НКВД по охране тыла действующей Красной Армии
1945 г., 19 декабря	Приказ НКВД СССР о создании в составе научно-технического отдела Главного управления милиции НКВД СССР Научно-исследовательского института криминалистики
1946 г.	Упразднены административные отделения и группы в МВД БССР и управлениях МВД областей. Их штаты переданы в паспортные отделы с возложением на них обязанностей по оформлению пропусков на въезд в пограничные и запретные зоны и по руководству справочными адресными бюро
1946 г., 26 марта	Указ Президиума Верховного Совета БССР о преобразовании НКВД БССР в МВД БССР
1946 г., 16 мая	Упразднен административный отдел Главного управления милиции МВД СССР, его функции переданы паспортным отделам
1946 г., июль	Отдел уголовного розыска Главного управления милиции МВД СССР преобразован в управление уголовного розыска
1946 г., 23 сентября	Приказ МВД СССР, которым определялись организационные меры по усилению борьбы со спекуляцией. Начальники органов БХСС назначены помощниками начальников управлений милиции, в УВД областей созданы отделения по борьбе со спекуляцией
1947 г.	По предложению научно-технического отдела Главного управления милиции МВД СССР во всех МВД союзных республик были созданы научно-технические отделы
1947 г., январь	Отдел БХСС Главного управления милиции МВД СССР преобразован в управление БХСС Главного управления милиции МВД СССР
1947 г., 20 января	Для расследования преступлений и правонарушений сотрудников создана особая инспекция МВД СССР
1947 г., 21 января	Приказ МВД СССР и МГБ СССР о передаче внутренних войск из МВД СССР в ведение Главного управления внутренних войск МГБ СССР

1947 г., 25 августа	Постановление Совета Министров СССР о передаче отдела правительственной связи и управления войск правительственной связи из МВД СССР в МГБ СССР
1948 г., 2 апреля	Приказ МГБ СССР о создании Могилевской школы переподготовки сержантского состава корпуса главного управления охраны на железнодорожном и водном транспорте – день образования Могилевского института МВД Республики Беларусь
1948 г., 6 апреля	Из МВД СССР в МГБ СССР переданы войска по охране особо важных промышленных объектов и железных дорог
1948 г., 4 октября	Введен в действие новый Устав постовой и патрульной службы, определявший порядок несения службы и права милиционеров
1949 г., 15 июля	Утверждено новое Положение о Главном управлении исправительно-трудовых лагерей и колоний МВД СССР
1949 г., 13 октября	Постановление Совета Министров СССР – из МВД СССР в МГБ СССР переданы пограничные войска, милиция и военно-строительное управление
1950 г., 14 июля	Постановление Совета Министров СССР – из МВД СССР в МГБ СССР переданы отдел спецпоселений, Главное управление по борьбе с бандитизмом и Особое совещание
1951 г., 6 мая	Внутренние войска и войска правительственной связи реорганизованы в Главное управление внутренней охраны МГБ СССР. Конвойные войска МВД СССР преобразованы в Конвойную охрану МВД СССР. Охрана промышленных предприятий железных и шоссейных дорог передана воензированной охране министерств и ведомств
1952 г., 8 октября	В составе Главного управления милиции МГБ СССР создан отдел по предотвращению преступности со стороны несовершеннолетних
1952 г., 29 октября	Постановление Совета Министров СССР, в соответствии с которым в составе Главного управления милиции созданы отдел вневедомственной наружной сторожевой охраны, соответствующие подразделения сформированы на местах – день образования службы охраны
1953 г., 15 марта	Закон СССР «О преобразовании министерств СССР» – МГБ СССР и МВД СССР объединены в единое министерство – МВД СССР

1953 г., 18 марта	Производственно-строительные управления МВД СССР переданы в ведение других министерств
1953 г., 27 марта	Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об амнистии» – из лагерей освобождено около 1,2 млн заключенных
1953 г., 28 марта	Главное управление исправительно-трудовых лагерей и колоний и отдел детских колоний переведены из МВД СССР в Министерство юстиции СССР
1953 г., 17 апреля	МВД БССР и МГБ БССР объединены в единое министерство – МВД БССР
1953 г., 26 июня	Л.П. Берия арестован «за подготовку государственного переворота». Министром внутренних дел стал С.Н. Круглов
1953 г., 2–7 июля	Пленум ЦК КПСС рассмотрел вопрос о преступных действиях Л.П. Берии, впоследствии состоялись суд и казнь
1953 г., 23 декабря	Приказ МВД СССР об учреждении нагрудного знака «Отличник милиции»
1954 г.	Организована служба дежурных, граждане получили возможность в любое время суток обращаться в милицию за помощью или с сообщениями о совершенном или готовящемся преступлении
1954 г., 28 января	Главное управление исправительно-трудовых лагерей и колоний возвращено из Министерства юстиции СССР в МВД СССР
1954 г., 12 марта	Постановление ЦК КПСС «Об основных задачах МВД СССР» – усиление в ведомстве борьбы с бюрократизмом и волокитой, сокращение управленческого аппарата и улучшение профессиональной деятельности
1954 г., 13 марта	Указ Пленума Верховного Совета СССР о создании КГБ при Совете Министров СССР
1954 г., 19 мая	Указ Президиума Верховного Совета БССР – органы госбезопасности выделены из состава МВД БССР в самостоятельное ведомство – КГБ БССР
1954 г., 1 сентября	День образования Центра повышения квалификации руководящих работников и специалистов МВД
1955 г.	Пересмотрена структура ОБХСС. Вместо пяти оперативных отделений создано четыре

1956 г.,
25 октября

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР – в органах внутренних дел восстановлен принцип двойного подчинения, отмененный в 1932 г. Управления МВД были реорганизованы в единые управления внутренних дел и переданы в ведение областных Советов депутатов трудящихся. Городские и районные отделы и отделения внутренних дел вошли в состав местных Советов депутатов трудящихся

1957 г.,
14 февраля

День образования республиканского госпиталя МВД

1957 г.,
22 октября

Постановление Совета Министров СССР о передаче функций охраны границы из МВД КГБ при Совете Министров СССР

1958 г.

Осуществлено дальнейшее упрощение штатов МВД и его учреждений, функции оперативного отдела и отдела подготовки переданы в аппараты уголовного розыска и БХСС, ГАИ объединена с отделом службы

1958 г.,
16 мая

В Минске открыто отделение факультета заочного обучения Московской высшей школы МВД СССР – день образования Академии МВД Республики Беларусь

1958 г.,
15 декабря

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об усилении борьбы с пьянством и наведении порядка в торговле крепкими спиртными напитками». В пределах своей компетенции милиция совместно с другими государственными органами и общественными организациями контролировала соблюдение правил торговли спиртными напитками, выявляла хронических алкоголиков, вела борьбу с самогонованием, налагала штрафы на граждан, которые появились в общественных местах в пьяном виде

1960 г.,
13 января

Указ Пленума Верховного Совета СССР «Об упразднении Министерства внутренних дел СССР». МВД БССР стало осуществлять весь комплекс управленческих функций по руководству органами внутренних дел на территории Беларуси. Ликвидировано Главное управление исправительно-трудовых лагерей и колоний

1961 г.,
5 мая

Указ Пленума Верховного Совета СССР «Об усилении борьбы с особо опасными преступлениями» – усилена уголовная ответственность, вплоть до применения смертной казни, за хищение государственного или общественного имущества в особо крупных размерах (свыше 10 тыс. рублей)

1961 г.,
21 июня

День образования службы связи органов внутренних дел Беларуси и день специалистов связи органов внутренних дел Республики Беларусь

1961 г.,
июль

Положение о добровольных народных дружинах – в документе определялись организационная структура, права и обязанности дружин, их штабов в городах и районах

1962 г.,
январь

Утверждено новое Положение о Министерстве внутренних дел БССР

1962 г.,
15 февраля

Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об усилении ответственности за посягательство на жизнь, здоровье и достоинство работников милиции и народных дружинников»

1962 г.,
5 сентября

Указ Президиума Верховного Совета БССР о преобразовании МВД БССР в Министерство охраны общественного порядка БССР, а УВД областей – в управления охраны общественного порядка исполнительных комитетов областных Советов депутатов трудящихся

1962 г.,
октябрь

Утверждена Присяга личного состава советской милиции

1962 г.,
9 ноября

Указ Президиума Верховного Совета БССР «Об учреждении Красных Знамен для гарнизонов советской милиции»

1963 г.,
26 июня

Постановление Совета Министров БССР, в соответствии с которым в милиции создавались следственные аппараты

1964 г.,
10 октября

День образования духового оркестра УВД Минского горисполкома

1966 г.,
12 июля

В структуре органов внутренних дел БССР была создана как самостоятельное подразделение оперативно-дежурная служба – день образования оперативно-дежурной службы органов внутренних дел Республики Беларусь и день работников оперативно-дежурных служб органов внутренних дел республики

1967 г.,
20 ноября

Указ Президиума Верховного Совета СССР об учреждении медали «50 лет советской милиции»

1968 г.,
9 декабря

Указ Президиума Верховного Совета БССР о переименовании Министерства охраны общественного порядка БССР в МВД БССР

1970 г.	Приказ МВД СССР об учреждении нагрудного знака «За отличие в службе» (I и II степени) для поощрения рядового, сержантского состава срочной и сверхсрочной службы, курсантов и офицеров, проявивших смелость, инициативу и решительность при выполнении задач боевой службы
1972 г.	Утверждено Положение о Министерстве внутренних дел БССР
1973 г., 30 апреля	Приказ МВД СССР об утверждении Дисциплинарного устава органов внутренних дел и Положения о товарищеских судах рядового и младшего начальствующего состава
1973 г., 23 октября	Указ Президиума Верховного Совета СССР «О специальных званиях рядового и начальствующего состава органов внутренних дел». Утверждена Присяга рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и положение о порядке ее принятия
1973 г., 15 ноября	Приказ МВД СССР об объявлении Положения о прохождении службы рядовыми и младшим начальствующим составом
1974 г.	Утвержден новый Устав патрульно-постовой службы милиции
1975 г., 30 июня	Приказ МВД БССР об утверждении переходящего Красного Знамени МВД БССР
1984 г., 19 сентября	День создания пресс-центра МВД Республики Беларусь
1985 г., 7 мая	Постановление ЦК КПСС «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма»
1986 г., 2 октября	Постановление Политбюро ЦК КПСС «О дальнейшем укреплении социалистической законности и правопорядка, усилении охраны прав и законных интересов граждан»
1986 г., октябрь	Распоряжение Совета Министров БССР о создании в Минске музея белорусской милиции
1988 г., 2 апреля	Постановление Политбюро ЦК КПСС «О состоянии борьбы с преступностью в стране и дополнительных мерах по предупреждению правонарушений». Вниманию правоохранительных органов обращено на необходимость усиления борьбы с преступностью в сфере экономики, быта, среди несовершеннолетних и молодежи
1988 г., 3 октября	Приказ МВД СССР об организации отрядов милиции особого назначения (ОМОН) в целях пресечения групповых хулиганских проявлений и массовых беспорядков

1988 г., 22 ноября	Приказ УВД Минского горисполкома об образовании первого в республике отряда милиции особого назначения – день образования отрядов милиции особого назначения органов внутренних дел Республики Беларусь
1989 г., 20 июля	День образования оперативно-поисковых отделов органов внутренних дел
1990 г., 27 июля	Декларация Верховного Совета БССР о государственном суверенитете БССР
1990 г., 13 ноября	Приказ МВД СССР о создании при управлении по исправительным делам МВД БССР республиканского мобильного отряда специального назначения в количестве 50 человек для выполнения задач по освобождению заложников, захваченных лицами, содержащимися в исправительно-трудовых учреждениях, следственных изоляторах и тюрьмах, пресечению массовых беспорядков, групповых неповиновений, хулиганских действий, обезвреживанию вооруженных преступников, розыску бежавших осужденных и подследственных, других противоправных действий. 21 сентября 1994 г. отряд был реформирован в отряд милиции специального назначения МВД Республики Беларусь, а в ноябре 1995 г. отряду было присвоено наименование – группа «Алмаз» (с декабря 1997 г. – специальное подразделение по борьбе с терроризмом «Алмаз» МВД Республики Беларусь)
1991 г., 26 февраля	Закон БССР «О милиции», который вступил в силу 1 марта 1991 г., – первый в истории Беларуси документ, регламентировавший деятельность милиции как в правовом, так и в социальном плане
1991 г., 28 марта	Приказ МВД СССР о создании межрегионального управления МВД СССР № 1 с дислокацией в Минске – день образования подразделений по борьбе с организованной преступностью и коррупцией
1991 г., 25 июня	Управление БХСС (в составе главного управления криминальной милиции МВД БССР) переименовано в управление по борьбе с экономической преступностью
1991 г., 25 июня	День образования Белорусской общественной организации ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск

1991 г., 25 августа Закон БССР «О некоторых изменениях в системе органов государственного управления Белорусской ССР» – МВД БССР преобразовывалось из союзно-республиканского в республиканское и ему переподчинялись все органы внутренних дел СССР, находившиеся на территории Беларуси

1991 г., 28 августа Приказ МВД СССР о прекращении деятельности партийных организаций в органах внутренних дел, в том числе в Беларуси

1991 г., сентябрь Верховный Совет утвердил новое название государства – Республика Беларусь

1991 г., 4 сентября Приказ МВД СССР «О департизации органов внутренних дел и внутренних войск МВД СССР»

1992 г., 3 февраля День образования фельдсвязи Республики Беларусь

1992 г., 10 февраля Постановление Президиума Верховного Совета Республики Беларусь об утверждении Дисциплинарного устава органов внутренних дел Республики Беларусь

1992 г., 10 марта Приказ МВД Республики Беларусь об объявлении Присяги рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Беларусь

1992 г., 24 ноября Постановление Совета Министров Республики Беларусь о преобразовании конвойных дивизий внутренних войск в управление внутренних войск МВД Республики Беларусь

1993 г., 25 февраля Указ Президиума Верховного Совета Республики Беларусь «Об установлении праздника „День милиции“ в Республике Беларусь» (4 марта)

1993 г., 27 февраля Приказ МВД Республики Беларусь о создании специализированного подразделения дорожно-патрульной службы ГАИ по эскортированию и сопровождению глав делегаций иностранных государств, с марта 2001 г. – спецподразделение ДПС «Стрела»

1993 г., 24 апреля День образования Центра повышения квалификации руководящих работников и специалистов Департамента охраны МВД Республики Беларусь

1993 г., 22 октября Указ Президента Республики Беларусь об учреждении нагрудного знака внутренних войск МВД для награждения военнослужащих внутренних войск МВД Республики Беларусь – нагрудный знак «За самоотданную службу» I и II степени

1993 г., 10 декабря В центральном аппарате МВД Республики Беларусь образовано Национальное центральное бюро Интерпола в Республике Беларусь – день образования Национального центрального бюро Интерпола в Республике Беларусь и день сотрудников Национального центрального бюро Интерпола в Республике Беларусь

1994 г., 28 февраля Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о прохождении службы личным составом органов внутренних дел Республики Беларусь»

1994 г., 15 марта Принята Конституция Республики Беларусь

1994 г., 11 мая Приказ МВД Республики Беларусь об утверждении Положения о товарищеских судах рядового и начальствующего состава органов внутренних дел

1994 г., 31 августа Приказ МВД Республики Беларусь об утверждении Кодекса чести работника органов и подразделений внутренних дел Республики Беларусь

1995 г., 5 декабря В системе МВД Республики Беларусь на базе ранее существовавшей в управлении кадров инспекции по личному составу создана служба собственной безопасности – день образования подразделений собственной безопасности

1996 г., 9 октября Приказ МВД Республики Беларусь о создании управления по незаконному обороту наркотиков – день создания подразделений нравов и незаконного оборота наркотиков

1996 г., 24 ноября День образования ансамбля песни и танца внутренних войск

1999 г., 18 октября Приказ МВД Республики Беларусь об утверждении Положения о специальных приемниках при органах внутренних дел, регламентировавшее прием и регистрацию лиц, направленных в спецприемник, режим их содержания, обязанности сотрудников учреждения

1999 г., 29 июня День создания специального отряда быстрого реагирования (СОБРа) внутренних войск МВД Республики Беларусь

2000 г., 21 апреля Приказ МВД Республики Беларусь «О присоединении МВД Республики Беларусь к Соглашению о сотрудничестве в области борьбы с незаконным оборотом алкогольной продукции»

2001 г., 13 ноября Указ Президента Республики Беларусь об утверждении Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь

2002 г., 30 июля	Указ Президента Республики Беларусь «О мерах по совершенствованию регулирования оборота боевого, служебного, личного оружия и боеприпасов к нему на территории Республики Беларусь»
2002 г. 28 ноября	Приказ МВД Республики Беларусь о создании самостоятельного управления, осуществляющего практическую деятельность по раскрытию преступлений в сфере высоких технологий – день образования подразделений по раскрытию преступлений в сфере высоких технологий органов внутренних дел Республики Беларусь
2007 г., 17 июля	Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»
2007 г., 19 июля	На базе Академии МВД Республики Беларусь создан Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми
2012 г., 29 августа	Приказ МВД Республики Беларусь об утверждении Положения об офицерских собраниях органов внутренних дел Республики Беларусь
2015 г., 28 августа	День образования Специализированного лицея МВД Республики Беларусь

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература

Вишневский, А.Ф. История милиции Беларуси (1917–1994 гг.) : учебник / А.Ф. Вишневский, Н.И. Ильинский, И.А. Сороковик. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 1995. – 208 с.

Жмуровский, А.С. Краткий курс истории органов внутренних дел Беларуси : справочник / А.С. Жмуровский ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2014. – 138 с.

История органов внутренних дел Беларуси : курс лекций / А.Ф. Вишневский [и др.] ; под ред. А.Ф. Вишневецкого ; М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2010. – 218 с.

История органов внутренних дел Беларуси : учеб. пособие / А.В. Вениосов [и др.] ; под ред. В.А. Данилова, А.С. Жмуровского ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2015. – 158 с.

История органов внутренних дел Беларуси : хрестоматия / сост.: А.Ф. Вишневский [и др.] ; под ред. А.Ф. Вишневецкого ; М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2009. – 315 с.

Материалы в помощь изучающим историю органов внутренних дел / авт.-сост. А.С. Жмуровский. – Минск : Изд. А.Н. Вараксин, 2007. – 143 с.

Милиция Беларуси: 100 лет. История и современность / А.В. Ананич [и др.]. – Минск : Беларусь, 2016. – 192 с.

Милиция Беларуси: 100 лет. На службе закону, народу, Отчизне / А.В. Ананич [и др.]. – Минск : Беларусь, 2016. – 212 с.

Становление и развитие органов внутренних дел Республики Беларусь / В.В. Бачила [и др.] // Право.by. – 2017. – № 1. – С. 5–14.

Дополнительная литература

К главе 1

95 лет милиции Беларуси : материалы респ. науч.-практ. конф., Минск, 1 марта 2012 г. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2012. – 139 с.

Агентурная работа политической полиции Российской империи. Сборник документов, 1880–1917 / сост. Е.И. Щербакова ; под ред. Г.А. Бордюгова. – М. : АИРО-XXI : СПб. : Дмитрий Буланин, 2006. – 384 с.

Доўнар, А.Б. Сістэма аховы правапарадку на тэрыторыі Беларусі ў XVI–XVIII ст.ст. / А.Б. Доўнар // Милиции Беларуси 90 лет: история и современность :

материалы науч.-практ. конф. (Минск, 27 февр. 2007 г.) / редкол.: К.И. Барвинок (отв. ред.) [и др.]. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2007. – С. 66–74.

История полиции России: краткий исторический очерк и основные документы : учеб. пособие / В.М. Курицын [и др.] ; под ред. В.М. Курицына. – М. : Щит-М, 1999. – 199 с.

Киселев, А.А. Полиция белорусских губерний в период политического кризиса 1905–1907 гг. / А.А. Киселев // Идеол. аспекты воен. безопасности. – 2010. – № 3. – С. 23–25.

Киселев, А.А. Революционный террор и чиновники МВД белорусских губерний в 1905–1907 гг. / А.А. Киселев // Беларус. думка. – 2008. – № 6. – С. 48–53.

Киселев, А.А. Структура, состав и деятельность земской полиции белорусских губерний в конце XVIII – первой половине XIX в. / А.А. Киселев // Исторический поиск Беларуси : альманах / сост. Ю. Бендин. – Минск : Экономпресс, 2006. – С. 36–52.

Мулукаев, Р.С. Полиция в России (IX в. – нач. XX в.) / Р.С. Мулукаев. – Н. Новгород : НВШ, 1993. – 104 с.

Мурашко, А.И. Жандармская полиция на железных дорогах Беларуси: организация и деятельность (1861–1917 гг.) : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / А.И. Мурашко ; Белорус. гос. ун-т. – Минск, 2006. – 20 с.

Рыжов, Д.С. Борьба полиции России с профессиональной преступностью (1866–1917 гг.) / Д.С. Рыжов ; под общ. ред. А.В. Горожанина, А.Д. Малыгина. – Самара : СЮИ, 2001. – 143 с.

Сизиков, М.И. История полиции России (1718–1917 гг.) / М.И. Сизиков, А.В. Борисов, А.Е. Скрипицев ; Ассоц. «Проф. образования», Науч.-метод. центр юрид. и психол.-пед. подготовки «Инновация». – М. : АПО, 1992. – Вып. 2 : Полиция Российской империи XIX – начала XX века. – 56 с.

Шелкоплас, В.А. Карательный аппарат России во второй половине XIX века : учеб. пособие для юрид. специальностей вузов / В.А. Шелкоплас. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 1994. – 130 с.

Шелкоплас, В.А. Полицейская реформа в России в 60-х годах XIX века : учеб. пособие / В.А. Шелкоплас. – Минск : МВШ МВД СССР, 1981. – 49 с.

К главе 2

95 лет милиции Беларуси : материалы респ. науч.-практ. конф., Минск, 1 марта 2012 г. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2012. – 139 с.

Автаева, Н.Е. Участие милиции в защите права собственности (гражданско-правовые способы) : лекция / Н.Е. Автаева. – М. : МВШМ МВД СССР, 1983. – 32 с.

Ананич, В.А. Милиция и общественность на страже правопорядка: на примере Беларуси, 1968–1992 гг. / В.А. Ананич ; под ред. Н.И. Ильинского. – Минск : Навука і тэхніка, 1993. – 175 с.

Барвинок, К.И. Кадровая политика в органах внутренних дел Беларуси в последней трети XX в. : монография / К.И. Барвинок ; науч. ред. А.Ф. Вишневский. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2004. – 264 с.

Вишневский, А.Ф. Совершенствование деятельности милиции Белорусской ССР по защите интересов Советского государства и охране общественного порядка (1921–1937 гг.) : учеб. пособие / А.Ф. Вишневский. – Минск : МВШ МВД СССР, 1988. – 78 с.

Вишневский, А.Ф. Организация и деятельность милиции, 1917–1940 гг. Историко-правовые аспекты / А.Ф. Вишневский. – Минск : Тесей, 2000. – 222 с.

Есть такая служба : воспоминания, очерки, публицистика / сост. Ю.В. Курьянович. – Минск : Бонем, 2002. – 477 с.

Иванов, Г.И. Герои белорусской милиции : учеб. пособие / Г.И. Иванов, А.Г. Иванов ; под ред. А.Ф. Вишневского, Н.И. Ильинского. – Минск : АМ МВД Респ. Беларусь, 1995. – 67 с.

Ильинский, Н.И. Деятельность органов милиции Белорусской ССР по охране общественного порядка и борьбе с преступностью (1946–1959 гг.) / Н.И. Ильинский. – Минск : МВШ МВД СССР, 1982. – 64 с.

Ильинский, Н.И. Органы внутренних дел Белорусской ССР в 1941–1950 годы / Н.И. Ильинский. – Минск : МВШ МВД СССР, 1978. – 188 с.

Милиции Беларуси 90 лет: история и современность : материалы науч.-практ. конф. (Минск, 27 февр. 2007 г.) / редкол.: К.И. Барвинок (отв. ред.) [и др.]. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2007. – 218 с.

Милиция Беларуси. Документы и материалы (1917–2007) / сост.: К.И. Барвинок [и др.] ; под ред. К.И. Барвинка, А.Ф. Вишневского ; авт. ист. очерка: К.И. Барвинок, А.Ф. Вишневский ; М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2007. – 352 с.

Очерки истории милиции Белорусской ССР, 1917–1987 / В.Н. Савичев [и др.] ; под ред. В.А. Пискарева. – Минск : Беларусь, 1987. – 535 с.

Шарков, А.В. НКВД Беларуси на защите Отечества в годы суровых испытаний (1941–1945) / А.В. Шарков. – Минск : Тесей, 2012. – 257 с.

К главе 3

95 лет милиции Беларуси : материалы респ. науч.-практ. конф., Минск, 1 марта 2012 г. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2012. – 139 с.

Ананич, В.А. Милиция и общественность на страже правопорядка: на примере Беларуси, 1968–1992 гг. / В.А. Ананич ; под ред. Н.И. Ильинского. – Минск : Навука і тэхніка, 1993. – 175 с.

Барвинок, К.И. Кадровая политика в органах внутренних дел Беларуси в последней трети XX в. : монография / К.И. Барвинок ; науч. ред. А.Ф. Вишневский. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2004. – 264 с.

Бутько, Н.И. Основные направления деятельности милиции при переходе к рыночным отношениям : учеб. пособие / Н.И. Бутько, В.К. Пекарский. – Минск : АМ МВД Респ. Беларусь, 1993. – 36 с.

Главное управление по борьбе с экономическими преступлениями Министерства внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : сайт. – URL: www.bep.gov.by.

Милиции Беларуси 90 лет: история и современность : материалы науч.-практ. конф. (Минск, 27 февр. 2007 г.) / редкол.: К.И. Барвинок (отв. ред.) [и др.]. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2007. – 218 с.

Милиция Беларуси. Документы и материалы (1917–2007) / сост.: К.И. Барвинок [и др.] ; под ред. К.И. Барвинка, А.Ф. Вишневого ; авт. ист. очерка К.И. Барвинок, А.Ф. Вишневский ; М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2007. – 352 с.

Министерство внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : сайт. – URL: www.mvd.gov.by.

Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» / А.А. Вишневский [и др.] ; под общ. ред. И.И. Басецкого. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2008. – 258 с.

Проблемы совершенствования организации и деятельности советской милиции в условиях формирования правового государства : сб. науч. тр. / М-во внутр. дел СССР, Мин. высш. шк. – Минск : МВШ МВД СССР, 1991. – 178 с.

Сиваков, Ю.Л. Основы управления органами внутренних дел : материалы к лекциям / Ю.Л. Сиваков. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2007. – 106 с.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
1. Организация полиции в дореволюционный период на территории современных белорусских земель	5
1.1. Обеспечение общественной безопасности, правопорядка и борьбы с преступностью в первых государственных образованиях на территории Беларуси	5
1.2. Охрана общественного порядка и борьба с преступностью в период вхождения белорусских территорий в состав Великого княжества Литовского, Русского и Жемойтского	8
1.3. Органы внутренних дел в период вхождения белорусских земель в состав Российской империи	10
2. Становление и развитие органов внутренних дел в Советском государстве	32
2.1. Создание народной милиции Временным правительством	32
2.2. Формирование органов охраны общественного порядка и борьбы с преступностью на начальном этапе становления Советского государства (1917–1920 гг.)	34
2.3. Органы внутренних дел в период новой экономической политики и формирования в стране административно-командной системы управления (1921–1941 гг.)	37
2.4. Органы внутренних дел в годы Великой Отечественной войны и период восстановления народного хозяйства (1941–1953 гг.)	44
2.5. Органы внутренних дел в период либерализации советского общества (1954–1964 гг.)	57
2.6. Органы внутренних дел в период замедления социально-экономического и политического развития советского общества (1965–1985 гг.)	67
2.7. Перестройка в СССР и ее влияние на деятельность органов внутренних дел (1986–1991 гг.)	78
3. Развитие и деятельность органов внутренних дел в Республике Беларусь	83
Заключение	100
Исторические даты и события	101
Список рекомендуемой литературы	131

Учебное издание

ЖМУРОВСКИЙ Александр Сергеевич
МУРАШКО Александр Иванович

**ИСТОРИЯ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

Редактор *М.Н. Колотуха*
Технический редактор *Ю.С. Романюк*
Корректор *А.С. Мигно*

Подписано в печать 29.03.2017. Формат 60×84 $\frac{1}{16}$.
Бумага офсетная. Ризография. Усл. печ. л. 7,91. Уч.-изд. л. 7,63.
Тираж 150 экз. Заказ 70.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/102 от 02.12.2013.
Пр-т Машерова, 6, 220005, Минск.